



VLADA CRNE GORE

# AKCIONI PLAN

ZA POGLAVLJE 24. PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST



27. jun 2013.



# SADRŽAJ

<b>I. UVODNE NAPOMENE</b> .....	<b>4</b>
<b>1. Polazna osnova</b> .....	<b>4</b>
<b>2. Opis strukture akcionog plana</b> .....	<b>5</b>
2.1. Opšte napomene .....	5
2.2. Način određivanja ciljeva .....	6
2.3. Način određivanja mjera .....	6
2.4. Način određivanja rokova .....	7
2.5. Način određivanja odgovornih tijela za realizaciju mjera .....	8
2.6. Način određivanja potrebnih finansijskih sredstava .....	9
2.7. Način određivanja indikatora rezultata i uticaja.....	9
2.8. Učešće svih relevantnih aktera u izradi i realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24.....	10
2.9. Monitoring .....	11
<b>3. Oblasti koje obuhvata akcioni plan</b> .....	<b>12</b>
<b>4. Inoviranje akcionog plana</b> .....	<b>13</b>
<b>II. AKCIONI PLAN ZA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 24 – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST</b> .....	<b>13</b>
<b>1. Migracije</b> .....	<b>13</b>
1.1. Regularne migracije .....	13
1.2. Neregularne migracije .....	25
1.3. Readmisija neregularnih migranata .....	35
<b>2. Azil</b> .....	<b>43</b>

<b>3. Vizna politika</b> .....	<b>57</b>
<b>4. Vanjske granice i Šengen</b> .....	<b>61</b>
<b>5. Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima</b> .....	<b>72</b>
5.1. Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima .....	<b>72</b>
5.2. Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima .....	<b>82</b>
<b>6. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala</b> .....	<b>91</b>
6.1. Policijska saradnja .....	<b>91</b>
6.2. Borba protiv organizovanog kriminala .....	<b>115</b>
<b>7. Borba protiv terorizma</b> .....	<b>165</b>
<b>8. Saradnja u oblasti droga</b> .....	<b>174</b>
<b>9. Carinska saradnja</b> .....	<b>186</b>
<b>10. Falsifikovanje eura</b> .....	<b>191</b>

## 1. POLAZNA OSNOVA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. marta 2012. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 24 - pravda, sloboda i bezbjednost (u daljem tekstu Radna grupa 24).<sup>1</sup>

Shodno Odluci Vlade, Radna grupa broji 38 članova iz sve tri grane vlasti: zakonodavne, sudske i izvršne, uključujući i dva predstavnika civilnog sektora iz nevladinih organizacija: Centar za monitoring i Građanska alijansa.

Eksplanatorni skrining za Poglavlje 24 pravne tekovine EU koja se odnosi na oblast pravda, sloboda i bezbjednost, održan je u Briselu, u periodu od 28. do 30. marta 2012. godine.

Bilateralni skrining za Poglavlje 24 pravne tekovine EU koja se odnosi na oblast pravda, sloboda i bezbjednost, održan je u Briselu, u periodu od 23. do 25. maja 2012. godine.

Glavni pregovarač ispred Crne Gore je, na kraju bilateralnog sastanka, shodno proceduri, saopštio da Crna Gora prihvata pravnu tekovinu Evropske unije.

Na osnovu bilateralnog sastanka i kompletnog procesa skrininga, Evropska komisija je sumirala rezultate analitičkog pregleda usklađenosti u skrining izvještaj, koji je Radnoj grupi dostavljen 25. decembra 2012. godine, a koji sadrži i ocjene iz Izvještaja EUROPOL-a.

Kao jedino mjerilo za otvaranje pregovora za Poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, postavljena je obaveza Crne Gore da donese Akcioni plan, što je jasno navedeno u pismu stalnog predstavnika Republike Kipar u Evropskoj uniji, kao državi članici Unije koja je predsjedavala Unijom u trenutku dostavljanja Skrining izvještaja.

---

<sup>1</sup> Odluka o obrazovanju Radne grupe, [http://www.gov.me/sjednice\\_vlade\\_2010-2012/56](http://www.gov.me/sjednice_vlade_2010-2012/56)

„U ime država članica Evropske unije, informisani ste da, u skladu s tačkama 42 i 43 Pregovaračkog okvira i održanog skrininga pravne tekovine EU u poglavlju 24, EU smatra da se otvaranje ovog poglavlja može razmatrati nakon što EU potvrdi da su ispunjena sljedeća mjerila:

- Crna Gora usvaja jedan ili više detaljnih akcionih planova koji sadrže povezane rasporede i implikacije o sredstvima i kojima se određuju jasni ciljevi, prema potrebi mjerljivi indikatori i neophodni institucionalni poredak u sljedećim oblastima: Migracije, Azil, Vizna politika, Spoljne granice i Šengen, Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, Borba protiv terorizma, Saradnja u oblasti droga, Carinska saradnja i Falsifikovanje eura (krivični aspekti).”

## 2. OPIS STRUKTURE AKCIONOG PLANA

### 2.1. Opšte napomene

Radna grupa 24 je neposredno nakon održanog skrining procesa pristupila pripremanju polazne osnove akcionog plana za poglavlje 24 i, s tim u vezi, kreirala pregled svih obaveza i rokova koji su saopšteni u toku bilateralnog skrininga, kako bi isti postali sastavni dio akcionog plana.

Uporedo sa navedenim aktivnostima, Radna grupa 24 angažovala je i regionalnog UNDP eksperta, Filipa Dragovića, bivšeg šefa Radne grupe 24 u Republici Hrvatskoj, sa kojim je razmotrena polazna osnova za akcioni plan i koji je dao smjernice u cilju što kvalitetnije pripreme nacrtu akcionog plana.

Radnoj grupi 24 su 24. januara 2013. godine dostavljene i sugestije Evropske komisije, koje sadrže i okvirne smjernice kako treba da izgleda akcioni plan za Poglavlje 24, u strukturalnom i sadržinskom smislu.

Na osnovu navedenog, Radna grupa 24 pripremila je prvi Nacrt akcionog plana, kao polaznu osnovu za dalji rad do njegovog konačnog utvrđivanja u formi Predloga.

Nacrt akcionog plana dostavljen je Evropskoj komisiji, nakon čega su, u periodu od 5. do 22. marta 2013. godine, u Crnoj Gori boravili eksperti Evropske komisije, u cilju zajedničkog rada sa članovima RG 24 u dijelu inoviranja Nacrta akcionog plana za Poglavlje 24. Boravilo

je 12 eksperata za 9 podoblasti Poglavlja 24, osim za podoblast Carinska saradnja, za koju je Komisija ocijenila da nije potrebno angažovanje eksperta u ovoj fazi pripreme.

Nakon ekspertskih posjeta izvršeno je inoviranje Nacrta akcionog plana, koji je preveden od strane Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, nakon čega je upućen Evropskoj komisiji na dodatne sugestije i komentare.

Evropska komisija je na inovirani Nacrt akcionog plana, 15. i 19. aprila 2013. godine, dostavila “opšte” i “konkretne” komentare na Nacrt akcionog plana, što je bio osnov za inoviranje Nacrta i usvajanje predstavljenih komentara Evropske komisije.

Radna grupa 24 je, 13. maja 2014. godine, Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, radi publikovanja i konsultacija sa svim relevantnim subjektima, uputila Nacrt akcionog plana za Poglavlje 24.

## **2.2. Način određivanja ciljeva**

Ciljevi su definisani, imajući u vidu jasne preporuke iz Skrining izvještaja, kao i one koje su date u toku procesa analitičkog pregleda usklađenosti crnogorskog pravnog sistema, s pravnom tekovinom Evropske unije. Takođe, dio ciljeva je definisan uzimajući u obzir potrebu da se dostignu određeni standardi koji su preduslov za ispunjavanje pojedinih ciljeva iz preporuka sadržanih u Skrining izvještaju.

Shodno pravilima pripreme akcionog plana, kao strateškog i reformskog dokumenta, kao i u skladu sa smjernicama Evropske komisije, Nacrt akcionog plana sadrži pregled aktivnosti u okviru jedinstvenog procesa koji pomaže da se planski i proaktivno pristupa ispunjavanju obaveza na putu evropske integracije, kroz postizanje jasno definisanih ciljeva.

Akcionni plan predstavlja pregled mehanizama i aktivnosti na osnovu kojih je evidentno šta se želi postići u određenom roku, na bazi realnih procjena i u mjeri objektivno mogućeg.

## **2.3. Način određivanja mjera**

Mjere u Akcionom planu za poglavlje 24 osmišljene su u pravcu ispunjavanja preporuka definisanih Izvještajem o skriningu za ovo poglavlje. Sve mjere koje se nalaze u ovom akcionom planu su usklađene s mjerama iz nacionalnih strateških dokumenata (Strategija za

borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, Strategija integrisanog upravljanja granicom, Strategija borbe protiv trgovine ljudima, Strategija integrisanog upravljanja migracijama, Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma i drugi relevantni strateški dokumenti obuhvaćeni poglavljem 24).

Preporuke koje su date u Izveštaju o skriningu i određene kao ciljevi, podijeljene su u mjere. Prilikom propisivanja mjera, vodilo se računa o prioritetima za koje je procijenjeno da predstavljaju preduslov za ispunjavanje određenih drugih ciljeva, odnosno da je njihovo postizanje ocijenjeno kao neophodno u što kraćem roku. U odnosu na prioritete klasifikovane su i mjere, koje su u akcionom planu predstavljene hronološki u zavisnosti od utvrđenih rokova za njihovu realizaciju.

Mjere koje su propisane mogu se podijeliti u tri grupe: normativno usklađivanje, jačanje institucionalnog i administrativnog okvira, kao i sprovođenje neophodnih edukativnih aktivnosti kadrova i podizanja svijesti građana (gdje je primjenljivo), a sve s namjerom što kvalitetnije implementacije pravnog okvira i dostizanja odgovarajućeg standarda, gdje je to potrebno.

Važno je istaći da planirane mjere nijesu koncipirane tako da se vodi računa o njihovom klasičnom ispunjavanju, u dijelu postizanja određenog stepena usklađenosti, već se posebno vodilo računa da, tamo gdje je to moguće, one budu koncipirane na način da se njihovom realizacijom jasno vidi uticaj reforme.

#### 2.4. Način određivanja rokova

Rokovi su određeni u odnosu na realizaciju svake aktivnosti pojedinačno, a koje kao set mjera omogućavaju ostvarivanje postavljenog cilja.

Po svakoj podoblasti Poglavlja 24 aktivnosti su projektovane i predstavljene tako da hronološki prate vremensku dinamiku njihove realizacije, počevši od 2014. godine (*dio aktivnosti predviđen za 2013. godinu utvrđen je Planom aktivnosti za ispunjavanje preporuka o Izveštaju o napretku*). U tom kontekstu, određeni su i prioriteta u realizaciji aktivnosti, i to prema sljedećoj strukturi dinamike realizacije:

- **Kratkoročni prioriteta** – obuhvataju aktivnosti koje će biti realizovane u 2013. i 2014. godini i određeni su na mjesečnom nivou;
- **Srednjoročni prioriteta** obuhvataju mjere koje će biti realizovane u periodu od 2015. godine, zaključno sa 2016. godinom i određeni su na kvartalnom nivou;

- **Dugoročni prioriteti** – obuhvataju mjere koje će biti realizovane u periodu od 2017. godine, zaključno sa 2019. godinom i određeni su na polugodišnjem nivou.

U odnosu na vremensku strukturu utvrđenih prioriteta, na kraju uvodnog dijela dat je i plan, odnosno predviđena mogućnost za periodično inoviranje akcionog plana, na bazi polugodišnjeg izvještavanja o realizaciji aktivnosti i projektovanja aktivnosti u mjeri mogućeg.

Intencija je da se kroz strukturiranje rokova na ovaj način omogući što kvalitetnije praćenje uspješnosti realizacije akcionog plana i stvaranje adekvatnih uslova da Evropska komisija formira pregled mjerljivih rezultata, odnosno u svakom trenutku bude u mogućnosti da kroz svoje sugestije doprinese unaprijeđenju sadržine akcionog plana.

Treba takođe napomenuti da su rokovi za realizaciju aktivnosti iz već odobrenih projekata IPA, prilagođeni rokovima definisanim samim projektima, a početak realizacije tih aktivnosti zavisi od samog početka implementacije projekta. Isto će važiti i za aktivnosti za koje će biti odobrena sredstva iz IPA II (2014-2020).

## **2.5. Način određivanja odgovornih tijela za realizaciju mjera**

Uz svaku pojedinačnu mjeru, posebno je određena i institucija, odnosno tijelo, koje će biti odgovorno za njenu realizaciju.

Kod pojedinih mjera, koje zahtijevaju involviranost više institucija i interresorsku saradnju, na prvom mjestu je stavljena institucija koja je zadužena da bude nosilac i koordinator realizacije aktivnosti, dok su druge institucije podrška postizanja što kvalitetnijeg i efikasnijeg stepena realizacije.

U mjerama koje se odnose na izmjene postojećih i izradu i usvajanje novih zakonskih akata, formiraće se multidisciplinarne radne grupe, u skladu sa materijom tog akta, uz učešće zainteresovanih predstavnika civilnog sektora, shodno Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Sl.list Crne Gore“ , broj 07/12 od 30.01.2012) i Uredbi o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Sl.list Crne Gore“, broj 02/12 od 24.02.2012).



## 2.6. Način određivanja potrebnih finansijskih sredstava

Akcionim planom su definisana sredstva potrebna za realizaciju predviđenih mjera, pri čemu treba istaći da će izvori finansiranja biti u najvećoj mjeri budžet Crne Gore. Imajući u vidu da je za realizaciju pojedinih mjera, potrebna ekspertska podrška, predviđeno je angažovanje stranih eksperata kroz mehanizam Tajeks podrške. S obzirom da je za realizaciju pojedinih mjera potrebna značajna finansijska sredstva, kao potencijalni izvori finansiranja navedene su moguće donacije međunarodnih organizacija ili zemalja članica EU kroz projekte i bilateralne sporazume, kao i planovi za apliciranje za finansiranje kroz IPA II programiranje 2014-2020.

Prioritetne aktivnosti iz ovog akcionog plana, u potpunosti su usklađene s prioritetnim aktivnostima za finansiranje iz IPA II.

Za aktivnosti čija realizacija je planirana 2013. i 2014. godini, naznačen je tačan iznos troškova realizacije i izvor finansiranja.

Za aktivnosti čija realizacija je planirana za period 2015. i 2016. godine, naznačen je okvirni iznos troškova realizacije (cca.) aktivnosti i izvor finansiranja od kojeg se očekuje novac.

Za aktivnosti čija je realizacija planirana od 2017. godine i u daljem periodu, naznačeno je da će finansijska procjena biti sačinjena u skladu sa pripremom projektnih predloga i tako procijenjenih finansijskih potreba.

## 2.7. Način određivanja indikatora rezultata i uticaja

Indikatori su postavljeni u odnosu na svaku mjeru pojedinačno. Indikatori su postavljeni tako da olakšavaju način praćenja realizacije akcionog plana, kako u kvantitativnom, a posebno i u kvalitativnom smislu. U tom smislu, određene su dvije vrste indikatora: indikator rezultata i indikator uticaja, tamo gdje je to moguće. Na taj način teži se projektovanju jasnih rezultata koji će ujedno projektovati i konkretan uticaj u pravcu poboljšanja standarda rada ili uopšte stanja u određenoj oblasti.

Svaki indikator postavljen je tako da ne prati samo realizaciju određene aktivnosti do stepena usklađenosti (indikator rezultata), već na način da se može ocijeniti i stepen primjene (indikator uticaja), odnosno implementacije novog standarda u odnosu na građane i sve zainteresovane strane (na primjer: indikator kod izmjene ili donošenja nekog zakona nije samo njegovo usvajanje, već i, gdje je to moguće, statistički podaci o primjeni zakona, izvještaji, u nekim slučajevima istraživanje i slično, dakle mjerljivi podaci kojima se ukazuje na ostvarene promjene u društvu).

## **2.8. Učešće svih relevantnih aktera u izradi i realizaciji Akcionog plana za poglavlje 24**

U postojećoj strukturi Radne grupe za poglavlje 24 uključeni su predstavnici tri grane vlasti: zakonodavne, izvršne i sudske kao i predstavnici NVO. U Radnoj grupi 24 imamo predstavnike Skupštine Crne Gore, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Ministarstva pravde, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva zdravlja, MUP - Uprave policije, MP - Uprave za antikorupcijsku inicijativu, MF - Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, MF - Uprave carina, MRSS - Uprave za zbrinjavanje izbjeglica, Vrhovnog državnog tužilaštva, Višeg suda i Sudskog savjeta, kao i predstavnike dvije NVO Građanske alijanse i Centra za monitoring.

Prilikom izrade Akcionog plana konstatovano je da prvobitni sastav Radne grupe ne odgovara potrebama pregovaračkog procesa u ovom poglavlju. Naime, zbog sadržaja Screening izvještaja u trenutnom sastavu radne grupe jedan broj predstavnika nije suštinski mogao imati konkretna zaduženja ili predstavnik institucije prema svojim nadležnostima u matičnoj instituciji nije odgovarao potrebama ovog procesa. Iz ovog razloga, u toku pripreme Akcionog plana bilo je potrebno angazovati jedan broj predstavnika drugih organa i institucija, koji nijesu formalno bili članovi Radne grupe.

Imajući u vidu navedeno, a posebno iz razloga realizacije Akcionog plana kao i uspostavljanja efikasnog mehanizma praćenja, odmah nakon usvajanja Predloga Akcionog plana pristupiće se formalnoj izmjeni sastava Radne grupe 24, kako bi se stvorili uslovi za kvalitetan odgovor predstojećim obavezama.

U skladu sa pregovaračkim okvirom, Nacrt akcionog plana je razvijen kroz proces konsultacija glavnih aktera i uz interresorsku saradnju na nivou odgovornih institucija i tijela, a sve u cilju obezbjeđivanja maksimalne podrške za implementaciju.

Važan doprinos u stručnom dijelu dali su i predstavnici civilnog sektora u Radnoj grupi 24 koji su kroz proces učešća u izradi akcionog plana i njegovog konačnog koncipiranja u maksimalnoj mjeri bili involvirani.

U dijelu finansijske procjene, kao što je i prethodno navedeno, u želji da svaki cilj i mjera budu projektovani tako da finansijski aspekt ne predstavlja ograničenje, već podršku i da postoji mogućnost blagovremenog planiranja sredstava za finansiranje aktivnosti.

Posebna pažnja prilikom koncipiranja ovog nacrtu bila je data težnji da što veći broj eksperata bude uključen u pripremu akcionog plana, u čemu je najveća podrška bila data od strane predstavnika Republike Hrvatske, Republike Slovačke i Republike Slovenije. Do konačnog usvajanja akcionog plana, shodno zahtjevima koji su upućeni Evropskoj komisiji, angažovani su i eksperti kroz instrument podrške TAIEX, i to za devet podoblasti akcionog plana pojedinačno (*osim za oblast "Carinska saradnja", kao što je prethodno navedeno*).

## 2.9. Monitoring

Prilikom implementacije akcionog plana posebna pažnja biće posvećena vršenju kontinuiranog monitoringa sprovođenja svih mjera i stepena ostvarenosti projektovanih ciljeva.

U tom dijelu, na najoperativnijem nivou za monitoring i izvještavanje o realizaciji obaveza zadužena je Radna grupa 24, a iznad nje, shodno Odluci o strukturama za pregovore, član Pregovaračke grupe, Glavni pregovarač, Kolegijum i Vlada.

Pri vršenju monitoringa realizacije, posebna podrška se očekuje od strane civilnog sektora, čiji predstavnici su članovi Radne grupe 24 i koji će u značajnoj mjeri, svojim stručnim komentarima i sugestijama, doprinostiti poboljšanju realizacije svake aktivnosti, ali i održavanju potrebnog nivoa transparentnosti.

Redovan monitoring realizacije utvrđenih obaveza omogućiće da, kroz interresorsku komunikaciju, kao i u saradnji sa Evropskom komisijom, bude stvoren adekvatan mehanizam i za eventualno inoviranje i revidiranje određenih aktivnosti, u toku same implementacije akcionog plana.

Konkretno, monitoring implementacije Akcionog plana podrazumijeva postojanje koordinatora za pojedine oblasti Akcionog plana. Koordinator će direktno saradivati sa kontakt osobama iz organa nadležnih za realizaciju predviđenih aktivnosti i od njih dobijati informacije o svim pitanjima značajnim za realizaciju. Ovo znači da će biti određeno lice odgovorno za izvještavanje o realizaciji određenih mjera. Te kontakt osobe će svaka tri mjeseca izvještavati koordinate, koji na osnovu tih podataka pripremaju polugodišnji izvještaj o preduzetim aktivnostima. Ovako sačinjen polugodišnji izvještaj odobrava Šef radne grupe i član Pregovaračke grupe nakon čega se isti dostavlja Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija kao glavnom koordinatoru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Izvještaj se zatim razmatra od strane Vlade i preko MVPEI dostavlja Evropskoj komisiji.

Izvještaji će, osim podataka o realizovanim mjerama, sadržati i podatke o eventualnim poteškoćama u njihovoj realizaciji i razlozima neispunjavanja obaveza iz Akcionog plana.

Pored gore navedenog, “formalnog” načina izvještavanja putem dostavljanja tromjesečnog izvještaja, moguće je i ad hoc, “neformalno” informisanje, na upit šefa, članova Radne grupe, koordinatora za pojedine oblasti, kao i Evropske komisije, odnosno Direktorata za proširenje EU.

### 3. OBLASTI KOJE OBUHVATA AKCIONI PLAN

U skladu sa stavom država članica Evropske unije i obavještenjem kiparskog predsjedništva, nacrt akcionog plana je koncipiran tako da pokriva 10 podoblasti: *Migracije, Azil, Vizna politika, Spoljne granice i Šengen, Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima, Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, Borba protiv terorizma, Saradnja u oblasti droga, Carinska saradnja i Falsifikovanje eura (krivični aspekti).*”

Prije predstavljanja ciljeva i mjera za svaku podoblast, u cilju što adekvatnijeg sagledavanja njihove projekcije, dat je kratak opis trenutnog stanja u toj podoblasti, koje predstavlja početnu osnovu za projektovanje daljih aktivnosti.

U okviru svake podoblasti, imajući u vidu širok dijapazon pitanja koja pokrivaju, kao i cilj – da se obezbijedi što lakša preglednost materijala i praćenje realizacije utvrđenih mjera, svaka podoblast podijeljena je na naslove, odnosno teme koje je čine, a koje prate preporuke iz Skrining izvještaja, kao što slijedi:

## **I. Migracije**

1. *Regularne migracije*
2. *Readmisija neregularnih migranata*
3. *Neregularne migracije*

## **II. Azil**

## **III. Vizna politika**

## **IV. Vanjske granice i šengen**

## **V. Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima**

1. *Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima*
2. *Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima*

## **VI. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala**

1. *Policijska saradnja*
2. *Borba protiv organizovanog kriminala*

## **VII. Borba protiv terorizma**

## **VIII. Saradnja u oblasti droga**

## **IX. Carinska saradnja**

## **X. Falsifikovanje eura**

## **4. INOVIRANJE AKCIONOG PLANA**

Prilikom određivanja prioriteta (kratkoročni, srednjoročni i dugoročni), kao i u toku projektovanja ciljeva i mjera u nacrtu akcionog plana, vodilo se računa da se sačuva određeni prostor koji omogućuje fleksibilnost u planiranju srednjoročnih, a posebno dugoročnih prioriteta.

To iz razloga, što smo imali u vidu sugestiju Evropske komisije da je akcioni plan – njegova priprema i realizacija, višefazni proces. Naime, kada se realizuje prva faza akcionog plana – kratkoročni prioriteti, uz paralelno projektovanje i planiranje srednjoročnih prioriteta, imala

se u vidu i eventualna potreba za ažuriranjem akcionog plana, posebno uzimajući u obzir određene nove okolnosti koje mogu da nastupe, u vidu nove legislative Evropske unije, novih informacionih sistema i softvera i sl.

Kako bi se pratilo pismo predsjedništva EU i Izvještaj sa skrininga i Akcioni plan prilagodio dinamičnom procesu razvoja nacionalnog ali i stepenu razvoja pravne tekovine u okviru poglavlja 24, vršiće se automatsko inoviranje nakon dvije godine, kako bi se pružili detalji za sprovođenje srednjeročnih mjera (2015 – 2016), kao u mjeri mogućeg za dugoročne mjere (2017 i dalje). To će biti prilika da se sagledaju rezultati prethodne faze primjene, stvarni uticaj mjera i njihove posljedice.

## 1. MIGRACIJE

### 1.1. REGULARNE MIGRACIJE

#### TREKUTNO STANJE

Crnogorski propisi su djelimično usklađeni sa evropskom pravnom tekovinom u oblasti legalnih migracija. Zakon o strancima ("Službeni list CG", br. 82/08, 72/09, 32/11 I 53/11) stupio je na snagu 8. januara 2009. godine. Crna Gora je 2008. godine donijela Strategiju za integrirano upravljanje migracijama za period 2008-2013 godina, sa Akcionim planom za njenu implementaciju. Vlada Crne Gore je 2011. godine donijela novu Strategiju za integrirano upravljanje migracijama za period 2011-2016 godina I Akcioni plan za njenu implementaciju za 2011. i 2012. godinu. Donošenje ovih dokumenata bilo je rezultat IPA projekta "Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori", u okviru kojeg je misija Međunarodne organizacije za migracije (IOM), u oktobru 2009. godine, izvršila analizu i pregled sistema upravljanja migracijama u Crnoj Gori. Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. aprila, donijela je novi Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2013. i 2014. godinu (link : [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)).

Kancelarija Međunarodne organizacije za migracije (IOM) u Podgorici, pripremila je Predlog projekta čiji je cilj smanjenje broja stranaca koji nezakonito rade u Crnoj Gori, kao i unapređenje administrativnih kapaciteta i pojednostavljivanja administrativnih procedura za regulisanje rada i boravka stranaca u Crnoj Gori.

Aktivnosti predviđene projektom Međunarodne organizacije za migracije (IOM), pored ostalog, podrazumijevaju sljedeće:

- uspostavljanje „One Stop Shop”, to jest, jednog šaltera za izdavanje radnih i boravišnih dozvola, što podrazumijeva odabir odgovarajućeg prostora (najvjerovatnije u prostorijama neke od područnih jedinica ili filijala MUP-a) i njegovo opremanje (kancelarijski namještaj, računari, štampači, softver i dr);
- potpisivanje odgovarajućih memoranduma o razumijevanju između nadležnih organa;
- razvijanje standardnih operacionalnih procedura za funkcionisanje „One Stop Shop”;
- obuka službenika koji bi radili na tom jednom šalteru;
- organizacija i sprovođenje informativnih kampanja u cilju upoznavanja javnosti sa otvaranjem i radom „One Stop Shop”;
- harmonizacija relevantnog nacionalnog zakonodavstva sa EU standardima u pogledu definisanja prava i obaveza poslodavaca i radnika u vezi izdavanja radne i boravišne dozvole u Crnoj Gori (predviđeno angažovanje eksperta koji bi trebao da pomogne u izradi novog zakonodavstva);
- uspostavljanje međuresorske radne grupe koja bi trebalo da radi na izmjenama i dopunama postojećih propisa iz oblasti boravka, zapošljavanja i rada stranaca.

Ukoliko projekat bude odobren od strane Razvojnog fonda Međunarodne organizacije za migracije (IOM), očekuje se da će njegova realizacija otpočeti u junu

2013. godine, a završetak projekta se očekuje do kraja 2014. godine.

Zakon o strancima propisuje da stranac kome je odobreno stalno nastanjenje u Crnoj Gori ima pravo na: rad i zapošljavanje; obrazovanje i stručno usavršavanje; priznavanje diploma i sertifikata; socijalnu pomoć, zdravstveno i penzijsko osiguranje; poreske olakšice; pristup tržištu roba i usluga; slobodu udruživanja, povezivanja i članstva u organizacijama koje zastupaju interese radnika ili poslodavaca. Stranac ostvaruje ova prava u skladu sa zakonima kojima se uređuje način ostvarivanja navedenih prava

**Zakon o zapošljavanju i radu stranaca propisuje da stranac kojem je odobren privremeni boravak u svrhu spajanja sa porodicom, ostvaruje pravo na zapošljavanje u periodu važenja odobrenja za privremeni boravak.**

Zakon o radu se primjenjuje i na zaposlene strane državljane koji rade kod poslodavca na teritoriji Crne Gore, tako da se prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, uključujući i pravo na naknadu u slučaju otkaza, primjenjuju i na ova lica, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisuje da strani državljani mogu ostvariti prava iz socijalne i dječje zaštite utvrđene zakonom, u skladu sa međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju propisuje da strani državljani imaju pristup penzijskom i invalidskom osiguranju, pod istim uslovima kao i crnogorski državljani.

Zakon o priznavanju inostranih obrazovnih isprava i izjednačavanju kvalifikacija propisuje da pravo na priznavanje isprave, odnosno izjednačavanje kvalifikacije ima crnogorski državljanin, kao i strani državljanin. Priznavanje isprave, odnosno izjednačavanje kvalifikacije se vrši radi nastavka obrazovanja ili zapošljavanja u Crnoj Gori.

Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju propisuje da su strani državljani koji imaju regulisan boravak u Crnoj Gori, jednaki u ostvarivanju prava na obrazovanje sa građanima Crne Gore.

**Crnogorski propisi su djelimično (u značajnoj mjeri) usklađeni sa:** Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification, Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research, Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange,



unremunerated training or voluntary service, Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents.

**Crnogorski propisi su neusklađeni sa:** Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment i Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State.

**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“**

**CILJ:**

Utvrđiti mjere za usklađivanje preostale zakonske regulative u oblasti zakonitih migracija s pravnom tekovinom EU, uključujući procjenu uticaja na administrativne kapacitete, potrebu za obukom i budžet

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.1.1.	<p>-Formiranje međuresorske radne grupe za pripremu sveobuhvatne analize sistema legalnih migracija, izradu izmjena i dopuna relevantnih propisa i praćenja cjelokupnog procesa usklađivanja i implementacije propisa i standarda iz oblasti legalnih migracija;</p> <p>-Priprema projektnog predloga za angažovanje ekspertske podrške (TAIEX) u cilju pripreme sveobuhvatne analize sistema legalnih migracija u Crnoj Gori;</p> <p>- Izrada sveobuhvatne Analize sistema</p>	<p><i>Međuresorsku radnu grupu će sačinjavati predstavnici:</i></p> <p>Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva pravde, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva finansija, Ministarstva</p>	<p>Novembar 2013 (za formiranje međuresorske radne grupe i pripremu projektnog predloga za angažovanje ekspertske podrške)</p> <p>Decembar 2014 (za izradu</p>	<p>Budžetska sredstva – 17.010 €</p> <p>TAIEX – 5.400 €</p> <p>UKUPNO: 22.410 € za 2014. godinu</p>	<p>Formirana međuresorska radna grupa, Broj održanih sastanaka, Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji, Projektni predlog odobren i angažovan ekspert koji treba da pruži stručnu pomoć u izradi Analize, Izrađena Analiza</p>	<p>Uključenost i angažovanost svih relevantnih institucija tokom cjelokupnog procesa pristupnih pregovora za Poglavlje 24, Polugodišnji izvještaji o radu i aktivnostima međuresorske radne grupe, Osigurana stručna asistencija Evropske komisije za izradu sveobuhvatne Analize,</p>

	legalnih migracija u Crnoj Gori – zakonodavni i institucionalni okvir, administrativni kapaciteti i tehnička opremljenost, koja treba da identifikuje probleme i finansijske potrebe i preporuke za potpuno zakonodavno, institucionalno, administrativno i tehničko usklađivanje sa propisima i standardima EU u ovoj oblasti, uključujući i detaljnu procjenu uticaja u pogledu potreba za obukom, administrativnim kapacitetima i potrebnim budžetom	prosvjete, Zavoda za zapošljavanje, Univerziteta Crne Gore, Naučnoistraživačkih ustanova, predstavnika IOM-a	Analize)		sistema legalnih migracija,	Stepen realizacije definisanih smjernica za zakonodavno, institucionalno i tehničko usklađivanje nacionalnog sistema sa propisima i standardima evropskog zakonodavstva
1.1.2.	Donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o strancima i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:  -Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification; -Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research; -Council Directive 2004/114/EC of 13	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Međuresorska radna grupa	IV kvartal 2015 <i>(za Directive 2003/86/EC, Directive 2005/71/EC, Directive 2004/114/EC i Directive 2003/109/EC)</i>  IV kvartal 2016 <i>(za Directive 2011/98/EU)</i>	Budžetska sredstva UKUPNO - 82.368 € 2015 - 30.336 € 2016 - 26.016 € 2017 - 26.016 €	Pripremljen Predlog izmjena i dopuna Zakona o strancima i dostavljen Vladi na razmatranje, Predlog izmjena i dopuna Zakona o strancima utvrđen od strane Vlade, Donijete izmjene i dopune Zakona o strancima, Donijete izmjene i dopune	Polugodišnji izvještaji Međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih propisa, Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa, Izvještaji ekspertske procjene o procesu

	<p><b>December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service;</b>  <b>-Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents;</b>  <b>-Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment;</b>  <b>-Directive 2011/98/EU of the European Parliament and of the Council of 13 December 2011 on a single application procedure for a single permit for third-country nationals to reside and work in the territory of a Member State and on a common set of rights for third-country workers legally residing in a Member State.</b></p>		<p>Druga polovina 2017 <i>(za Directive 2009/50/EC)</i></p>		<p>podzakonskih akata</p>	<p>usklađivanja i implementacije propisa, Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva, Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu od strane podnosilaca zahtjeva,</p>
1.1.3.	<p>Donošenje potrebnih izmjena i dopuna propisa iz oblasti porodičnog prava na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:</p>	<p>Ministarstvo pravde, Međuresorska radna grupa</p>	<p>IV kvartal 2015</p>	<p>Budžetska sredstva – 21.480 €</p>	<p>Pripremljene izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava i</p>	<p>Polugodišnji izvještaji Međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i</p>

	<b>-Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification</b>				dostavljene Vladi na razmatranje, Izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava utvrđene od strane Vlade, Donijete izmjene i dopune propisa iz oblasti porodičnog prava u Skupštini,	implementacije novodonijetih propisa , Izveštaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa, Izveštaji ekspertske procjene o procesu usklađivanja i implementacije propisa,
<b>1.1.4.</b>	Donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o zapošljavanju i radu stranaca i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:  <b>-Council Directive 2003/86/EC of 22 September 2003 on the right to family reunification;</b> <b>-Council Directive 2005/71/EC of 12 October 2005 on a specific procedure for admitting third-country nationals for the purposes of scientific research;</b> <b>-Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of</b>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zavod za zapošljavanje, Međuresorska radna grupa	IV kvartal 2015	Budžetska sredstva – 21.480 €	Pripremljen Predlog izmjena i dopuna Zakona o zapošljavanju i radu stranaca i dostavljen Vladi na razmatranje, Predlog izmjena i dopuna Zakona o zapošljavanju i radu stranaca utvrđen od strane Vlade, Donijete izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca,	Polugodišnji izvještaji Međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih propisa, Izveštaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa, Izveštaji ekspertske procjene o procesu usklađivanja i implementacije

	<p><b>admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service;</b></p> <p><b>-Council Directive 2003/109/EC of 25 November 2003 concerning the status of third-country nationals who are long term residents.</b></p>				<p>Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata,</p>	<p>propisa, Statistički pokazatelji o broju podnijetih žalbi od strane podnosilaca zahtjeva, Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu od strane podnosilaca zahtjeva,</p>
1.1.5.	<p>Donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o volonterskom radu i njegovih podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:</p> <p><b>-Council Directive 2004/114/EC of 13 December 2004 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service</b></p>	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zavod za zapošljavanje Međuresorska radna grupa</p>	<p>IV kvartal 2015</p>	<p>Budžetska sredstva – 21.480 €</p>	<p>Pripremljen Predlog izmjena i dopuna Zakona o volonterskom radu i dostavljen Vladi na razmatranje, Predlog izmjena i dopuna Zakona o volonterskom radu utvrđen od strane Vlade, Donijete izmjene i dopune Zakona o volonterskom radu, Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata</p>	<p>Polugodišnji izvještaji Međuresorske radne grupe o procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih propisa, Izvještaji predstavnika IOM-a o procesu usklađivanja i implementacije propisa, Izvještaji ekspertske procjene o procesu usklađivanja i implementacije propisa, Statistički pokazatelji o broju podnijetih</p>

						žalbi od strane podnosioca zahtjeva, Statistički pokazatelji o broju tužbi podnijetih Upravnom sudu
<b>1.1.6.</b>	Usvajanje sveobuhvatnog plana obuka u cilju osiguranja nesmetanog sprovođenja novog (usklađenog) pravnog okvira koji će detaljno razraditi sljedeće aspekte: broj obuka, broj službenika koji će biti obuhvaćeni obukom, angažovanje trenera - eksperata iz država članica EU kroz organizovanje radionica/seminara i organizovanje studijskih posjeta u državama članicama EU	Međuresorska radna grupa, Ekspert iz države članice EU	II kvartal 2015	Budžetska sredstva – 9.720 €  TAIEX – 2.700 €  UKUPNO: 12.420 €	Projektan predlog za angažovanje eksperta iz države članice EU pripremljen i dostavljen Evropskoj komisiji, Sveobuhvatan plan obuka usvojen i dostavljen svim relevantnim institucijama	Izveštaji međuresorske radne grupe o sprovedenim obukama, broju i strukturi polaznika, realizovanim studijskim posjetama i radionicama / seminarima, Izveštaji ekspertske procjene o obučenosti službenika, Statistički pokazatelji broja i vrsta žalbi i tužbi podnijetih od stranih državljana, na osnovu kojih se može mjeriti uspjehnost realizovanih obuka i stepen znanja službenika koji su prošli obuke

<p><b>1.1.7.</b></p>	<p>Jačanje administrativnih kapaciteta, ukoliko Analiza sistema legalnih migracija i njene procjene uticaja u pogledu potreba za administrativnim kapacitetima to pokažu neophodnim, posebno u dijelu implementacije Directive 2011/98/EU, kroz:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Zapošljavanje novih službenika ili preuzimanje službenika iz drugih organa ukoliko analiza pokaže da je to neophodno.</i></li> </ul> <p><i>NAPOMENA:</i>  <i>Trenutno stanje ukazuje da će jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova biti neophodno u pogledu implementacije <b>Directive 2011/98/EU</b>. Postoje dvije opcije za to:</i>  <i>- preuzimanje službenika Zavoda za zapošljavanje koji trenutno obavljaju poslove izdavanja dozvola za rad strancima, ili zapošljavanje novih službenika od strane Ministarstva unutrašnjih poslova.</i>  <i>Analiza treba da ponudi odgovor koja opcija je prihvatljivija.</i></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija, Zavod za zapošljavanje</p>	<p>Januar 2015 - IV kvartal 2016</p>	<p>Nisu potrebna finansijska sredstva uz pretpostavku relokacije, odnosno preuzimanja službenika</p>	<p>Broj novih ili preuzetih službenika</p>	<p>Statistički pokazatelji o broju izdatih boravišnih dozvola po svim osnovama, broju podnijetih žalbi i tužbi stranih državljana, na osnovu kojih će moći da se prati da li su administrativni kapaciteti dovoljni za implementaciju novodonijetih propisa, Izveštaji ekspertske procjene o administrativnim kapacitetima,</p>
<p><b>1.1.8.</b></p>	<p>Izraditi Analizu za buduća tehnička rješenja u vezi implementacije Directive 2009/50/EC (u dijelu obrasca »EU plave karte« u skladu sa Regulativom Savjeta 1030/2002), sa</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova, Međuresorska radna grupa, Ekspert iz države</p>	<p>IV kvartal 2016</p>	<p>Budžetska sredstva – 972 €  TAIEX – 2.700 €</p>	<p>Izrađena Analiza</p>	<p>Definisane smjernice za buduća tehnička rješenja u vezi implementacije Directive</p>

	finansijskim planom za realizaciju tehničkih rješenja	članice EU		UKUPNO: 3.672 €		2009/50/EC, Definisan finansijski plan za realizaciju tehničkih rješenja ,
1.1.9.	Izrada informativnog materijala (brošure, flajeri, banner na zvaničnom web sajt Ministarstva unutrašnjih poslova) I njegova distribucija službenicima i ciljnim grupama u cilju njihovog upoznavanja sa novodonijetim propisima i standardima	Međuresorska radna grupa, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija, Zavod za zapošljavanje, Naučnoistraživačke ustanove, Unija poslodavaca, IOM	Periodično, nakon donošenja i stupanja na snagu svakog usklađenog propisa iz oblasti legalnih migracija - do kraja 2018.	Budžetska sredstva – 4.500 €, donatorska podrška (IOM, UNHCR) - 4.500 €  UKUPNO: 9.000 €	Pripremljen i odštampan informativni materijal, Informativni materijal distribuiran službenicima, Informativni materijal distribuiran diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu u cilju upoznavanja stranih državljana sa novodonijetim propisima i standardima, Informativni materijal distribuiran diplomatsko-	Izveštaj o broju službenika, kao i okvirnom broju stranih državljana upoznatih sa sadržinom informativnog materijala,



					<p>konzularnim predstavništvima stranih država u Crnoj Gori u cilju upoznavanja njihovih državljana sa novodonijetim propisima i standardima, Informativni materijal distribuiran poslodavcima u Crnoj Gori, Informativni materijal distribuiran naučnim i obrazovnim ustanovama</p>	
<b>Preporuka 2 iz Skringing izvještaja – segment „Migracije“</b>						
<b>CILJ:</b>						
Uspostaviti mehanizam koji će služiti da se provjeri da li se zakonodavstvo u ovoj oblasti primjenjuje;						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.1.10.	Praćenje toka procesa usklađivanja I implementacije novodonijetih propisa iz oblasti legalnih migracija	Međuresorska radna grupa, predstavnik IOM-a	Januar 2014 – decembar 2018.	Budžetska sredstva – 4.860 €	Šestomjesečni izvještaji međuresorske radne grupe,	Izvještaji ekspertske procjene o procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih

						propisa, izvještaji predstavnika IOM-a, izvještaji o uočenim problemima u procesu usklađivanja i implementacije novodonijetih propisa, sa preporukama međuresorske radne grupe relevantnim institucijama u cilju otklanjanja uočenih nedostataka
--	--	--	--	--	--	--

## 1.2. NEREGULARNE MIGRACIJE

### TRENUTNO STANJE

Borba protiv neregularnih migracija predstavlja jedan od bitnih prioriteta Crne Gore na putu pridruživanja EU, stoga je neophodna saradnja i razmjena informacija kako na nacionalnom, tako i na regionalnom i međunarodnom nivou.

Bitno je istaći činjenicu da neregularne migracije u CG imaju, karakter tranzita, preko teritorije CG, preko R. Hrvatske i BiH, prema zemljama EU, a uglavnom se radi o ekonomskim migrantima, čiji je cilj da sebi i svojim porodicama obezbijede bolje uslove života, tako što će na nezakonit način preći državne granice

zemalja preko kojih mogu najkraćim putem doći do država koje su ekonomski prosperitetne i stabilne. To je prema izjavama migranata ključni razlog zbog kojeg se neko odlučuje da na nezakoniti način ispuni svoj cilj.

Statistika potvrđuje da nestabilno stanje političkih i ekonomskih prilika i dalje utiče na povećanje broja ilegalnih migranata sa područja afro-azijskih zemalja.

Neregularni migranti, najčešće preko teritorija Turske, Grčke, Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija, Albanije ili Kosova, dolaze u Crnu Goru, gdje u posljednje vrijeme u značajnom broju podnose zahtjev za azil ili nastavljaju dalje prema Evropskoj uniji. Prisutan je značajan broj „lažnih azilanata“ koji zloupotrebljavaju azil kao priliku za lakše prebacivanje iz zemlje u zemlju tj. iz Crne Gore dalje preko Bosne i Hercegovine ili Hrvatske nastave put dalje ka zemljama Evropske unije.

Prema njihovim izjavama, kao i prema informacijama koje dobijamo putem međunarodne saradnje, ova lica neregularno dolaze u Crnu Goru rutom Turska – Grčka – Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija – Albanija ili Kosovo – Crna Gora i dalje. Iz tog razloga, i shodno preporukama Evropske komisije vrši se pojačani nadzor granice i pojačane granične provjere na graničnim prelazima iz pravca Albanije i Kosova.

Najveći broj neregularnih migranata zatečen je van graničnih prelaza. Kod istih su pronađene mape na albanskom ili grčkom jeziku, iscrtane rute puta i sl. što ukazuje na postojanje pomagača pri njihovom prelaženju iz države u državu. U manjem broju neregularni migranti koriste granične prelaze za nezakoniti prelazak državne granice i to upotrebom falsifikovanih putnih isprava i tuđih putnih isprava. U više slučajeva službenici granične policije na GP Luka Bar, pregledom teretnih motornih vozila pronašli su sakrivene ispod kamiona u pokušaju nezakonitog prelaska državne granice.

Nestabilno stanje, političke i ekonomske prilike uslovljavaju nastavak trenda neregularnih migracija sa područja afro-azijskih zemalja prema zemljama Evropske unije, između ostalih i preko teritorije Crne Gore.

U skladu sa preporukama Evropske komisije iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Crnom Gorom, u cilju sticanja novih znanja i obnavljanja postojećih, na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, realizovano je preko 120 obuka, od kojih ističemo:

- Implementacija važećih propisa – Sporazumi o readmisiji i Protokoli za sprovođenje Sporazuma o readmisiji – statistika– primjeri iz prakse,
- Implementacija važećih propisa – mjere prema strancima, softver za strance, vizni režim, boravak do 90 dana, privremeni boravak stranaca, statistika i izvještavanje – primjeri iz prakse,
- Azil, migracije i prihvatilište - Rad i funkcionisanje Prihvatilišta za strance, Centra za azil – primjeri iz prakse,
- Suzbijanje nezakonitih migracija,
- Analiza rizika u graničnoj policiji,

- Krijumčarenje i trgovina ljudima,
- Integrisano upravljanje granicom.

### Trenutno stanje kapaciteta

Odsjek za strance i suzbijanje neregularnih migracija, kao jedan od četiri Odsjeka u Sektoru granične policije, u svakodnevnim mjerama i aktivnostima u koordinaciji sa IGP na teritoriji CG, se uspješno bavi suzbijanjem nezakonitih migracija.

U cilju stvaranja uslova za uspješno obavljanje poslova kontrole kretanja i boravka stranaca u skladu sa standardima i preporukama Evropske unije, kao i efikasnije borbe protiv neregularnih migracija, Sektor granične policije je nastavio sa aktivnostima na uspostavljanju Prihvatišta za strance, uz pomoć Međunarodne organizacije za migracije (IOM) kroz projekat „Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori“.

Izgradnja Prihvatišta za strance, kapaciteta 46 lica, realizovana je u dvije faze. Prva faza je realizovana kroz Projekat „Podrška upravljanja migracijama u Crnoj Gori“ koji je predviđen Programom IPA za 2008. godinu, dok je druga faza realizovana kroz angažovanje sredstava Kapitalnog budžeta za 2011. godinu.

Prva faza je implementirana sredstvima Delegacije EU u Crnoj Gori, preko Međunarodne organizacije za migracije (IOM), dok je druga faza realizovana preko Direkcije javnih radova CG.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova je uređeno da, kao organizaciona cjelina Uprave policije – Sekora granične policije, Prihvatište za strance funkcioniše u okviru Odsjeka za strance i suzbijanje neregularnih migracija. Prema Pravilniku u Prihvatištu predviđeno je radno angažovanje 36 izvršilaca.

U prethodnom periodu realizovana su **tri** ciklusa obuke svih službenika koji će biti radno angažovani u Prihvatištu. Obuku je realizovao ekspert iz Holandije, kao naš instruktor, sa svojim saradnicima. Važno je podsjetiti da je treća obuka realizovana upravo na licu mjesta u objektu.

### Usklađenost zakonodavstva Crne Gore sa zakonodavstvom EU po pitanju nezakonitih migracija:

- 32002L0090 (Eurlex 19.10.40) - Direktiva Vijeća 2002/90/EZ od 28. novembra 2002. kojom se definiše pomaganje nedozvoljenog ulaska, tranzita i boravka - Status usklađenosti (*usklađeno*)
- 32002F0946 - Okvirna odluka Savjeta od 28 novembra 2002 godine o jačanju krivičnog okvira u cilju spriječavanja omogućavanja neovlašćenog ulaska, tranzita i boravka - Status usklađenosti (*usklađeno*)

- 32002L0052 - Direktiva 2009/52/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 18.juna 2009. koja predviđa minimalne standarde vezane za sankcije i mjere protiv poslodavaca koji zapošljavaju državljane trećih zemalja sa nezakonitim boravkom - Status usklađenosti (djelimično usklađeno – detaljnije: prezentacija Crne Gore na bilateralnom skriningu).

**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“**

**CILJ**

Uskladiti preostale segmente crnogorskog pravnog sistema u oblasti neregularnih migracija sa pravnom tekovinom Evropske unije i nastaviti sa ukupnim unaprjeđenjem pravnog okvira i praćenjem rezultata njegove implementacije

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.2.1.	Izmjene i dopune Krivičnog zakonika u skladu sa pravnom tekovinom EU - Potrebno je izvršiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika Crne Gore - u smislu propisivanja novog krivičnog djela kojim bi se obuhvatile tačke a), b), c) i djelimično tačka e) člana 9 Direktive 2009/52/EZ od 18. juna 2009.	Ministarstvo pravde	Septembar 2013	(novčana sredstva koja su potrebna za izmjenu i dopunu Krivičnog zakonika su predviđena u AP za poglavlje 23)	Formiranje radne grupe za izmjenu, Izrađen predlog izmjena i dopuna, Usvajene izmjene i dopune zakona u Skupštini Crne Gore	Statistički prikaz broja podnešenih krivičnih prijava u vezi novog krivičnog djela kojim bi se obuhvatile tačke a), b), c) i djelimično tačka e) člana 9 Direktive 2009/52/EZ od 18. juna 2009. godine, Mjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji.
1.2.2.	Izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca u skladu sa pravnom tekovinom EU - Potrebno je uskladiti zakon sa Direktivom 2009/52/EZ od 18. juna 2009. godine, u dijelu koji se odnosi na propisivanje: - <i>obaveza poslodavaca da u skladu sa članom 4 Direktive: zahtijevaju da državljanin treće zemlje prije zasnivanja radnog odnosa posjeduje i</i>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	IV kvartal 2015	(novčana sredstva koja su potrebna za izmjenu i dopunu Zakona o zapošljavanju i radu stranaca su predviđena u podoblasti Zakonite migracije u tački 1.1.4. AP za poglavlje	Formiranje radne grupe za izmjenu, Izrađen predlog izmjena i dopuna, Usvajene izmjene i dopune zakona u Skupštini Crne Gore	Statistički prikaz preduzetih mjera vezano za nove kaznene mjere usvojene izmjenama i dopunama Zakona. Mjesečni, polugodišnji i godišnji izvještaji, Broj izdatih boravišnih dozvola.

	<p><i>podnese važeću boravišnu dozvolu; za vrijeme trajanja radnog odnosa imaju kopiju ili zabilježene podatke iz boravišne dozvole;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Potrebno je dalje uskladiti kaznenu politiku sa članom 5 stavom 2 - tačka koja se odnosi na finansijske sankcije u skladu sa brojem ilegalno zaposlenih kao i propisivanje sankcije za učinjeni prekršaj uvođenjem obaveze plaćanja troškova povratka ilegalno zaposlenih;</i></li> <li>- <i>U vezi sa članom 6 Direktive potrebno je dalje usklađivanje u smislu propisivanja obaveze plaćanja neisplaćenih naknada državljaninu treće zemlje sa nezakonitim boravkom, od strane poslodavaca;</i></li> <li>- <i>U vezi sa članom 7 Direktive potrebno je usklađivanje u vezi uvođenja posebnih mjera protiv poslodavaca, koje uključuju isključenje poslodavaca iz prava na određene ili sve javne povlastice, pomoći, odnosno subvencije, ukoliko zapošljavaju državljane trećih zemalja sa nezakonitim boravkom;</i></li> <li>- <i>U vezi sa članom 8 Direktive, potrebno je isti u potpunosti implementirati.</i></li> </ul>			24)		
<b>1.2.3.</b>	Donošenje potrebnih izmjena i dopuna Zakona o strancima i njegovih	Ministarstvo unturašnjih	IV kvartal 2015	( novčana sredstva koja su potrebna za izmjenu i dopunu	Pripremljen Predlog izmjena I dopuna	Polugodišnji izvještaji međuresorske radne

	podzakonskih akata na osnovu urađene Analize i njenih preporuka za:  <i>DIRECTIVE 2008/115/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL</i> of 16 December 2008 on common standards and procedures in Member States for returning illegally staying third-country nationals	poslova		Zakona o strancima su predviđena u podoblasti Zakonite migracije u tački 1.1.2. AP za poglavlje 24)	Zakona o strancima i dostavljen Vladi na razmatranje, Predlog izmjena i dopuna Zakona o strancima utvrđen od strane Vlade, Donijete izmjene i dopune Zakona o strancima, Donijete izmjene i dopune podzakonskih akata u Skupštini Crne Gore	grupe o procesu usklađivanja i implementacije propisa
<b>1.2.4.</b>	Donošenje podzakonskog akata kojim će biti regulisan rad Prihvatišta za strance (kućni red)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2013	1.000 €/Budžet	Usvojena podzakonska akta	
<b>1.2.5.</b>	Zvanično pustiti u rad Prihvatište za strance	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2013	Nisu potrebna dodatna budžetska sredstva	Prihvatište za strance počelo sa radom	
<b>1.2.6.</b>	Donošenje pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obrascu i načinu predaje prijave i odjave boravišta i sadržaju i načinu vođenja evidencija	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	1.000 €/Budžet	Usvojen pravilnik	/
<b>1.2.7.</b>	Ustanovljavanje registra boravišta kao elektronski vođene baze podataka boravišta crnogorskih državljana i stranaca sa stalnim nastanjenjem i	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	82.450/Budžet i donacije	Ustanovljen registar boravišta	Statistički podaci iz registra

	privremenim boravkom ili boravkom do 90 dana, kao i korisnika tih podataka					
<b>Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“</b>						
<b>CILJ</b>						
Utvrđiti mehanizam evaluacije za ocjenu kapaciteta Prihvatišta za strance, kao i aranžmane za jačanje njegovog kapaciteta						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.2.8.	Dobijanje dozvole za upotrebu objekta Prihvatišta za strance	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Jul 2013	Nijesu potrebna finasijska sredstva	Tehnički prijem objekta, Izdavanje upotrebne dozvola	/
1.2.9.	Sačiniti plan djelovanja i obezbjeđenja smještajnih kapaciteta u slučaju pojave velikog broja neregularnih migranata u kratkom vremenskom periodu	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja – Uprava za zbrinjavanje izbjeglica, Ministarstvo odbrane, NVO u skladu sa sporazumom o saradnji	Decembar 2013	1.300€/Budžet	Formiranje radne grupe Izrada plana, Usvojen plan	/
1.2.10.	Procjena adekvatnosti kapaciteta Prihvatišta za strance	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014 ( od 2014	2.700€/TAIEX 200€/Budžet	Angažovanje eksperta, Izvještaj o izvršenoj procjeni kapaciteta	Preduzete mjere i aktivnosti shodno pripremljenoj Procjeni



			godine stalna aktivnost na godišnjem nivou )	UKUPNO: 2.900 € za 2014 godinu		
<b>1.2.11.</b>	Opremanje Prihvatišta za strance materijalno-tehničkim sredstvima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2015	UKUPNO- 200.000€ /Budžet i donacije Potrebna fin. sredstva po godinama: 2013 god. – 20 000 € 2014 god. -80 000€ 2015 god.- 100.000 €	Pripremljen predlog projekta, Raspisivanje tendera za nabavku MTS, Opremljeno Prihvatište za strance	Popis obezbijeđenih sredstava i opreme za početak rada Prihvatišta
<b>1.2.12.</b>	Izraditi informativni materijal na više jezika namijenjen strancima smještenim u Prihvatištu za strance o pravima na azil i dobrovoljni povratak	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	5.000 €/Budžet i donacije	Izrađena brošura	
<b>Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“</b>						
<b>CILJ</b>						
Pripremiti i implementirati adekvatan program obuke za službenike Sektora granične policije i Prihvatišta za strance						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
<b>1.2.13.</b>	<b>Izrada i usvajanje</b> sveobuhvatnog plana obuke za službenike Prihvatišta za strance u cilju osiguranja nesmetanog rada Prihvatišta iz sljedećih oblasti: <i>kontra diverziona kontrola;</i> <i>utvrđivanje identiteta;</i> <i>tehnik intervijusanja;</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Policajska akademija, UNHCR	Decembar 2014	10.000/Budžet	Izrada sveobuhvatnog plana obuke. Usvojen plan obuke	Izveštaji o broju realizovanih obuka, Izveštaji o broju obučeni službenika, Evaluacija uspješnosti obuka, sa stanovišta efikasnijeg i kvalitetnijeg

	<i>propisi koji regulišu rad Prihvatilišta; strani jezici; realizacija repatrijacija; postupak sa tražiocima azila.</i>					rada službenika.
<b>1.2.14.</b>	Studijske posjete Prihvatilišta za strance i Prihvatilišta za maloljetne migrante bez pratnje u državama članicama EU.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	9.000 €/TAIEX 1.000€/Budžet  UKUPNO: 10.000 €	Pripremljena aplikacija za TAIEX, Dobijeno odobrenje za studijske posjete.	Izveštaji o realizovanim studijskim posjetama.
<b>1.2.15.</b>	Modernizacija Odsjeka za strance i neregularne migracije, kroz nabavku opreme za izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti u skladu sa Schengen Borders Code	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2016	cc 20.000e / Budžet cc 80.000/ IPA II  UKUPNO: 100.000€	Pripremljen predlog projekta, Apliciranje za sredstva u EU fondovima (IPA), Nabavljena oprema	Uporedni rezultati rada Odsjeka, kroz redovno izvještavanje
<b>1.2.16.</b>	Izrada i usvajanje sveobuhvatnog plana obuka službenika granične policije, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva pravde i Zavoda za zapošljavanje u cilju osiguranja nesmetanog sprovođenja propisa iz oblasti vezanih za neregularne migracije, koji će detaljno razraditi sljedeće aspekte - broj obuka, broj službenika koji će biti obuhvaćeni obukom, angažovanje trenera – eksperata , kroz sljedeće teme:	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Policijska akademija, Uprava za kadrove UNHCR	Tokom 2014 <sup>2</sup>	35.000/Budžet	Izrada sveobuhvatnog plana obuke. Usvojen plan obuke i dostavljen svim relevantnim institucijama.	Izveštaji o broju realizovanih obuka, Izveštaji o broju obučanih službenika, Evaluacija uspješnosti obuka, sa stanovišta efikasnijeg i kvalitetnijeg rada službenika.

<sup>2</sup> Prvi setovi inicijalnih obuka za službenike Prihvatilišta za strance su već izvršeni i službenici su već adekvatno obučeni za početak rada u Prihvatilištu

	<i>propisi iz oblasti stranaca i neregularnih migracija; postupanje sa ranjivim kategorijama migranata-maloljetnici bez pratnje, invalidna lica, porodice, lica sa traumama iz rata itd) vize i vizni režim; sporazumi o readmisji; strani jezici; analiza rizika; postupak sa tražiocima azila.</i>					
<b>1.2.17.</b>	Razvijanje saradnje sa policijama susjednih zemalja i država članica EU i učešće u svim oblicima regionalne policijske saradnje, u dijelu sprječavanja neregularnih migracija	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Stalna aktivnost	Nijesu potrebna finasijska sredstva	Broj održanih sastanaka	Izveštaji (polugodišnji i godišnji) o broju zajedničkih patrola, zajedničkim operacijama, i postignutim rezultatima.
<b>1.2.18.</b>	Saradnja sa FRONTEX-om na realizaciji Radnog aranžmana	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Stalna aktivnost	Nijesu potrebna finasijska sredstva	Broj realizovanih aktivnosti sa FRONTEX-om	Izveštaji o broju službenika koji su učestvovali u zajedničkim operacijama, Izveštaji o broju radnih sastanaka, Izveštaji o razmjeni informacija.
<b>Preporuka 4 iz Skringing izvještaja – segment „Migracije“</b>						
<b>CILJ</b>						
Ojačati kapacitete za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju maloljetnih migranata bez pratnje i drugih ranjivih grupa						
<b>Br.</b>	<b>Mjera/ Aktivnost</b>	<b>Nadležni</b>	<b>Rok</b>	<b>Potrebna sredstva/</b>	<b>Indikator</b>	<b>Indikator</b>

		organ		Izvor finansiranja	rezultata	uticaja
<b>1.2.19.</b>	Izrada studije izvodljivosti za jačanje kapaciteta za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju maloljetnih migranata bez pratnje i drugih ranjivih grupa, kao i pronalaženje izvora finansiranja za jačanje kapaciteta za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju maloljetnih migranata bez pratnje i drugih ranjivih grupa <sup>3</sup>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	2.700 €/TAIEX 2.600 €/Budžet  UKUPNO: 5.300€	Izrađena studija izvodljivosti	Izveštaj o stepenu realizacije mjera utvrđenih studijom
<b>1.2.20.</b>	Priprema projektne i investicione dokumentacije za jačanje kapaciteta za smještaj, zaštitu i rehabilitaciju maloljetnih migranata bez pratnje i drugih ranjivih grupa	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija, Direkcija za javne radove, jedinica lokalne samouprave	IV kvartal 2015	50.000 € Budžet IPA II	Pripremljen projekat, na osnovu studije izvodljivosti, Apliciranje za sredstva u EU fondovima (IPA II), Podnesena aplikacija, Obezbijeđena sredstva,	Stepen realizacije planiranih aktivnosti

<sup>3</sup> Studija izvodljivosti će pokazati stvarne potrebe kapaciteta za smještaj maloljetnih migranata bez pratnje i ostalih ranjivih grupa, kao i potrebna finansijska sredstva za izgradnju i opremanje takvih kapaciteta koje će započeti od 2016. godine

1.2.21.	Izraditi smjernice za postupanje sa maloljetnim migrantima bez pratnje (smještaj, zaštita i rehabilitacija) i drugim ranjivim grupama	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2015	2.000 €/Budžet	Izrađene smjernice	
---------	---	---	-----------------	----------------	--------------------	--

### 1.3. READMISIJA NEREGULARNIH MIGRANATA

#### TREKUTNO STANJE

Sporazum između Republike Crne Gore i Evropske Zajednice o readmisiji potpisan je 18. septembra 2007. godine. Na osnovu člana 19 Sporazuma, zaključeni su Implementacioni protokoli sa Republikom Slovenijom, Maltom, Republikom Austrijom, Bugarskom, Republikom Češkom, Republikom Njemačkom, Državama Beneluksa i Slovačkom Republikom. Na pregovorima u Podgorici, održanim 09. i 10. aprila 2013. godine, delegacije Crne Gore i Republike Estonije su usaglasile i parafirale tekst Implementacionog protokola i isti je spreman za potpisivanje.

Crna Gora ima zaključene sporazume o readmisiji sa Kraljevinom Norveškom, Švajcarskom Konfederacijom, Republikom Hrvatskom, Bosnom i Hercegovinom, Republikom Albanijom, Republikom Kosovo, Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija i Republikom Moldavijom.

Sporazum o readmisiji sa Republikom Srbijom je potpisan 12. aprila 2013. godine u Beogradu.

Sporazum o readmisiji sa Republikom Turskom je potpisan 18. aprila 2013. godine u Istanbulu.

Započeti su pregovori o zaključivanju Sporazuma o readmisiji sa Ruskom Federacijom.

Iz navedenog je evidentno da je Preporuka broj 5 iz Skrining izvještaja u potpunosti realizovana.

Vlada Crne Gore je 2011. godine donijela „Strategiju reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2011-2015. godina“, kao i Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2011. i 2012. godinu. Donošenje Strategije i Akcionog plana bilo je rezultat IPA projekta “Podrška upravljanju migracijama u Crnoj Gori”, i ovi dokumenti su pripremljeni u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) i međunarodnim ekspertom

angažovanim u okviru projekta.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 11. aprila, donijela je novi Akcioni plan za implementaciju Strategije za 2013. i 2014. godinu (link: [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)).

*Napomena: Generalnom direktoratu za unutrašnje poslove (DG HOME) je dostavljena Informacija o trenutnom stanju u pogledu zaključenih sporazuma o readmisiji Crne Gore sa drugim državama, kao i onih koji su planirani da se zaključe. U saradnji sa DG HOME i u narednom periodu biće zajednički planirana realizacija aktivnosti u ovoj oblasti.*

**CILJ:**

Kontinuirana djelotvorna i efikasna implementacija Sporazuma o readmisiji između Crne Gore i EU, kao i zaključivanje implementacionih protokola sa preostalim državama članicama EU na osnovu člana 19 Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.3.1.	Djelotvorno i efikasno sprovođenje Sporazuma o readmisiji između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Kontinuirano/Stalna aktivnost	Budžetska sredstva – 16.000 € mjesečno	<b>Broj zahtjeva primljenih za readmisiju sopstvenih državljana razvrstanih po:</b> -državi članici EU, -broj pozitivnih odgovora, -broj negativnih odgovora, -broj pisanih obavještenja o obavljenim premještajima, -broj premještenih lica, <b>Broj zahtjeva primljenih za</b>	/

					<p><b>readmisiju državljana trećih država razvrstanih po:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-državi članici EU,</li> <li>-broj pozitivnih odgovora,</li> <li>-broj negativnih odgovora,</li> <li>-broj pisanih obavještenja o obavljenim premještajima,</li> <li>-broj premještenih lica,</li> </ul> <p><b>Broj primljenih/prihvaćenih /odbijenih zahtjeva za tranzit,</b></p> <p><b>Broj ubrzanih graničnih postupaka,</b></p> <p><b>Broj osoba iz ranjivih kategorija koje su ponovo primljene u zemlju (npr. maloljetna lica i lica kojima je neophodna posebna pomoć),</b></p>	
<b>1.3.2.</b>	Zaključivanje implementacionih protokola s ostalim državama članicama EU na zahtjev bilo koje	Ministarstvo unutrašnjih poslova,	Druga polovina 2017	Budžetska sredstva – 71.680 €	Pokrenuta Inicijativa za vođenje pregovora, Prihvaćena inicijativa i	Statistički pokazatelji o broju lica koja su predmet readmisije,

od strana, na osnovu člana 19 Sporazuma između Republike Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija			razmijenjeni tekstovi predloga protokola, Usaglašen termin za vođenje pregovora, Usaglašen i parafiran tekst protokola, Potpisan protokol, Stupanje na snagu protokola	Izveštaji ekspertske procjene o implementaciji sporazuma i protokola o readmisiji,
---	---	--	--	--	--

**Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Migracije“**

**CILJ:**

Potpisivanje i potvrđivanje sporazuma o readmisiji sa trećim državama

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.3.3.	Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma i Implementacionog protokola sa Republikom Srbijom i Zakona o potvrđivanju Sporazuma sa Republikom Turskom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Decembar 2013	Budžetska sredstva – 15.000 €	Utvrđeni Predlozi zakona o potvrđivanju Sporazuma sa Republikom Srbijom i Republikom Turskom, Donijeti Zakoni o potvrđivanju Sporazuma sa Republikom Srbijom i Republikom Turskom, Stupanje na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma sa Republikom Srbijom i Republikom Turskom,	Broj lica koja su predmet readmisije



<b>1.3.4.</b>	Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji s Islandom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Decembar 2014 <i>(Nadležni crnogorski organi će u III kvartalu 2013 inicirati pregovore za potpisivanje Sporazuma).</i>	Budžetska sredstva – 5.200 €	Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora, Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga sporazuma, Usaglašen termin za vođenje pregovora, Usaglašen i parariran tekst Sporazuma, Pokrenuta inicijativa za potpisivanje Sporazuma, Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma, Potpisan Sporazum, Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma, Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma u Skupštini	Broj lica koja su predmet readmisije
<b>1.3.5.</b>	Nastavak pregovora radi zaključivanja Sporazuma i Implementacionog protokola o readmisiji sa Ruskom Federacijom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih	Decembar 2014	Budžetska sredstva – 5.200 €	Održana prva runda pregovora u martu 2013. godine, Iniciran nastavak pregovora, Usaglašen termin za	Broj lica koja su predmet readmisije

		integracija			vođenje druge runde pregovora, Usaglašen i parariran tekst Sporazuma i Implementacionog protokola, Pokrenuta inicijativa za potpisivanje Sporazuma i Implementacionog protokola, Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma i Implementacionog protokola, Potpisan Sporazum i Implementacioni protokol, Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma, Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma u Skupštini	
<b>1.3.6.</b>	Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji sa Ukrajinom	Ministarstvo unutrašnjih poslova,	IV kvartal 2015	Budžetska sredstva – 5.200 €	Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora, Prihvaćena inicijativa i	Broj lica koja su predmet readmisije

		Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija			razmijenjeni tekstovi predloga sporazuma, Usaglašen termin za vođenje pregovora, Usaglašen i parariran tekst Sporazuma, Pokrenuta inicijativa za potpisivanje Sporazuma, Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma, Potpisan Sporazum, Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma, Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma u Skupštini	
<b>1.3.7.</b>	Iniciranje i vođenje pregovora radi zaključivanja Sporazuma o readmisiji sa Gruzijom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	IV kvartal 2016	Budžetska sredstva – 5.200 €	Pokrenuta inicijativa za vođenje pregovora, Prihvaćena inicijativa i razmijenjeni tekstovi predloga sporazuma Usaglašen termin za vođenje pregovora, Usaglašen i parariran	Broj lica koja su predmet readmisije

					tekst Sporazuma, Pokrenuta inicijativa za potpisivanje Sporazuma, Prihvaćena inicijativa i usaglašen termin za potpisivanje Sporazuma, Potpisan Sporazum, Utvrđen Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma, Donijet Zakon o potvrđivanju Sporazuma u Skupštini	
<b>CILJ</b>						
Donijeti novu <b>strategiju</b> reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji, s akcionim planom za njenu implementaciju						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležno tijelo	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
1.3.8.	Izrada i donošenje nove Strategije i Akcionog plana za njenu implementaciju, u skladu s evropskim standardima u ovoj oblasti	Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji, Međunarodni	IV kvartal 2015	Budžetska sredstva – 3.240 €  TAIEX – 2.700 €  UKUPNO: 5.940 €	Pripremljen Predlog Strategije i Akcionog plana i dostavljen Vladi na donošenje, Donijeta Strategija i Akcioni plan	Smanjenje broja ilegalnih migranata iz Crne Gore, s posebnim osvrtom na kružne migracije, Smanjenje broja zahtjeva za readmisiju upućenih Crnoj Gori, Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su

		ekspert				ostvarili pristup tržištu rada, Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su ostvarili pristup obrazovanju, Statistički pokazatelji o broju povratnika koji su ostvarili pravo na jednokratnu materijalnu pomoć
<b>1.3.9.</b>	Praćenje toka procesa implementacije Strategije i Akcionog plana	Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji, predstavnik IOM	Decembar 2016 – decembar 2020. godina	Budžetska sredstva – 2.592 €	Godišnji izvještaji Koordinacionog tijela za praćenje implementacije strategije i akcionog plana, koji će sadržati i ocjene predstavnika IOM-a o procesu implementacije Strategije i Akcionog plana	Izveštaji ekspertske procjene o implementaciji Strategije i Akcionog plana, Godišnji izvještaj Koordinacionog tijela o broju povratnika obuhvaćenih procesom reintegracije, Broj preporuka Koordinacionog tijela upućenih relevantnim institucijama u cilju unapređenja implementacije Strategije i Akcionog plana,

						Broj akata Kordinacionog tijela upućenih relevantnim institucijama u cilju otklanjanja uočenih nedostataka u praksi
--	--	--	--	--	--	--

## 2. AZIL

### UVODNE NAPOMENE:

Zakon o azilu Crne Gore sa podzakonskim propisima je djelimično usklađen sa evropskom pravnom tekovinom. Od početka implementacije Zakona o azilu (2007.godine) do 13.juna 2013.godine podnijeto je 2.699 zahtjeva za dobijanje azila, od čega je donijeto 7 pozitivnih odluka (2 statusa izbjeglice i 5 dodatnih zaštita), trenutno su na snazi 1 status izbjeglice i 4 dodatne zaštite. Ističemo istinsku nezainteresovanost tražilaca azila za dobijanje zaštite u Crnoj Gori, pa tako u 2013. godini od 3. januara do 12. juna ukupno je podnijeto 892 zahtjeva za dobijanje azila, okončani su postupci za 771 zahtjev (donijeto je: 572 zaključka o obustavi postupka jer se tražioci nisu pojavili na intervju kako bi se izjasnili o činjenicama i okolnostima bitnim za donošenje odluke i 199 rješenja o odbijanju zahtjeva za azil koji su bili očigledno neosnovani). Statistički pokazatelji jasno ukazuju da tražioci azila još uvijek Crnu Goru doživljavaju kao zemlju tranzita.

Vlada je usvojila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva rada i socijalnog staranja u čijem sastavu je i Uprava za zbrinjavanje izbjeglica – Centar za smještaj tražilaca azila.<sup>4</sup>

Centar za smještaj tražilaca azila projektovan je za 65 tražilaca, uz mogućnost povećanja kapaciteta na 100 mjesta ukoliko to budu potrebe zahtijevale. Takođe, u kontinuitetu zavisno od broja tražilaca azila angažovaće se alternativni smještajni kapaciteti (zakup privatnih objekata) kapaciteta do 150 mjesta.

Prije donošenja novog Zakona o azilu, izvršiće se analiza sistema azila koja će rezultirati donošenjem novog Zakona o azilu i novih podzakonskih akata koji regulišu ovu oblasti. Donošenjem novog zakona, u crnogorsko zakonodavstvo implementiraće se evropsko zakonodavstvo i stvoriti preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike Evropske Unije u ovoj oblasti.

### *Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“*

**CILJ:**

<sup>4</sup> Normativni akt kojim je uređena unutrašnja organizacija, broj izvršilaca, kvalifikacioni uslovi za zapošljavanje i opisi radnih mjesta

Potpuno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravom i praksom Evropske unije u oblasti azila, uključujući procjenu uticaja na administrativne kapacitete, potrebu za obukom i budžet

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
2.1	Formirati međuresorsku radnu grupu za izradu novog Zakona o azilu  Izraditi analizu uticaja novog zakona na administrativne i tehničke kapacitete nadležnih organa uključenih u sistem azila	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica), Ministarstvo pravde, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo prosvjete, Ministratsvo finansija, UNHCR	April 2014  Septembar 2014	Redovna budžetska sredstva  3 245 €	Radna grupa formirana i otpočela sa radom  Analiza izrađena	Osigurana involviranost i angažovanje svih relevantnih institucija u procesu usklađivanja zakonodavstva
2.2.	Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti usklađivanja zakonodavstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Septembar 2014	EU Fondovi (TAIEX)  2 700 €	Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje, Projektni predlog	Definisani instituti Evropskog zakonodavstva sa kojima će biti usklađeno nacionalno zakonodavstvo, kao npr:

					odobren od strane Evropske Komisije, Angažovan EU ekspert	<ul style="list-style-type: none"> <li>- djela progona</li> <li>- razlozi za isključenje,</li> <li>- vršitelji progona,</li> <li>- sigurna zemlja porijekla,</li> <li>- prva zemlja azila,</li> <li>- sigurna treća zemlja,</li> <li>- neprihvatljivi zahtjevi,</li> <li>- postupak na granici</li> <li>- sudska zaštita</li> </ul>
2.3	<p>Donijeti novi Zakon o azilu, koji će identifikovati institute pravne tekovine EU o azilu sa kojima će nacionalno zakonodavstvo biti usklađeno kao i sa najboljim praksama EU država-članica:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- identifikacija tražilaca azila</li> <li>- uslovi prihvata</li> <li>- procedure davanja i ukidanja međunarodne zaštite</li> <li>- standardi za kvalifikaciju tražilaca azila kao korisnika međunarodne zaštite</li> <li>- prava lica sa odobrenom zaštitom</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Međuresorska radna grupa	IV kvartal 2015	29 520€	Zakon donijet u Skupštini	<p>Stvoreni preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike EU u oblasti azila. U novi zakon ugrađeni sljedeći instituti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Djela progona,</li> <li>- Razlozi za isključenje</li> <li>- Vršitelji progona,</li> <li>- Sigurna zemlja porijekla,</li> <li>- Prva zemlja azila,</li> <li>- Sigurna treća zemlja,</li> <li>- Neprihvatljivi zahtjevi,</li> <li>- Postupak na granici</li> </ul>



						- Sudska zaštita
2.4.	Donijeti izmjene i dopune postojećih, kao i nove podzakonske akate u skladu sa novim Zakonom o azilu	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica), Ministarstvo pravde, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo finansija UNHCR	II kvartal 2016	34.992€	Podzakonski akti donijeti	Stvoreni preduslovi za implementaciju standarda, prakse i politike EU u oblasti azila, posebno u dijelu prava tražilaca azila u oblasti besplatne pravne pomoći, novčane pomoći, smještaja, zdravstvenog pregleda i slično.
2.5.	Izraditi informativni materijal za tražioce azila i za lica sa odobrenom zaštitom	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje	Od III Kvartala 2016	3.000€ na godišnjem nivou (1.500€ iz donacija i 1.500€ iz budžeta)	Informativni materijal odštampan i distribuiran ciljnim grupama	Broj tražilaca azila i lica sa odobrenom zaštitom upoznata sa pravima i obavezama

		izbjeglica), Ministarstvo pravde, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo finansija UNHCR				
2.6.	Edukovati trenere za obuku državnih službenika i policijskih službenika granične policije u sistemu azila	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica), Policijska akademija	II kvartal 2014	UNHCR Projekti bilateralne saradnje TAIEX  4 000€	Edukovani treneri	Formirana lista edukovanih trenera. Broj održanih obuka i broj državnih službenika i policijskih službenika koje će treneri edukovati.
2.7.	Obuka državnih, graničnih i drugih policijskih službenika u sistemu azila, u zavisnosti od potreba, ' u dijelu prepoznavanja tražilaca azila, utvrđivanja porijekla tražilaca azila, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u	Policijska akademija	U kontinuitetu	Budžetska sredstva 4.800€ (na godišnjem nivou)  UNHCR	Broj održanih obuka, Broj edukovanih državnih službenika	

pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka i poseban osvrt na ranjive grupe i to: maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja, zabrana vraćanja i protjerivanja (non-refoulement), međunarodni standardi i prava izbjeglica					
--	--	--	--	--	--

**Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“**

**CILJ:**

Pripremiti analizu onoga što je neophodno uspostaviti kako bi se ispunili tehnički zahtjevi za saradnju u kontekstu sistema Eurodac i Dablinske konvencije i uspostaviti baze podataka koje su usklađene kako sa sistemom Eurodac tako i s Dablinskom konvencijom

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
2.8.	Uspostavljanje elektronske evidencije tražilaca azila sa osnovnim podacima o tražiocima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	10.000 eura/Budžet	Uspostavljena elektronska evidencija i u potpunosti operativna	Ažuriranje evidencija, olakšan svakodnevni rad službenika Direkcije za azil, postignuta veća efikasnost u radu
2.9.	Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti Eurodac i Dablin koji će biti dostavljen Evropskoj Komisiji radi izrade analize radnih procesa za uspostavljanje nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azila	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Maj 2014	EU Fondovi (TAIEX) 2.700€	Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje, Angažovan EU ekspert	Nadležne službe upoznate sa EU standardima u oblasti informacionih tehnologija za sistem EURODAC-a
2.10.	Izvršiti analizu radnih procesa za uspostavljanje nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azila	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2014	810€	Analiza stanja izrađena	Identifikovani konkretni radni procesi za uspostavljanje

						nacionalne baze (DATA BASE) tražilaca azila Nadležne službe upoznate
2.11.	Pripremiti projektni predlog za angažovanje EU eksperta u oblasti informacionih tehnologija za sistem Eurodac koji će biti dostavljen Evropskoj Komisiji radi izrade analize potrebnih tehničkih uslova da bi se osiguralo propisno elektronsko prenošenje podataka prema i od sistema EURODAC	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Decembar 2014	EU Fondovi (TAIEX)  2.700€	Projektni predlog pripremljen i dostavljen Evropskoj Komisiji na odobravanje, Projektni predlog odobren od strane Evropske Komisije, Angažovan EU ekspert	Definisani tehnički uslovi za propisno elektronsko prenošenje podataka
2.12.	Izvršiti analizu stanja na području potrebnih tehničkih uslova da bi se osiguralo propisno elektronsko prenošenje podataka prema i od sistema EURODAC	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal 2015	810 €	Analiza stanja izrađena	Definisani konkretni tehnički uslovi koji će osigurati propisno prenošenje podataka prema i od sistema EURODAC-a
2.13.	Uspostaviti nacionalnu bazu (DATA BASE) tražilaca azila u skladu sa sistemom EURODAC	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2016	Budžet	Uspostavljena nacionalna baza (DATA BASE) tražilaca azila, Obučeni službenici za rad sa elektronskim registrom tražilaca azila	Precizna evidencija tražilaca azila sa biometrijskim podacima

2.14.	Uvezivanje na Sistem EURODAC <sup>5</sup> i Dublinet	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Do ulaska u EU	Trenutno nije moguće procijeniti potrebna finansijska sredstva	Nabavljena tehnička oprema, Uspostavljena sigurna elektronska komunikacija sa sistemom „Eurodac“, Edukovani kadrovi za rad na EURODAC-u	Potpuna implementacija Dablinske konvencije
-------	--	----------------------------------	----------------	--	---	---

**Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“**

**CILJ:**

Ojačati administrativne kapacitete koji se bave zahtjevima za dobijanje azila, naročito u pogledu utvrđivanja porijekla, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
2.15.	Ojačati administrativne kapacitete Direkcije za azil	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija	Decembar 2013	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva-relokacija postojećih kadrova	Od predviđenih 6 službeničkih mjesta u Direkcije za azil trenutno su popunjena 4 a u predviđenom roku će biti popunjena i preostala dva službenička mjesta	Statistički pokazatelji u broju podnijetih i riješenih zahtjeva; riješeni u Zakonom predviđenom roku, broj predmeta zaostalih iz predhodnog roka;
	Ojačati administrativne kapacitete Direkcije za azil kroz reorganizaciju		IV kvartal 2016		Administrativni	

<sup>5</sup> «DG Home» će naknadno informisati o vremenu i koracima potrebnim za uspostavljanjem veze sa EURODAC-om nakon pristupanja.

	<p>iste i povećanje broja državnih službenika i efikasnost rada</p> <p>Uspostavljanje mehanizama za potrebe prevođenja sa zemljama u regionu i povećanje broja prevodilaca za potrebe Direkcije za azil</p>			<p>38 880 € (za 4 prevodioca sa 100% angažmana na godišnjem nivou)</p>	<p>kapaciteti Direkcije za azil ojačani, broj državnih službenika i prevodilaca povećan, stvoreni tehnički uslovi za uspostavljanje mehanizama za potrebe prevođenja sa zemljama u regionu i izvršena reorganizacija formiranjem posebnih Odsjeka u Direkciji i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Odsjek za procedure (prijem zahtjeva i vođenje postupka)</li> <li>- Odsjek za pretraživanje informacija o zemljama porijekla tražilaca azila, uvezivanje i elektronsko ažuriranje na relevantne izvore informacija o</li> </ul>	<p>Praksa Direkcije za azil u implementaciji novog zakona o azilu komplementarna praksama EU, potvrditi kroz ekspertske izvještaje</p>
--	---	--	--	--	--	--

					zemljama porijekla tražilaca azila - Odsjek – Dublin Unit	
2.16.	Uspostaviti mehanizam stalnog monitoringa na unaprijeđenju procedura azila	MUP UNHCR	u kontinuitetu	UNHCR donacije	Broj intervjua nad kojima je izvršen monitoring, broj odluka nad kojima je izvršen monitoring, analiza nedostataka Izveštaj o izvršenom monitoringu (polugodišnji izvještaji)	Poboljšan kvalitet procedura azila i identifikovane najbolje prakse
2.17.	Obučiti službenike Direkcije za azil i Državnu Komisiju za rješavanje po žalbama za azil, posebno u dijelu utvrđivanja porijekla tražilaca azila, analize razloga za traženje azila, prevođenja i tumačenja, kao i u pogledu praćenja dobrovoljnih odlazaka, Eurodac-a i poseban osvrt na ranjive grupe i to: maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja, zabrana vraćanja i protjerivanja (non-refoulement), međunarodni standardi i prava izbjeglica	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava za kadrove	u kontinuitetu	UNHCR, Projekti međunarodne saradnje, TAIEX  10.530€ (budžet za 2013; 2014 i 2015.godinu)	Službenici Direkcije za azil i članovi Državne komisije za rješavanje po žalbama na azil dodatno edukovani	
2.18.	Ojačati saradnju sa zemljama u	Ministarstvo	Stalna	Budžet,	Broj održanih	Veći kvalitet vršenja

regionu u praćenju mješovitih migracija i sistema azila kroz iniciranje sastanaka i učešća u regionalnim inicijativama	unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija UNHCR	aktivnost	Donacije 2.500€ na godišnjem nivou	bilateralnih i multilateralnih sastanaka, Broj usvojenih preporuka , Izvještaji o realizaciji preporuka usvojenih na regionalnim skupovima	monitoringa mješovitih migracija i sistema azila u regionu, potvrditi kroz ekspertske izvještaje
--	--	-----------	---------------------------------------	--	--

**Preporuka 4 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“**

**CILJ:**  
Staviti u funkciju Centar za azilante i uspostaviti mehanizam za redovnu provjeru kapacita Centra za tražioce azila da udovolji zahtjevima u svijetlu promjenjivih pritisaka tokom vremena

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
2.19.	Stavljanje u funkciju Centra za tražioce azila kapaciteta 65 kreveta uz mogućnost povećanja kapaciteta na 100 mjesta ukoliko to budu potrebe zahtijevale	Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Ministarstvo finansija	Decembar 2013	2013. god-15.000€ 2014. god-628.133€ 2015. god-605.609,74€ 2016. god-635.519,69€ 2017. god-666.925,71€ UKUPNO: 2.551.188,23€ Budžet (iskazana finansijska sredstva su planirala za kapacitet Centra od	Centar za tražioce azila stavljen u funkciju	Obezbijedeni uslovi za prijem tražilaca azila u Centru, Broj zbrinutih tražilaca azila, lica sa odobrenom zaštitom i ranjivih grupa



				100 mjesta)		
2.20.	Obezbijeđenje dodatnih smještajnih kapaciteta za tražioce azila kroz alternativne sadržaje (zakup alternativnih privatnih objekata za 150 osoba)	Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Ministarstvo finansija	Stalna aktivnost	2013. god-205.875€ 2014. god-410.625€ 2015. god-410.625€ 2016. god-410.625€ UKUPNO: 1.437.750€ Budžet (iskazana finansijska sredstva su planirala za kapacitet za 150 mjesta u alternativnom smještaju )	Obezbijeđen dodatni smještaj kroz alternativne sadržaje	Obezbijeđeni uslovi za prijem tražilaca azila, Broj zbrinutih tražilaca azila, lica sa odobrenom zaštitom i ranjivih grupa
2.21.	Uspostaviti mehanizam stalnog monitoringa na praćenju popunjenosti i procjene adekvatnosti kapaciteta Centra za tražioce azila uz podršku UNHCR-a, sa posebnim osvrtom na ranjive kategorije i priprema analize za definisanje dodatnih smještajnih potreba	Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Ministarstvo unutrašnjih poslova Uprava policije Ministarstvo finansija UNHCR	Stalna aktivnost <sup>6</sup>	4.000€ Budžet	Analiza stanja, izvještaj o izvršenom monitoringu (polugodišnji izvještaji) adaptiranje postojećih kapaciteta na osnovu tekućeg monitoringa	Unaprijedjen kvalitet prijemnih uslova za tražioce azila na osnovu stvarnih potreba

<sup>6</sup> Monitoring će otpočeti stavljanjem Centra u funkciju.

2.22.	Pripremiti dodatne kapacitete za smještaj tražilaca azila – orijentaciono 150 lica	Ministarstvo finansija (Uprava za imovinu i Direkcija javnih radova) Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) UNHCR	IV kvartal 2016	Cca 1.100.000€ Budžet, EU fondovi	Rekonstruisan/adaptiran dodatni sadržaj za smještaj Poboljšani uslovi i kvalitet prijema	Obezbjedjeni dodatni kapaciteti za smještaj tražilaca azila
2.23.	Obezbjediti prijemne uslove adekvatne potrebama ranjivih grupa (npr. maloljetnici bez pratnje, samohrane majke, žrtve nasilja)	Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Centri za socijalni rad Ministarstvo zdravlja i specijalizovane zdravstvene ustanove Ministarstvo finansija	Stalna aktivnost	Sredstva su ukalkulisana u okviru stavke 2.19  Budžet	Prijemni uslovi odgovaraju specifičnim potrebama ranjivih grupa	Bolja zaštita osjetljivih grupa i olakšana integracija
2.24.	Obuka državnih službenika i	Ministarstvo	Januar –	25.400€	Službenici Centra za	Veća efikasnost u

	namještenika za efikasniji rad u oblasti prijemnih uslova s posebnim osvrtom na ranjive grupe, (npr. maloljetnici bez pratnje, žene u riziku, žrtve nasilja)	rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Uprava za kadrove UNHCR	decembar 2014 i Januar-decembar 2016	Budžet, UNHCR, Projekti međunarodne saradnje, TAIEX	smještaj tražilaca azila dodatno edukovani	zbrinjavanju i povećan kvalitet rada (broj obučenih službenika i namještenika)
2.25.	Projekat razvoja informacionog sistema <sup>7</sup> (IS) Centra za smještaj tražilaca azila: <ul style="list-style-type: none"> <li>- analiza zahtjeva i izrada projektnog zadatka za razvoj IS-a,</li> <li>- detaljna specifikacija projektnog zadatka,</li> <li>- izrada i implementacija ,programskog rješenja (softwera)</li> <li>- testiranje sistema i sprovođenje testa prihvatljivosti sistema (Acceptance),</li> <li>- obuka korisnika sistema,</li> <li>- početak rada sistema,</li> <li>- održavanje IS - a van</li> </ul>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja (Uprava za zbrinjavanje izbjeglica) Ministarstvo za informaciono društvo	IV kvartal 2016	Cca 55.000€ Budžet, UNHCR, Projekti međunarodne saradnje, TAIEX	Uspostavljen informacioni sistem i u potpunosti operativan	Ažurirane evidencija, olakšan svakodnevni rad službenika Centra  Postignuta veća efikasnost u radu

<sup>7</sup> Informacioni sistem će se baviti evidencijom: tražilaca azila, izbjeglica i lica pod dodatnom zaštitom koja se zbrinjavaju; smještaja tražilaca; opreme koju zadužuju lica koja se zbrinjavaju za svaki smještajni objekat; ulazaka i izlazaka iz Centra ili drugog objekta za smještaj; materijalnog knjigovodstva; poslovanja restorana, vešeraja i ambulante; zaduženja zaposlenih sa sredstvima; rasporeda rada po smjenama; kvarova, oštećenja i otudjenja sredstava i dr.

	garantnog roka					
<b>Preporuka 5 iz Skrining izvještaja – segment „Azil“</b>						
<b>CILJ:</b>						
Uspostaviti strukturu neophodnu za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice do dana pristupanja						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
2.26.	Uspostaviti strukturu neophodnu za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Do ulaska u EU	Budžet	Uspostavljena struktura za saradnju s Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje, u slučaju potrebe, Evropskog fonda za izbjeglice	Uspostavljene mehanizme u slučaju neophodne saradnje sa Evropskom kancelarijom za podršku azilu i korišćenje Evropskog fonda za izbjeglice

### 3. VIZNA POLITIKA

#### TREKUTNO STANJE

U oblasti „Vizni režim“, rukovodeći se zvaničnom politikom Evropske unije, Crna Gora je usvojila Zakon o strancima ("Službeni list CG", br. 82/2008, 72/09, 32/11 i 53/11), na osnovu kojeg je donijeta Uredba o viznom režimu ("Službeni list CG", br. 18/2009 od 11.03.2009.) kao i Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu ("Službeni list CG", br. 31/2011 od 23.12.2011.), čime je utvrđen osnov za normativno usklađivanje vizne politike sa standardima Evropske unije i Šengena, iako je, naglašavamo, proces praktičnog prilagođavanja započeo 2007. godine potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Polazeći od smjernica Evropske unije da, značajnu ulogu u strategiji izdavanja viza imaju analize i izvještaji o ilegalnim migracijama i procenat azilanata iz takozvanih „trećih zemalja“, kao i činjenice da izdavanje viza na granici nije u skladu sa Šengen standardima osim u izuzetnim slučajevima koje propisuje Visa Code čl. 35. i 36., Crna Gora je, iako nije članica Šengen zone, veoma smanjila broj izdatih viza na granici u skladu sa važećim Zakonom o strancima čl. 22, i

znatno pooštrila dokumentacione dokaze i procedure potrebne za izdavanje vize za ulazak i boravak u Crnoj Gori državljanima svih zemalja sa tkz. „crne liste“ (rizične zemlje), iskazujući time značajnu posvećenost i kooperativnost u pravcu sprovođenja preporuka EU. Gore navedeno potkrepljujemo sljedećim podacima: u 2008. godini na graničnim prelazima izdato je 2.606 viza, u 2009. izdato je 897 viza, u 2010. izdato je 280 viza, u 2011. izdate su 102 vize, u 2012. izdate su 84 vize (od toga 71 viza tipa „B“ za pomorce), dok su od 01. januara do 28. maja 2013. godine izdate samo 2 vize na graničnim prelazima. Naglašavamo da je najveći broj viza na graničnim prelazima izdat pomorcima.

Imajući prethodno u vidu, cijenimo da vizni režim Crne Gore, u ovom trenutku nije u potpunosti usklađen sa standardima Evropske unije i Šengena. Stoga se i dalje intenzivno radi na harmonizaciji viznog režima Crne Gore sa standardima EU i nastaviće se u tom pravcu i tokom samih pregovora.

Zastupanje Crne Gore posredstvom diplomatsko-konzularnih predstavništava trećih država, saglasno međunarodnom pravu i diplomatskoj praksi, normativno je uređeno Zakonom o vanjskim poslovima. Obzirom na činjenicu da u velikom broju zemalja ne postoje diplomatsko/konzularna predstavništva Crne Gore, zaključeni su bilateralni sporazumi o pružanju konzularne pomoći i zastupanju u izdavanju viza sa Republikom Srbijom (17. februara 2007. godine), Republikom Bugarskom (20. maja 2008. godine) i Republikom Hrvatskom (28. januara 2011. godine). Prioriteti u ovoj oblasti su jačanje dosadašnje saradnje sa državama članicama EU koje zastupaju Crnu Goru, uz buduće zaključivanje sporazuma o zastupanju sa državama članicama EU u skladu sa Visa Code, kao i postupno ukidanje sporazuma o zastupanju sa državama koje zastupaju Crnu Goru a koje nijesu članice EU.

U oblasti „**Bezbjednost dokumenata**“, shodno Zakonu o strancima (“Službeni list CG”, br. 82/08, 72/09, 32/11 i 53/11), lična karta za stranca izdaje se strancu koji ima odobreno stalno nastanjenje u Crnoj Gori i strancu kojem je odobren privremeni boravak, a nema važeću putnu ispravu. Lična karta za stranca je samostalni dokument u ID 1 formatu. Obrazac lične karte za stranca je pravougaonog oblika, u vidu kartice, dimenzija 86 mm x 54 mm, izrađen od višeslojnog polikarbonata, u izvedenim tonovima pretežno plave boje, u koji se ugrađuju zaštitni elementi. Obrazac lične karte izrađen je u skladu sa standardima ISO/IEC 7810 za dimenzije i fizičke karakteristike i ISO/IEC 10373 za testiranje fizičkih karakteristika.

Vize za ulazak u Crnu Goru se izdaju unošenjem štambilja u putne isprave, uz ručno upisivanje podataka u vizu, što nije u skladu sa važećim standardima. Postojeći Pravilnik o vizama i viznim obrascima (Sl. List Crne Gore 64/2009 od 22.09.2009.) prilagoditi u skladu s preporukama EU, odnosno pristupiti izradi odgovarajućeg podzakonskog akta.

**Potpuno usklađivanje nije moguće izvršiti dok se ne dobiju tehničke specifikacije šengenske vize.**

U oblasti “**Vizni informacioni sistem**”, Izgradnja nacionalnog viznog sistema predstavlja kompleksan i dugotrajan proces, što potvrđuje činjenica da je EU intenzivno radila na uspostavljanju VIS-a od 2004. godine, a da je VIS otpočeo sa radom krajem 2011. godine.

Polazeći od gore navedenog, delegacija Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija razgovarala je u Evropskoj komisiji sa predstavnicima Odjeljenja C3 i Jedinice za velike IT-sisteme i biometriju u julu 2011. godine i tom prilikom je prezentovan VIS i njegove prednosti u odnosu na dosadašnje vizne sisteme. U skladu s preporukama sa ovog sastanka, upriličene su posjete Sloveniji, Hrvatskoj i Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija, koje posjeduju VIS, u cilju upoznavanja sa procesom njegove izrade, funkcionisanja, iskustvima u radu. Istovremeno, Ministarstvo finansija preduzima radnje u cilju sagledavanja mogućnosti za obezbjeđivanje finansijskih sredstava, dok je Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija uspostavilo kontakte sa domaćim i stranim stručnjacima za softversko programiranje, radi izrade odgovarajućeg VIS-a u Crnoj Gori, koji bi u potpunosti bio usklađen sa standardima Šengena. Takođe, u

ovom segmentu očekujemo podršku EU kroz odgovarajuće IPA fondove, eventualno donacije.

Crna Gora će pripremiti i usvojiti Šengenski akcioni plan u decembru 2015. Sve finansijske, administrativne, pravne i proceduralne mjere, kao i potrebnu infrastrukturu za sprovođenje politike EU u oblasti viza, biće sastavni dio Šengenskog akcionog plana. Šengenski akcioni plan će, između ostalih pokriti i: EU viznu Regulativu 539/2001, kapacitete za prijem, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi nekoliko mjeseci prije pristupanja, Vizni Kodeks EU, Vizni informacioni sistem i umrežavanje sa diplomatsko konzularnim predstavništvima Crne Gore, kao i pronalaženje alternative za konzularno zastupanje Crne Gore u inostranstvu koristeći zemlje članice EU.

**Preporuka 1 iz Skringing izvještaja – segment „Vizna politika“**

**CILJ**

Uskladiti Zakon o strancima sa preporukama Evropske komisije i pravnom tekovinom EU iz oblasti vizne politike, uz dodatno preciziranje motiva za odbijanje vize i propisivanje prava žalbe na odbijenu vizu

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
3.1.	<p>1. Pripremiti analizu finansijskih, administrativnih, pravnih i proceduralnih mjera, kao i potrebne infrastrukture za implementaciju vizne politike EU, u cilju pripreme za Šengenski akcioni plan</p> <p>2. Usvojiti Šengenski akcioni plan koji će između ostalog pokrivati: EU viznu Regulativu 539/2001, kapacitete za prijem, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi, nekoliko mjeseci prije pristupanja, Vizni Kodeks EU, Vizni informacioni sistem i umrežavanje sa diplomatsko konzularnim predstavništvima Crne Gore, kao i pronalaženje alternative za konzularno zastupanje Crne Gore u inostranstvu koristeći zemlje članice EU.</p> <p><i>Napomena:</i> Detaljnije u oblasti 4. Vanjske granice i Šengen</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija,</p>	<p>1. Maj 2014 2. Decembar 2015</p>	<p>Redovna budžetska sredstva i TAIEX</p>	<p>1. Pripremljena analiza 2. Usvojen Šengenski akcioni plan</p>	

**Preporuka 1 iz Skringing izvještaja – segment „Vizna politika“**

**CILJ**

- Uskladiti nacionalno zakonodavstvo i vizni režim Crne Gore sa pravnom tekovinom koja se tiče trećih zemalja za čije državljanke je neophodna viza prilikom prelaska spoljnih granica, kao i onih čiji državljani su izuzeti od tog zahtjeva, npr. pozitivne i negativne liste EU priložene uz Regulativu 539/2001 koje istovremeno jačaju i administrativne i tehničke kapacitete neophodne za usklađivanje sa pomenutim propisima do datuma pristupanja EU.

- Izraditi Nacrt mjera kojima će se osigurati usklađenost sa Visa Code.

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
-----	------------------	----------------	-----	---------------------------------------	---------------------	-------------------

**CILJ**

Pripremiti kapacitete za prijem, nekoliko mjeseci prije pristupanja, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi

3.2.	Pripremiti kapacitete za prijem, povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi, nekoliko mjeseci prije pristupanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	6 mjeseci prije stupanja u članstvo u EU	Analiza kapaciteta i finansijska procjena biće pripremljena u saradnji sa Evropskom komisijom	Ojačani kapaciteti za prijem povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi	Izveštaji ekspertske procjene o uspostavljenim kapacitetima za prijem povjerljivih informacija o bezbjednosnim pojedinostima putnih dokumenata i formatu viza i njihovoj primjeni u praksi
------	---	---	--	---	---	--

**Preporuka 5 iz Skringing izvještaja – segment „Vizna politika“****CILJ**

Utvrđiti mjere u cilju dodatnog ograničavanja izdavanja viza na graničnim prelazima

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
3.3.	Vize na graničnim prelazima izdavati samo u izuzetnim slučajevima, ako zahtijevaju humanitarni, lični ili	Ministarstvo unutrašnjih poslova -	U toku	Nijesu potrebna dodatna finansijska	Striktno poštovanje regulative	Broj izdatih viza na graničnim prelazima; Broj primljenih najava i



	profesionalni razlozi – u ovim slučajevima vize će se izdavati uz prethodnu najavu, i nakon izvršenih provjera	Uprava policije; Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija		sredstva		izvršenih provjera;
3.4.	Obavještavati agente brodova koji podnose zahtjeve za izdavanje viza pomorcima, da navedene zahtjeve upućuju nadležnim diplomatsko-konzularnim predstavništvima, jer se vize ne izdaju na graničnim prelazima, osim u izuzetnim slučajevima	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije; Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	U toku	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva	Kontinuirano i unaprijeđeno obavještavanje agenata brodova	Broj izdatih viza tip "B" pomorcima

#### 4. VANJSKE GRANICE I ŠENGEN

##### TRENUTNO STANJE

Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **oblast granične kontrole** u većem dijelu su usklađeni sa zakonodavstvom EU u dijelu Regulative br. 32006R0562 (Eurlex 19.10.10.00) o Kodeksu Zajednice o pravilima prekograničnog kretanja osoba - Šengenski kodeks o granicama.

Vlada Republike Crne Gore usvojila je **Strategiju integrisanog upravljanja granicom** 2006-2012, dana 23.02.2006. godine, i Akcioni plan za sprovođenje Strategije 07.12.2006. godine.

Rješenjem Ministarstva unutrašnjih poslova, u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore, 11. 03. 2013. godine obrazovana je Komisija za obavljanje poslova razgraničenja i utvrđivanja državne granice, određivanje graničnih prelaza, utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i **sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom**.

U cilju pune implementacije Strategije IUG, sinhronizacije i koordinacije aktivnosti graničnih službi u sprovođenju procedura granične kontrole, između

Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave carina i inspekcijских službi za veterinarske, fitosanitarne i udravstveno sanitarne inspekcije, potpisani su sljedeći sporazumi:

- Sporazum o međusobnoj saradnji u integrisanom upravljanju državnom granicom , br. 01-731/1 od 03.02.2009.godine,
- Posebni sporazum o obrazovanju koordinacionih timova za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, na regionalnom i lokalnom nivou, br. 01-1648/1 od 05.05.2009. godine,
- Posebni sporazum o kućnom redu na graničnim prelazima, br. 01-1649/1 od 05.05.2009. godine.

*(Odredbe Šengenskog kodeksa o granicama član 15 tačka 3, gdje se preporučuje permanentna saradnja između nacionalnih službi odgovornih za graničnu kontrolu)*

U skladu sa vitalnim interesima Crne Gore, promjenama unutar Evropske unije i smjernicama Evropske komisije, sa ciljem jačanja saradnje i koordinacije unutar službi, međuresorske saradnje organa koji imaju ovlašćenja na državnoj granici, kao i s nadležnim organima susjednih i drugih zemalja, čime se omogućava brži i bezbjedniji prekogranični promet, povećava bezbjednost granica, obezbjeđuje zaštita zdravlja ljudi, životne sredine, te suzbijaju svi oblici prekograničnog kriminala, kao doprinosa regionalnoj bezbjednosti, Vlada Crne Gore je dana 28. februara 2013. godine, usvojila Izvještaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2006-2012. godina. Takođe, Vlada je usvojila novu **Strategiju integrisanog upravljanja granicom za period 2013-2016. godine**. Strategija i Akcioni plan su urađeni na osnovu Smjernica Evropske komisije za izradu strategija u ovoj oblasti za zemlje Zapadnog Balkana, kao i djelimično na osnovu EU koncepta IBM, Šengenskog kataloga za nadzor spoljnih granica, povratak i ponovni prihvat, Šengenskim kodeksom o granicama, imajući u vidu sadašnju poziciju Crne Gore, stepen i procjenu dalje dinamike integracije CG za period do 2016. Okvirni akcioni plan za sprovođenje Strategije za period 2013-2016.godine i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za 2013. godinu. <http://www.mup.gov.me>

Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **režim pograničnog saobraćaja** na zajedničkim granicama i potpisani međunarodni sporazumi djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.

Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj potpisan 7.10.2010. u Podgorici (Zakon o potvrđivanju Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni list CG-Međunarodni ugovori”, broj 9/2011).

U toku je usaglašavanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Hrvatske, kao i pregovori s Vladom Republike Kosovo, o regulisanju režima pograničnog saobraćaja.

Nacionalni zakonski propisi kojima se definišu **obaveze prevoznika u međunarodnom drumskom, vazdušnom, pomorskom, jezerskom i riječnom saobraćaju**,

**kao i kazne za neizvršavanje zakonskih odredbi**, djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.

Zakon o graničnoj kontroli („Sl. List CG” br. 72/09):

- Članom 53 stav 8 Zakona propisano je da je zapovjednik broda odgovoran za skrivene putnike,
- Članom 54 stav 3 Zakona, propisano je da Zapovjednik broda na kružnom putovanju dostavlja popis članova posade i putnika, u koji se unose ime i prezime, datum rođenja, državljanstvo i broj i vrsta putne isprave, a ako je potrebno i broj vize.

Nacionalni zakonski propisi kojima se definišu **obaveze prevoznika u vazdušnom saobraćaju** da unaprijed dostavljaju podatke o putnicima nadležnim organima, radi blagovremenog planiranja i preduzimanja mjera, djelimično su usklađeni sa zakonodavstvom EU.

Nacionalni zakonski propisi koji regulišu **oblast međunarodne granične saradnje** koja obuhvata osnivanje Evropske agencije za upravljanje operativnom saradnjom na vanjskim granicama država članica Evropske unije, u cilju poboljšanja zajedničkog upravljanja spoljnim granicama država članica EU, djelimično su usklađeni sa regulativama EU.

Operativna prekogranična saradnja, utvrđena je protokolima o zajedničkim patrolama sa susjednim državama, kojima su, između ostalog, utvrđene procedure rada mješovitih patrola i zajedničke kontaktne tačke. Protokoli su potpisani sa R. Albanijom, R. Srbijom, i sa Bosnom i Hercegovinom. Navedene protokole potrebno je potpisati i sa R. Hrvatskom i R. Kosovom.

Radni aranžman o uspostavljanju operativne saradnje između Uprave policije Crne Gore i Evropske agencije za upravljanje operativnom saradnjom na spoljnim granicama država članica Evropske unije (Frontex), potpisan je dana 18.06.2009.godine, u cilju unapređenja operativne saradnje, borbe protiv nezakonitih migracija i prekograničnog kriminala, razmjenom informacija i analizom rizika, saradnjom u oblasti obuke, tehničkom saradnjom, zajedničkim operacijama, a u skladu sa članom 14 Regulative br. 2007/2004. U cilju pune implementacije navedenih regulativa potrebno je potpisati protokol o uspostavljanju operativne saradnje sa Frontex-om na spoljnoj granici EU-R.Hrvatskom, državom članicom EU od 01.jula 2013. godine,

Nacionalni zakonski propisi koji definišu **način sprovođenja procedura granične kontrole nad licima**, su u većem dijelu usaglašeni sa Šengenskim kodeksom o granicama, koji uređuje pravila za vršenje granične kontrole, odnosno graničnih provjera lica na graničnim prelazima i za nadzor državne granice između graničnih prelaza.

Zakonom o graničnoj kontroli („Službeni list CG”, broj 72/09), utvrđene su procedure graničnih provjera lica na graničnim prelazima i nadzora granice između graničnih prelaza, minimalna i detaljna granična provjera, posebna pravila graničnih provjera određenih kategorija lica, posebna pravila graničnih provjera u međunarodnom željezničkom, vazdušnom, pomorskom, jezerskom i riječnom saobraćaju.

Pravilnikom o načinu obavljanja određenih policijskih poslova i primjeni ovlaštenja u obavljanju tih poslova („Sl.List CG”, br. 5/2007), između ostalog, uređen je način nadzora i obezbjeđenja državne granice i vršenje granične kontrole: zaštita državne granice, granična kontrola i boravak i kretanje stranaca, član 176 -219.

**U cilju pune implementacije preporuka Evropske komisije u primjeni Šengenskog priručnika, potrebno je graničnim službama u potpunosti stvoriti neophodne uslove u dijelu kadrovskih, administrativnih, infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta.**

Nacionalni zakonski propisi koji regulišu oblast međunarodne granične saradnje koja obuhvata aktivnosti stranih policijskih službi na državnoj teritoriji Crne Gore, odnosno Policije na stranoj državnoj teritoriji i saradnju sa stranim službama bezbjednosti, su u većoj mjeri usklađeni sa Šengenskom pravnom tekovinom.

Nacionalni zakonski propisi koji regulišu oblast međunarodne pravosudne saradnje u krivičnim stvarima u dijelu izručenja i sprovođenja - tranzita okrivljenih ili osuđenih lica su usklađeni sa Šengenskom pravnom tekovinom u dijelu predmetnih regulativa.

Planirano je usvajanje Šengen Akcionog plana, kao i izrada nacrtu planova za stvaranje nacionalne informacione strukture koja bi bila kompatibilna sa Šengenskim informacionim sistemom, uključujući adekvatne odredbe o zaštiti podataka. U okviru toga je planirana i reorganizacija postojeće strukture Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije u pravcu formiranja SIRENE biroa. Šengenski Akcioni plan će pokrivati sledeće oblasti: **Granična kontrola** (prelazak unutrašnjih granica, prelazak vanjskih granica, aerodrome, pomorski i rečni saobraćaj, saradnju među uključenim stranama, analizu rizika), **Vize** (zajednička vizna politika, jedinstveni vizni format, kategorije viza, zahtjevi za izdavanje viza, vize sa ograničenim teritorijalnim važenjem, konzularno zastupanje u inostranstvu, saradnja, razmjena informacija i statistika, naknade za vize), **Migracije** (uslovi za upravljanje kretanjem stranaca, deportacija stranaca, saradnja, razmjena informacija i statistika, odgovornost prevoznika), **Policijska saradnja** (prekogranična policijska saradnja uključujući formiranje Sirene razmjene informacija i statistike radi ispunjavanja dužnosti razmjene informacija sa drugim zemljama članicama 24/7), **Pravosudna saradnja** (pravna pomoć u krivičnim stvarima, aplikacija za princip „ne bis in idem“, ekstradicija, transfer osuđenika), **Šengenski informacioni sistem i Zaštita podataka o ličnosti**. Šengenskim akcionim planom će se dodatno razvijati saradnja sa susjednim zemljama u skladu sa najboljim praksama u primjeni šengenske pravne tekovine.

***Preporuke 1, 2 i 4 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice i Šengen” (preporuke koje se odnose na Šengenski akcioni plan)***

**CILJ**

- Izrada nacrtu strategije s nizom neophodnih zakonskih izmjena crnogorskog zakonodavstva potrebnih prije pridruživanja Evropskoj uniji i Šengenskom akcionom planu; (preporuka 1)
- Priprema sveobuhvatne analize infrastrukture i poslovnih procesa organa nadležnih za sprovođenje zakona, pravosudnih organa i organa koji izdaju

dozvole za vozila u pogledu njihovog predloženog pristupa i upotrebe Šengenskog informacionog sistema (SIS), uključujući ispitivanje, kreiranje, ažuriranje i brisanje upozorenja u SIS-u. Ovo će takođe uključivati analizu izvora informisanja kako za upozorenja tako i za dopunske informacije kako bi bilo sigurno da biro SIRENE može obavljati svoju ulogu u informacionoj razmjeni s ostalim državama članicama 24/7; (preporuka 2)

- Razvoj modela analize rizika u svrhe upravljanja granicom, na osnovu evropskij standarda, kao što je Zajednički integrisani model analize rizika razvijen od strane Fronteksa; (preporuka 4)

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
4.1.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Izrada sveobuhvatne analize potreba u pogledu zakonskih, tehničkih, kadrovskih i infrastrukturnih zahtjeva i njihovih troškova radi usaglašavanja s relevantnim dijelovima šengenske pravne tekovine do pristupanja EU, kao i radi pristupanja Šengenu</li> <li>2. Obrazovanje međuresorskog radnog tima za izradu Šengenskog akcionog plana</li> </ol>	<p>Vlada CG Ministarstvo unutrašnjih poslova, Policijska akademija, Ministarstvo pravde, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo finansija, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Uprava carina</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maj 2014</li> <li>2. Maj 2015</li> </ol>	cca 60.000 € godišnje / Budžetskim sredstvima/ Sredstvima pretpristupne pomoći 6.000 € godišnje	<p>1.Angažovani eksperti EU, sačinjena analiza</p> <p>Obrazovan MRT za izradu Šengenskog akcionog plana;</p> <p>2.Uspostavljene podgrupe u okviru MRT;</p> <p>Definisani ciljevi i zadaci MRT i podgrupa;</p>	<p>Uspostavljen plan kratkoročnih i dugoročnih mjerama i aktivnosti u procesu pristupanja Crne Gore ka EU, u nadzoru spoljnih granica u skladu Šengenskom pravnom tekovinom u smislu efikasnijeg upravljanja granicom, budućim spoljnim granicama EU, kada su u pitanju nezakonite migracije, trgovina ljudima i svi drugi oblici prekograničnog kriminala i asimetričnih prijetnji.</p>
4.2.	Izrada Šengenskog akcionog plana, koji će sadržati Mapu puta po pitanju koraka koji su	Međuresorski radni tim za izradu	Jun – novembar 2015.	Redovna budžetska sredstva I TAIEX	Angažovani eksperti EU u svojstvu konsultanata	

	<p>neophodni kako bi se domaće zakonodavstvo uskladilo sa šengenskom pravnom tekovinom . Šengenski akcioni plan će sadržati sledeće oblasti: <b>Granična kontrola</b> (prelazak unutrašnjih granica, prelazak vanjskih granica, aerodrome, pomorski i rečni saobraćaj, saradnju među uključenim stranama, analizu rizika), <b>Vize</b> (zajednička vizna politika, jedinstveni vizni format, kategorije viza, zahtjevi za izdavanje viza, vize sa ograničenim teritorijalnim važenjem, konzularno zastupanje u inostranstvu, saradnja, razmjena informacija i statistika, naknade za vize), <b>Migracije</b> (uslovi za upravljenje kretanjem stranaca, deportacija stranaca, saradnja, razmjena informacija i statistika, odgovornost prevoznika), <b>Policajska saradnja</b> (prekogranična policijska saradnja uključujući formiranje Sirene razmjene informacija i statistike radi ispunjavanja dužnosti razmjene informacija sa drugim</p>	<p>Šengenskog akcionog plana-MRT, sastavljen od predstavnika sljedećih organa:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministarstvo unutrašnjih poslova</li> <li>- Ministarstvo pravde</li> <li>- Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija</li> <li>- Ministarstvo finansija</li> <li>- Ministarstvo saobraćaja</li> <li>- Uprava carina</li> <li>- Policijska akademija</li> </ul>			<p>Izrađen Šengenski akcioni plan</p>	
--	---	---	--	--	---------------------------------------	--

	zemljama članicama 24/7), <b>Pravosudna saradnja</b> (pravna pomoć u krivičnim stvarima, aplikacija za princip „ne bis in idem“, ekstradicija, transfer osuđenika), <b>Šengenski informacijski sistem i Zaštita podataka o ličnosti.</b>					
<b>4.3.</b>	1. Usvojiti Šengenski akcioni plan  2. Početi implementaciju Šengenskog akcionog plana  3. Uspostaviti mehanizam praćenja implementacije Šengenskog akcionog plana	Ministarstvo unutrašnjih poslova	1. Decembar 2015. 2. Januar 2016. 3. Decembar 2015.	Budžetska sredstva	1. Usvojen Šengenski akcioni plan 2. Implementacija započeta od 1. I 2016 3. Uspostavljen mehanizam praćenja implementacije Šengenskog akcionog plana	
<b>4.4.</b>	Šestomjesečno izvještavanje o sprovođenju Šengenskog akcionog plana	Ministarstvo unutrašnjih poslova,	Počevši od juna 2016, a nakon toga svakog 1. Juna i Decembra u godini	Redovina budžetska sredstva	Šestomjesečni izvještaj o sprovođenju Šengenskog akcionog plana	
<b>4.5.</b>	Uspostaviti Nacionalni koordinativni centar u skladu sa konceptom EUROSUR i stvoriti pretpostavke za uvezivanje s Frontex-om i koordinativnim	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	IV kvartal 2015	Nema dodatnih budžetskih troškova	Uspostavljen Nacionalni koordinativni centar	

	centrima susjednih država					
<b>Preporuka 3 i 5 iz Skrining izvještaja – oblast “Vanjske granice i Šengen” (preporuke koje se odnose na integrisano upravljanje granicom)</b>						
<b>CILJ:</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Priprema nove strategije i akcionog plana za integrisano upravljanje granicama u skladu s konceptima Evropske unije; (preporuka 3)</li> <li>• Nacrt mjera za unapređenje međuinstitucionalne saradnje uključujući razmjenu informacija na granicama kroz zajednički operativni rad (preporuka 5)</li> </ul>						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
4.6.	Izrada izvještaja o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom 2013-2016, do usvajanja nove Strategije u skladu sa Konceptom IBM EU.	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Međuresorska komisija za utvrđivanje državne granice, određivanje graničnih prelaza i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama i sprovođenje strategije integrisanog upravljanja granicom	1. Kontinuirano do usvajanja nove Strategije I Akcionog plana početkom 2014.	1. Budžetska sredstva 2.000 €	Izrađen godišnji izvještaji o implementaciji akcionih planova, Izrađeni godišnji Akcioni planovi za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom 2013-2016, u skladu sa vitalnim interesima Crne Gore, promjenama unutar Evropske unije i smjernicama Evropske komisije u dijelu Šengen IBM koncepta EU	Godišnji izvještaji o implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom, Stepen realizacije mjera i aktivnosti i postignutih rezultata
4.7.	1. Formiranje Radne grupe za izradu Strategije integrisanog	Ministarstvo unutrašnjih	1. septembar 2013.	Budžetska sredstva 5.000 €	1. Formirana Radna grupa za izradu	



	upravljanja granicom 2014 – 2018 2. Angažovanje eksperta EU u cilju podrške izradi Strategije 3. Donošenje inovirane Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2014-2018 u skladu sa Konceptom IBM EU	poslova	2. do Decembra 2013 3. Mart 2014	TAIEX 5.400 €	Strategije 2. Angažovan ekspert EU za izradu Strategije 3. Donijeta inovirana Strategija integrisanog upravljanja granicom za period od 2014-2018.	
<b>Preporuka 6 i 7 iz Skining izvještaja – oblast “Vanjske granice i Šengen” (preporuke koje se odnose na saradnju sa susjednim zemljama)</b>						
<b>CILJ:</b>						
Predlaganje mjera za poboljšanje zaštite spoljnih granica kroz unaprijeđenu operativnu saradnju sa susjednim zemljama (preporuka 6)						
Predslaganje koraka za efektivnu prevenciju prekograničnog saobraćaja alternativnim rutama (preporuka 7) <sup>8</sup>						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
4.8.	1. Pored već potpisanih, potpisati protokole o zajedničkim patrolama i sa preostalim susjednim državama R. Hrvatskom i R. Kosovo i definisati kontaktne tačke. 2. Predložiti potpisivanje protokola o uspostavljanju operativne saradnje sa Frontex-om na spoljnjoj granici EU-R.Hrvatskom,	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	1. Decembar 2013 2. Decembar 2014 i Kontinuirano u skladu sa politikom i stavom FRONTEX	1. Budžetska sredstva 3.000 € 2. Budžetska sredstva 3.000 €	Potpisani protokoli o uspostavljanju prekogranične operativne saradnje sa svim susjednim državama i uspostavljena operativna policijska saradnja na vanjskim granica EU	Konkretni rezultati implementacije protokola, spriječeni nezakoniti prelazci državne granice i drugi oblici prekograničnog kriminala, Uspostavljena operativna prekogranična policijska saradnja na granici Crne Gore i spoljnim

<sup>8</sup> U Šengenskom Akcionom planu će detaljnije biti razrađena saradnja sa susjednim zemljama

	državom članicom EU od 01.jula 2013. godine, u cilju pune implementacije regulativa EU No 2007/2004/EC i No 1168/2011/EC i pripremiti plan za buduću operativnu saradnju sa FRONTEX-om na vanjskim granicama EU					granicama EU
<b>4.9.</b>	U cjelosti usaglasiti postojeći sporazum sa BiH o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj sa Regulativom EU No.1931/2006, kao i zaključiti sporazume o utvrđivanju režima pograničnog saobraćaja sa preostalim susjednim zemljama u skladu sa pravnom tekovinom EU	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Stalan zadatak do zaključenja svih sporazuma	1. Budžetska sredstva 6.000 €	Usaglašeni postojeći sporazumi i zaključeni preostali sporazumi o utvrđivanju režima pograničnog saobraćaja sa susjednim zemljama sa pravnom tekovinom EU	Uspostavljen režim pograničnog saobraćaja sa susjednim zemljama u skladu sa utvrđenim pravilima pograničnog saobraćaja na spoljnim granicama EU, Efekti implementacije potpisanih sporazuma
<b>4.10.</b>	Unapređenje zaštite spoljnih granica kroz operativnu saradnju sa susjednim zemljama na sprječavanju nezakonitih prelazaka državne granice alternativnim putevima:  1. Zarušavanje 22 sporedna puta pogodna za ilegalan prelazak državne granice	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	1. Maj 2014 2. Od jula 2013 3 3.1. Decembar 2014 3.2. jul 2015 3.3. Decembar 2015  4, Stalna aktivnost	1. 30.000 eura 2. 60.000 eura 3. 3.1. 15.000 eura 3.2. 30.000 eura 3.3. 30.000 eura	1. Zarušena 22 sporedna puta od strane Crne Gore 2. Formirani međuresorski radni timovi 3. Zarušeni putevi sa Republikom Albanijom, Republikom Kosovo I	smanjenje broja ilegalnih prelazaka

	<p>između CG i BiH, u skladu sa Sporazumom o određivanju graničnih prelaza CG i BiH i urađenim zajedničkim Elabortom CG i BiH o zarušavanju sporednih puteva pogodnih za nezakonit prelazak državne granice (definisana su 44 puta pogodna za ilegalan prelazak državne granice, svaka strana zarušava po 22)</p> <p>2. Inicirati formiranje mješovitih radnih timova za izradu elaborate za zarušavanje puteva sa Republikom Kosovo, Republikom Albanijom, i Republikom Srbijom</p> <p>3. Zarušavanje sporednih puteva sa:</p> <p>3.1. Republikom Kosovo</p> <p>3.2. Republikom Albanijom</p> <p>3.3. Republikom Srbijom</p> <p>4. Primjeniti pojačane patrolne djelatnosti i povećati broj</p>				<p>Republikom Srbijom</p> <p>4.Preduzete aktivnosti</p>	
--	--	--	--	--	---	--

	kontrolnih punktova duž državne granice, kao i koristiti tehnička sredstava za nadzor državne granice					
<b>Preporuka 8 iz Skringing izvještaja – oblast “Vanjske granice i Šengen”</b>						
<b>CILJ:</b>						
Nacrt mjera za unapređenje borbe protiv korupcije na granicama, na osnovu antikorupcijskog etičkog koda						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
4.11.	1. Izraditi zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima od strane svih uključenih institucija <sup>9</sup> 2. Sprovođenje plana i uspostavljanje mehanizma praćenja, uključujući godišnje izvještavanje o rezultatima	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo pravde - Uprava za antikorupcijsku inicijativu, Međuresorska komisija za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, Policijska akademija	1. Januar 2014 2. godišnje od januara 2015	1. Budžetska sredstva 3.000 € TAIEX 2.700 €  UKUPNO: 5.700 €	1. Izrađen plan 2. Izrađen godišnji izvještaj	Smanjenje korupcije na granicama, efikasnije postupanje po pritužbama

<sup>9</sup> Granična policija, Uprava Carina, Veterinarska inspekcija, Fitosanitarna inspekcija i Zdravstveno-sanitarna inspekcija

## 5. PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I KRIVIČNIM STVARIMA

### 5.1. PRAVOSUDNA SARADNJA U GRAĐANSKIM I PRIVREDNIM STVARIMA

#### TREKUTNO STANJE

U Crnoj Gori, pored relevantnih zakona (Zakon o parničnom postupku, Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja), pravni osnov za pravosudnu saradnju u građanskim i privrednim stvarima i u oblasti porodičnog prava sadržan je u međunarodnim ugovorima. U ovom trenutku Crnu Goru obavezuje 18 multilateralnih i 32 bilateralna ugovora kojima je regulisana oblast međunarodne pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima. Ova oblast takođe je zastupljena u nacionalnim strateškim dokumentima- Strategijom reforme pravosuđa 2007-2012 i Akcionim planom za sprovođenje Strategije, kao i Nacionalnim programom za integraciju CG u EU (link: [www.mpa.gov.me](http://www.mpa.gov.me)).

U cilju ostvarivanja kriterijuma za sticanje članstva u EU, potrebno je nastaviti napore da se zakonodavni okvir u ovoj oblasti u potpunosti uskladi sa pravnom tekovinom EU. Ovo podrazumijeva preduzimanje mjera za inkorporiranje regulativa u crnogorsko zakonodavstvo, uz procjenu uticaja ovakvih zakonodavnih reformi. U tom smislu, u oblasti međunarodne pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima, Vlada Crne Gore je utvrdila Predlog novog Zakona o međunarodnom privatnom pravu, čije se donošenje u Skupštini CG očekuje u prvoj polovini 2013. godine. Ovaj Zakon obezbijuje najviši nivo standarda usaglašenosti sa Uredbom 44/2001 i ostalim EU standardima.

Obzirom da je Zakonom o međunarodnom privatnom pravu donio nekoliko apsolutnih novina u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima (klauzula odstupanja, norma neposredne primjene, institut uobičajenog boravišta, djelimično proširenje autonomije volje), to ni nacionalni sudovi u ovom trenutku nijesu upoznati u dovoljnoj mjeri sa predstojećim obavezama u primjeni zakona i nemaju dovoljno prakse u primjeni ovih instituta u sudskim postupcima. Stoga se kao imperativ javlja potreba dodatne i promptne edukacije u ovoj oblasti, naročito sa stanovišta primjene relevantne pravne tekovine EU u ovoj oblasti (materijalno pravo i sudska praksa). U smislu gore navedenog, Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija, u saradnji sa akademskim institucijama, mora razviti i implementirati programe edukacije u oblasti primjene Evropskog privatnog prava, kroz programe inicijalne i kontinuirane obuke sa učešćem međunarodnih eksperata.

Postojeće stanje ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta centralnih organa komunikacije (Ministarstvo pravde i Ministarstvo rada i socijalnog staranja), nije zadovoljavajuće za kvalitetno i blagovremeno ispunjavanje obaveza u oblasti pravosudne saradnje u građanskim i privrednim stvarima.

Svi važeći propisi daju neophodan prostor za nesmetano pružanje međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima. U prilog tome, statistički podaci govore da je tokom 2011. godine u radu bilo 1,230 predmeta međunarodne pravne pomoći u građanskim stvarima. Crna Gora je bila podnosilac zamolnice u 43% slučajeva, a pružila pravnu pomoć u 57% slučajeva. Po vrsti predmeta, najveći dio se odnosio na uručjenja (80%), ali i na dostavu podataka (9%), davanje nasljedničkih izjava (6%), saslušanje (4%), i priznanje presude (1%). U predmetima međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima, tokom 2012. godine, u radu je bilo 1.497 predmeta, što u odnosu na 2011. godinu, kada je bilo 1.230 predmeta, predstavlja povećanje od 21,70 %. Aktivne zamolnice, kada su pravosudni organi Crne Gore podnosioci zamolnica za pravnu pomoć, čine 41,88 %, a pasivne 58,12 %, što je na prošlogodišnjem nivou. Po vrsti predmeta, kao i prethodne godine, daleko najveći dio zamolnica odnosio se na uručivanje sudskih akata (80, 76 %), zatim slede predmeti u kojima se traži dostava podataka ili dokumentacije ( 9, 82 %), a u manjem obimu su predmeti koji se odnose na uzimanje nasledničkih izjava ( 5,74 %), saslušanja (1,40%) i obavještenja o propisima stranih država (1,95%). Tokom 2012. godine, pred Ministarstvom pravde, kao centralnom organom za sprovođenje Konvencije o građansko pravnim aspektima međunarodne otmice djece, bilo je u radu predmeta iz ove oblasti. S obzirom da je Konvencija o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mjera za zaštitu djece ratifikovana tokom 2012. godine, efekti primjene ove Konvencije će se pratiti u narednom periodu.

Postojeći sistem evidencije predmeta u Ministarstvu pravde kao centralnom organu komunikacije ne omogućava precizno praćenje broja primljenih zamolnica i drugih zahtjeva zbog neadekvatnog sistema vođenja broja predmeta. Zbog navedenog, u predstojećem periodu potrebno je unaprijediti mehanizme statističkog izvještavanja u oblasti međunarodne pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima. Ovim će se doprinijeti kvalitetnijim analizama ostvarivanja međunarodne pravosudne saradnje i procjeni i prikazivanju efikasnosti u rješavanju zahtjeva iz trećih zemalja. Kvalitetna evidencija i operativne metode statističkog izvještavanja biće efikasan monitoring alat za procjenu nivoa regionalne i međunarodne saradnje u oblastima pravosuđa.

**Preporuka 1 iz Skringing izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i privrednim stvarima“**

**CIJ**

Predlaganje mjera za prenošenje postojećih regulativa u crnogorsko zakonodavstvo uz analizu uticaja (administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih potreba)

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
5.1.1.	Dostaviti tekst Predloga i/ili zakona o međunarodnom privatnom pravu na engleskom jeziku, sa pratećom Tabelom usklađenosti Evropskoj komisiji – DG Justice u cilju procjene stepena usklađenosti sa relevantnim	MP	Oktobar 2013	Nisu potrebna sredstva	Dostavljen tekst zakona Evropskoj komisiji	Dostavljena ocjena usklađenosti zakona o međunarodnom privatnom pravu od strane EK sa preporukama za dalje

	konvencijama ( Brisel I i II, Rim I i II i Lugano)					unaprijedjenje nacionalnog zakonodavstva
5.1.2.	<p>Pripremiti analizu nacionalnog parničnog procesnog i izvršnog zakonodavstva u cilju procjene stepena usklađenosti sa pravnom tekovinom EU.</p> <p>Analiza će posebno sadržati i analizu uticaja prenošenja relevantnih EU regulativa u crnogorsko zakonodavstvo u smislu procjene trenutnih i potrebnih administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih kapaciteta i potreba zasnovana na broju predmeta, efikasnosti postupka i postojećoj službeničkoj strukturi.</p> <p>Analizom će biti obuhvaćene sljedeće Regulative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Regulativa 32007R1393 Evropskog parlamenta i Savjeta od 13. novembra 2007. godine o dostavljanju u zemljama članicama sudskih i vansudskih dokumenta u građanskim i privrednim stvarima</i></li> </ul>	MP u saradnji sa MRSS, Sudskim savjetom i Vrhovnim sudom, pravnim fakultetima i uz angažovanje eksperta preko TAIEX	Januar– Decembar 2014	Budžet 32.400 (dvije radne grupe po 5 osoba , za analizu procesnog i analizu izvršnog zakonodavstva, 16.200 x 2 ) TAIEX 5.400 (dva eksperta - za analizu procesnog i analizu izvršnog zakonodavstva po pet radnih dana, 2.700 x 2)	Pripremljena Analiza stepena usklađenosti sa predlozima za izmjenu zakonodavstva u cilju pune harmonizacije i preporukama za jačanje kadrovskih kapaciteta nadležnih organa.	/

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Regulativa 32001R1206 Vijeća od 28. maja 2001. godine o saradnji između sudova država članica kod pribavljanja dokaza u građanskim ili privrednim stvarima</i></li> <li>▪ <i>Regulativa 32004R0805 Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. aprila 2004. godine o uvođenju evropskog izvršnog naloga za nesporna potraživanja</i></li> <li>▪ <i>Regulativa 32006R1896 Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine kojom se utvrđuje postupak za izdavanje evropskog platnog naloga</i></li> <li>▪ <i>Regulativa 32007R0861 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. jula 2007. godine o uvođenju evropskog postupka za sporove male vrijednosti.</i></li> <li>▪ <i>Regulativa Savjeta (EU) br. 1259/2010 od 20. decembra 2010. godine kojom se sprovodi unaprijeđena saradnja u oblasti prava koje se primjenjuje na razvod i zakonsku rastavu</i></li> <li>▪ <i>Regulativa Savjeta (EZ) br. 4/2009 od 18. decembra 2008. godine o nadležnosti, mjerodavnom pravu,</i></li> </ul>					
---	--	--	--	--	--



	<p><i>priznavanju i izvršenju odluka i o saradnji u stvarima koje se odnose na obaveze izdržavanja</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Izmijenjena Regulatorna Savjeta (EZ) br. 2201/2003 od 27. novembra 2003. godine o nadležnosti i priznavanju i izvršenju presuda u bračnim sporovima i predmetima vezanim za roditeljsku odgovornost, kojom se ukida Regulatorna (EZ) br. 1347/2000</i></li> </ul>					
<b>5.1.3.</b>	<p>Pripremiti predloge izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku, u skladu sa preporukama iz Analize</p>	<p>Ministarstvo pravde u saradnji sa Sudskim savjetom i Vrhovnim sudom, pravnim fakultetima i uz angažovanje eksperta preko TAIEX</p>	<p>II kvartal 2015</p>	<p>Budžet 27.710 € (radna grupa od 5 osoba, efektivni rad 2 mjeseca - nacrt zakona 8.900; Javna rasprava 3.810; Rad skupštinskih odbora 15.000 ; TAIEX 2.700 € (jedan ekspert pet radnih dana)</p>	<p>Utvrđen predlog izmjena i dopuna Zakona o parničnom postupku</p>	<p>/</p>

5.1.4.	Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Ministarstvo pravde	IV Kvartal 2015	Budžet Rad skupštinskih odbora 15.000 € - iz prethodne mjere	Usvojene izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku	Obezbijeđeni normativni, institucionalni, administrativni i tehnički preduslovi za efikasnu primjenu prenijetih EU regulativa u Zakon o parničnom postupku
5.1.5.	Pripremiti predloge izmjena i dopuna Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, u skladu sa preporukama iz Analize	Ministarstvo pravde u saradnji sa Sudskim savjetom i Vrhovnim sudom, pravnim fakultetima i uz angažovanje eksperta preko TAIEX	III kvartal 2015	Budžet 27.710 € (radna grupa od 5 osoba, efektivni rad 2 mjeseca - nacrt zakona 8.900; Javna rasprava 3.810; Rad skupštinskih odbora 15.000 ; TAIEX 2.700 € (jedan ekspert pet radnih dana)	Utvrđen predlog izmjena i dopuna Zakona o izvršnom postupku	
5.1.6.	Usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	I Kvartal 2016	Budžet Rad skupštinskih odbora 15.000 € - iz prethodne mjere	Usvojene izmjene i dopune Zakona o izvršnom postupku	Obezbijeđeni normativni, institucionalni, administrativni i tehnički preduslovi za efikasnu primjenu prenijetih EU regulativa u Zakon o izvršnom postupku

5.1.7.	Kontinuirano pratiti sprovođenje novih zakonskih rješenja Zakona o međunarodnom privatnom pravu kroz redovne izvještaje o primjeni zakona, sudsku praksu i načelna mišljenja Vrhovnog suda	MP u saradnji sa Vrhovnim sudom i Pravnim fakultetima	Jednom godišnje nakon usvajanja Zakona	Budžet 4.450 € (radna grupa od 5 osoba, efektivni rad 1 mjesec)	Pripremljen izvještaj o primjeni Zakona sa statističkim podacima sudova i sudskom praksom	/
5.1.8.	Potpisati Hašku Konvenciju o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice iz 2007. godine	Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Decembar 2014	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Potpisana Haška konvencija	/
5.1.9.	Pripremiti Predlog zakona o potvrđivanju Haške Konvencije o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice iz 2007. Godine	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	Mart 2015	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Utvrđen prijedlog zakona potvrđivanju Haške Konvencije o međunarodnom ostvarivanju prava na izdržavanje djeteta i drugim oblicima izdržavanja porodice, Usvojen Zakon	Izvještaj o rezultatima implementacije Haške Konvencije
5.1.10.	Adekvatno planirati i kadrovski popuniti Ministarstvo pravde i Ministarstvo rada i socijalnog staranja za poslove međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima u skladu sa preporukama iz Analize –	Ministarstvo pravde Ministarstvo rada i socijalnog staranja	Od I kvartala 2015	Budžet Napomena: u 2013 godišnji budžetski troškovi za jednog zaposlenog iznose 9.720 €	Broj novih sistematizovanih radnih mjesta u Ministarstvu pravde i Ministarstvu rada i socijalnog staranja u skladu sa preporukama iz Analize	Povećan broj službenika na poslovima međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u građanskim i privrednim stvarima u odnosu na

	mjera 5.1.2.				– mjera 5.1.2. Broj novozaposlenih službenika	postojeći
<b>5.1.11.</b>	Zaključiti Sporazum o saradnji između Ministarstva pravde, Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i pravnih fakulteta na realizaciji programa obuke u oblasti međunarodnog privatnog prava i prava EU	Ministarstvo pravde, Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije, Pravni fakulteti, ostali pravni fakulteti	Septembar 2013	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Zaključen Sporazum, koji definiše oblike saradnje kroz jedinstven program obuka	/
<b>5.1.12.</b>	Pripremiti opšti program edukacije nosilaca pravosudne funkcije i predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti. Program će sadržati: - obuke o međunarodnom privatnom pravu i pravu EU nakon Lisabonskog ugovora i obavezi harmonizacije - Zakon o međunarodnom privatnom pravu, odnos sa međunarodnim privatnim pravom, praktične implikacije primjene, - tematske obuke za službenike ministarstava i sudije o odredbama definisanim konvencijama i uredbama	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom, Pravnim fakultetom, Upravom za kadrove, Centrom za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija uz angažovanje eksperta preko TAIX	Decembar 2013	Budžet 9.720 € (radna grupa do 6 osoba efektivni rad 2 mjeseca ) TAIX ekspert pet radnih dana – 2.700	Pripremljen program edukacije klaster uključen u program rada Uprave za kadrove i Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija	/

<p>EU:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>Uredba 44/2001 (Brisel I) – nadležnost, priznanje i izvršenje sudskih odluka, sudska praksa</i></li> <li>▪ <i>Uredba Savjeta EC 1397/2007, Uredba 1348/2000, o dostavi sudskih i vansudskih dokumenata u zemljama članicama u oblasti građanskih i trgovačkih stvari, veza sa Haškom konvencijom iz 1965, sudska praksa</i></li> <li>▪ <i>Uredba 1206/2001 o saradnji između sudova u izvođenju dokaza u građanskim i trgovačkim stvarima, olakšana komunikacija, korišćenje video-linkova, sudska praksa</i></li> <li>▪ <i>Uredba (EC) 1896/2006 kojom se utvrđuje postupak za izdavanje Evropskog platnog naloga, , sudska praksa</i></li> <li>▪ <i>Uredba (EC) 805/2004 o ustanovljavanju Evropskog izvršnog naloga za nesporna potraživanja i Uredba 1869/2005 kojom se mijenja Aneks Uredbe 805/2004, sudska praksa</i></li> <li>▪ <i>Lugano konvencija 2007 o nadležnosti, priznanju i izvršenju sudskih odluka u građanskim i trgovačkim stvarima</i></li> </ul>					
--	--	--	--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Uredba 2201/2003 (Brisel II bis) o nadležnosti i priznanju odluka u bračnim sporovima i sporovima koji se tiču roditeljskog staranja, sudska praksa</li> <li>▪ Uredba (EC)4/2009 o nadležnosti, primjenjivom zakonu, priznavanju i sprovođenju rješenja i saradnji u pitanjima koja se tiču obaveza izržavanja</li> <li>▪ <b>Evropsko ugovorno pravo:</b></li> <li>▪ Uredba 593/2008 o pravu mjerodavnom za ugovorne obaveze (Rim I), Uredba 864/2007 o pravu mjerodavnom za vanugovorne obaveze (Rim II), sudska praksa</li> </ul>					
5.1.13.	Realizovati program obuka nosilaca pravosudne funkcije i predstavnika zakonodavne i izvršne vlasti prema utvrđenom programu	Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i Uprava za kadrove uz angažovanje stranih eksperata	Od januara 2014 kontinuirano	Budžet Centra Napomena: jedna obuka za 20 osoba – 3.000 €  Strani ekspert – 1.500€	Broj i vrsta organizovanih obuka Broj i struktura polaznika Medijski članci, Materijali objavljeni na web stranici ministarstava, Anketni listići učesnika	Administrativni kapaciteti pravosudnih organa i organa izvršne vlasti unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju propise iz oblasti međunarodnog privatnog prava i prava EU

**Preporuka 2 iz Skringing izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima“**

**CILJ:**

Nacrt koraka za unapređenje statistike u svrhu praćenja efikasnosti u rješavanju međunarodnih zahtjeva u ovoj oblasti

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva /	Indikator	Indikator
-----	-------------------	----------------	-----	---------------------	-----------	-----------

				Izvor finansiranja	rezultata	uticaja
5.1.14.	Uspostaviti informacijski sistem koji će podržati vođenje evidencije MPPGiPS I u oblasti porodičnog prava Napomena: informacijski sistem će podržati i vođenje evidencije MPPKS	Ministarstvo pravde	Septembar 2014	Troskovi uspostavljanja informacijskog sistema – 100.000 € Za realizaciju ove mjere biće potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije i projekte bilateralne saradnje – 80.000€ Dodatna sredstva u Budžetu za 2014 – 20.000 €	Uspostavljen informacijski sistem	Obezbijeđeni statistički podaci o predmetima MPPGS po vrsti pravne pomoći, pravnom osnovu, po državi molilji Skraćeno trajanje obrade predmeta I prikupljanja statističkih podataka
5.1.15.	Uspostaviti evidenciju o primjeni Konvencije o nadležnosti, mjerodavnom pravu, priznanju, izvršenju i saradnji u pogledu roditeljske odgovornosti i mjera za zaštitu djece	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	Jul 2014 Kontinuirano polugodišnje izvještavanje	Budžet, 810,00 € (Redovne aktivnosti jednog službenika u trajanju od mjesec dana)	Uspostavljena evidencija o primjeni Konvencije	Obezbijeđeni statistički podaci o postupanjima Ministarstva rada i socijalnog staranja po Konvenciji
5.1.16.	Razmotriti mogućnost povezivanja Informacionog sistema Ministarstva pravde sa PRIS-om u cilju omogućavanja korišćenja podataka za potrebe postupanja po predmetima MPPGiPS i MPPKS	Ministarstvo pravde, Sekretarijat sudskog savjeta	I kvartal 2015	Budžet, Za realizaciju ove mjere u dijelu koji se odnosi na obezbjeđivanje informatičkih preduslova za	Pripremljena analiza, Obezbijeđena informatička podrška	/

				povezivanje sistema bice potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije I projekte bilateralne saradnje		
--	--	--	--	--	--	--

## 5.2. PRAVOSUDNA SARADNJA U KRIVIČNIM STVARIMA

### TRENUTNO STANJE

Efikasna pravosudna saradnja u krivičnim stvarima jedan je od ključnih izazova u naporima da se što efikasnije spriječi i suzbija kriminalna djelatnost, koja sve više dobija međunarodna svojstva. Kvalitetni mehanizmi borbe protiv ovih pojava podrazumijevaju kvalitetan normativni i institucionalni okvir. Jačanje kapaciteta pravosudnih i organa za sprovođenje zakona ostaje prioritet.

U Crnoj Gori, osnov za ukazivanje međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima sadržan je u multilateralnim i bilateralnim međunarodnim ugovorima kao i u Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakoniku o krivičnom postupku. Međunarodna pravosudna saradnja u krivičnim stvarima ostvaruje se na osnovu 26 multilateralnih ugovora Savjeta Evrope i Ujedinjenih Nacija. Osim toga, pravna pomoć u krivičnim stvarima uređena je i bilateralnim međunarodnim ugovorima.

U cilju poboljšanja efikasnosti primjene pravne pomoći u krivičnim postupcima sa međunarodnim elementom Ministarstvo pravde je pristupilo pripremi Izmjena i dopuna Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima. Predlogom Zakona predviđene su normativne pretpostavke za: uvođenje mogućnosti izručenja uz saglasnost okrivljenog bez molbe, uvođenje mogućnosti odricanja od načela specijalnosti u postupcima izručenja, ukidanje ograničenja za ustupanja krivičnog gonjenja i obezbjeđivanje zaštite prava okrivljenog I drugih lica u krivičnim postupcima sa međunarodnim elementom. Takođe, po prvi put se propisuju i uslovi za priznanje odnosno odbijanje priznanja sudskih odluka u krivičnim stvarima, kao i zaštita podataka sadržanih u zamolnici odnosno odgovoru, a kao drugi oblici međunarodne pravne pomoci uvedeni su i zajednički istražni timovi i dostavljanje bankarskih podataka. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima baziran je na osnovnim međunarodnim dokumentima koji uređuju međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima i to su: Evropska konvencija o uzajamnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima sa pratećim



protokolima, Evropska konvencija o ekstradiciji sa pratećim protokolima, Konvencija o transferu osuđenih lica, Evropska konvencija o prenosu postupka. Članom 13 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima uvedena je mogućnost izručenja okrivljenog lica bez podnošenja molbe u cilju uskladjivanja sa- čl. 3 st. 2, čl. 9, 10 i 11 Konvencije od 10. 3.1995. o pojednostavljenom postupku izručenja između država članica Evropske unije, odnosno u pravcu obezbjeđivanja normativnih pretpostavki za primjenu evropskog naloga za hapšenje. U cilju ostvarivanja kriterijuma za sticanje članstva u EU, potrebno je nastaviti napore da se zakonodavni okvir u ovoj oblasti u potpunosti uskladi sa pravnom tekovinom EU. Ovo podrazumijeva preduzimanje mjera za inkorporiranje regulativa u crnogorsko zakonodavstvo, uz procjenu uticaja ovakvih zakonodavnih reformi.

Prvenstveno, potrebno je implementirati, Konvenciju od marta 1995. godine o pojednostavljenoj proceduri izručenja između država EU, u cilju transponovanja Okvirne odluke 2002/584/PUP o evropskom nalogu za hapšenje i proceduri predaje između država članica kao i uzeti u obzir i Konvenciju iz 2000. godine, o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima između država članica Evropske unije zajedno s protokolom.

Crna Gora je u predhodnom periodu, u želji da na bilateralnoj osnovi stvori uslove za čvršću, obavezniju i efikasniju saradnju sa državama regiona u borbi protiv svih vidova kriminala a naročito organizovanog kriminala i korupcije, zaključila ugovore o izručenju sa Republikom Srbijom (2009, izmjene 2010), Republikom Hrvatskom (2010) i Bivša Jugoslovenska Republika Makedonija (2011). U cilju daljeg unapređivanja saradnje, bilateralnim ugovorima sa Srbijom i Hrvatskom, koji su se počeli primjenjivati oktobra 2010. godine, propisan je postupak izručivanja sopstvenih državljana. U toku 2012. godine, otpočeti su pregovori u cilju potpisivanja Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima, Ugovora o pravnoj pomoći u krivicnim stvarima I Ugovora o izručenju **sa Republikom Kosovo**. Osim toga vođeni su i intenzivni pregovori sa **Republikom Italijom** u pravcu potpisivanja Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o izručenju od 13. decembra 1957. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene i Dodatnog bilateralnog ugovora uz Evropsku konvenciju o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima od 20. aprila 1959. koji ima za cilj olakšavanje njene primjene. Potpisivanje dodatnih bilateralnih ugovora sa Republikom Italijom očekuje se tokom 2013. godine. Takođe, otpočet je i pregovarački proces **sa Republikom Turskom**, u cilju potpisivanja ugovora o međusobnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, izručenju i transferu osuđenih lica.

Tokom tekuće godine, bilo je u radu 2299 predmeta međunarodne pravne pomoći, formiranih u 2012. godini, što je za 179 predmeta više nego u 2011. godini. Po strukturi, bilo je 145 predmeta izručenja, odnosno upućene su 104 molbe za izručenje stranim državama (aktivne), i primljena je 41 molba stranih država za izručenje (pasivna). Primljeno je i obrađeno 35 molbi za transfer osuđenih lica, od čega 30 molbi za transfer osuđenih u Crnu Goru i 5 molbi osuđenih lica za transfer iz Crne Gore u stranu državu. Zbog nedovoljno dobrih saobraćajnih veza, četvrtina aktivnih ekstradicija odvija se, uz tranzit, preko trećih država, što podrazumijeva potrebu obraćanja nadležnim organima treće države za davanje saglasnosti za tranzit. Ovo se odnosi i na dio predmeta transfera osuđenih lica. U radu je bilo 26 predmeta za priznanje i izvršenje strane sudske odluke, 202 predmeta ustupanja krivičnog gonjenja, 178 zamolnica za uručenje pismena, 648

zamolnica za dostavljanje izvoda iz kaznene evidencije, a 155 predmeta su podaci o osudi, 84 zamolnice kojima se tražila provjera podataka a ostalo se odnosi na zahtjev za privremenu predaju lica lišenog slobode, provjeru bankarskih računa i kao i 3 zahtjeva za lociranje eventualnih svjedoka od strane tužilaštva Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju sl.

Postojeće stanje ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta Ministarstva pravde, kao centralnog organa komunikacije, nije zadovoljavajuće za kvalitetno i blagovremeno ispunjavanje obaveza u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima.

Međunarodna pravosudna saradnja Crne Gore u krivičnim stvarima sve je značajnija, i evidentno je da instrumenti saradnje, posebno sa državama regiona, EU i brojnim međunarodnim organizacijama (EUPM, MARRI, UNODC, SEESAC, INTERPOL, ICMPD, RAI, SELEC, RACVIAC; PCC-SEE Sekretarijat, Ženevski centar za demokratsku kontrolu oružanih sila, GIZ, Savjet Evrope, UNOB, OSCE Misija u Bosni i Hercegovini, Treptower grupa i dr.) ispunjavaju svoju svrhu. Osim toga, Vrhovno državno tužilaštvo je aktivni član Konsultativnog savjeta evropskih tužilaca, Savjetodavne grupe tužilaca Jugoistočne Evrope i Mreže tužilaca Zapadnog Balkana. VDT je uputio inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži generalnih tužilaca vrhovnih sudova Evropske Unije u februaru 2013. godine. Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije je pokrenuo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Evropskoj mreži za obuku u pravosuđu u februaru 2013. godine, Sudski Savjet je na Generalnoj skupštini Evropske mreže sudskih savjeta (08-10 06. 2012. godine) izabran kao posmatrač, Predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore je posmatrač u Mreži predsjednika vrhovnih sudova Evropske unije i prisustvuje sastancima Mreže, takođe Vrhovni sud je pokrenuo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Savezu vijeća država i vrhovnih administrativnih jurisdikcija Evropske Unije u februaru 2013. godine, Ministarstvo pravde je pokrenulo inicijativu za sticanje statusa posmatrača u Mreži za zakonodavnu saradnju između ministarstava pravde zemalja Evropske Unije u martu 2013. godine.

Po pitanju saradnje sa EUROJUST-om, Crna Gora je uputila prevod Zakona o zaštiti podataka o ličnosti Sekretarijatu ovog tijela na ocjenu usklađenosti. Nakon dostavljanja mišljenja, očekuje se posjeta predstavnika EUROJUST-a nadležnim organima u Crnoj Gori u cilju procjene ispunjenosti za zaključivanje Sporazuma o saradnji.

***Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima“***

**CILJ:**

- Nacrt mjera za implementaciju glavnih djelova zakonodavstva, uključujući i procjenu uticaja o administrativnim kapacitetima, budžetskim i tehničkim uslovima;

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator Rezultata	Indikator Uticaja
5.2.1.	Dostaviti prečišćeni tekst Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u	Ministarstvo pravde	Septembar 2013	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Dostavljen tekst zakona EK	Dostavljena ocjena uskladenosti Zakona

	krivičnim stavrma sa tabelom usklađenosti EK - Generalnom direktoratu za pravosuđe					zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima od strane EK sa preporukama za dalje unaprijedjenje nacionalnog zakonodavstva
<b>5.2.2.</b>	Pripremiti analizu postojećeg nacionalnog zakonodavstva u cilju procjene stepena usklađenosti sa pravnom tekovinom EU. Analiza će posebno sadržati i analizu uticaja prenošenja relevantnih EU regulativa u crnogorsko zakonodvstvo u smislu procjene trenutnih i potrebnih administrativnih, budžetskih, kadrovskih i edukativnih kapaciteta i potreba Ministarstva pravde, nadležnih sudova i tužilaštava, zasnovana na broju predmeta, efikasnosti postupka i postojećoj službeničkoj strukturi.	MP u saradnji sa Sudskim savjetom i Vrhovnim sudom i uz angažovanje eksperta preko TAIEX	Jun - Decembar 2014	Budžet 16.200 € (radna grupa od 5 osoba , efektivni rad 4 mjeseca ) TAIEX 2.700 (jedan ekspert pet radnih dana)	Pripremljena Analiza stepena usklađenosti sa predlozima za izmjenu zakonodavstva u cilju pune harmonizacije i preporukama za jačanje kadrovskih kapaciteta nadležnih organa.	/
<b>5.2.3.</b>	Pratiti primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima Posebno pratiti primjenu člana 13	Ministarstvo pravde	Jednom godišnje nakon usvajanja zakona	Budžet, 810,00 € (Redovne aktivnosti jednog službenika u trajanju od mjesec dana)	Pripremljen izvještaj o primjeni sa statističkim podacima sudova	/

	izmjene i dopune Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima kojim je uvedena mogućnost izručenja okrivljenog lica bez podnošenja molbe u cilju usklađivanja sa- čl. 3 st. 2, član 9, 10 i 11 Konvencije od 10.03.1995. o pojednostavljenom postupku izručenja između država članica Evropske unije					
<b>5.2.4.</b>	Pripremiti predlog izmjena Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima na osnovu: - Izvještaja o primjeni - Analize o stepenu uskladenosti I - Mišljenja DG Justice – mjere 5.2.1. i 5.2..2.	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom I VDT, uz angažovanje eksperta TAIEX	II kvartal 2015  IV kvartal 2015	Budžet 27.710 € (radna grupa od 5 osoba, efektivni rad 2 mjeseca - nacrt zakona 8.900; Javna rasprava 3.810; Rad skupštinskih odbora 15.000 ; TAIEX 2.700 € (jedan ekspert pet radnih dana)	Pripremljen predlog zakona  Održana javna rasprava Usvojen Zakon	Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima u potpunosti usklađen sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti
<b>5.2.5.</b>	Pripremiti izmjene i dopune Zakona o sudovima, u cilju definisanja sudova nadležnih za izdavanje i postupanje po evropskom nalogu za hapšenje	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom I VDT, uz angažovanje eksperta TAIEX	III kvartal 2016  I kvartal 2017	Budžet okvirno kao u prethodnoj mjeri TAIEX 2.700 € (jedan ekspert pet radnih dana)	Utvrđen predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima Usvojen Zakon	Definisani sudovi nadležni za izdavanje I postupanje po evropskom nalogu za hapšenje
<b>5.2.6.</b>	Definisati procedure primjene	Ministarstvo	I kvartal	Budžet	Definisane procedure	/

	evropskog naloga za hapšenje, uzimajući u obzir uporedna normativna i operativna iskustva zemalja članica EU uz prethodne konsultacije sa Generalnim direktoratom za pravosuđe (DG JUST), naročito u pogledu toga da li su potrebne izmjene Ustava	pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom I VDT, uz angažovanje eksperta TAIEX	2017	Okvirno 2.000 € TAIEX 2.700 € (jedan ekspert pet radnih dana)	(podzakonski akti ili poseban zakon)	
5.2.7.	Izvršiti izmjene i dopune Krivičnog zakonika u cilju usklađivanja sa definicijama 34 krivična djela iz Evropskog naloga za hapšenje	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom I VDT, uz angažovanje eksperta TAIEX	III kvartal 2016, I kvartal 2017	Budžet, Za realizaciju ove mjere biće potrebna ekspertska podrška DG JUST	Utvrđen predlog izmjena i dopuna KZ, Usvojen KZ	/

**Preporuka 2 iz Skining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima“**

**CILJ:**

- Uspostavljanje neophodnih institucija relevantnih za pravosudnu saradnju u krivičnim stvarima radi upotpunjenja institucionalnog okvira; omogućiti direktnu saradnju između crnogorskih sudova i sudova iz trećih zemalja;

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator Rezultata	Indikator Uticaja
5.2.8.	Adekvatno planirati i kadrovski osposobiti Ministarstvo pravde u dijelu međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima u skladu sa preporukama iz Analize – mjera 5.2.2.	Ministarstvo pravde	Od I kvartala 2015	Budžet Napomena: u 2013 godišnji budžetski troškovi za jednog zaposlenog iznose 9.720 €	Broj novih sistematizovanih radnih mjesta u Ministarstvu pravde u skladu sa preporukama iz Analize – mjera 5.2.2. Broj novozaposlenih službenika	Povećan broj službenika na poslovima međunarodne pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima u odnosu na postojeći
5.2.9.	Organizovati redovne sastanke	Ministarstvo	Od januara	Budžet 4.520 € po	Broj održanih	Povećan broj predmeta

	predstavnik ministarstva pravde sa kojima Crna Gora ima potpisan bilateralni ugovor o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima na temu primjene bilateralnih ugovora koji predviđaju direktnu saradnju sudova	pravde, u saradnji sa ministarstvima pravde iz regiona	2014 najmanje jednom godišnje	sastanku za 4 osobe (avionska karta, 2 noćenja 2 dnevnice za jednu osobu 1130€)	regionalnih sastanaka	u kojima je uspostavljena direktna saradnja između sudova, Unapređen kvalitet implementacije bilateralnih ugovora
5.2.10.	Organizovati regionalne konferencije na temu primjene odredaba bilateralnih ugovora koji predviđaju direktnu saradnju sudova	Centar za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija	Od januara 2014 najmanje jednom godišnje	Budžet 16.000 € (5 delegacija po dvije osobe) Za realizaciju ove mjere biće potrebna dodatna sredstva koja će MNE potrazivati kroz donacije i projekte bilateralne saradnje	Broj održanih regionalnih konferencija	Povećan broj predmeta u kojima je uspostavljena direktna saradnja između sudova Unapređen kvalitet implementacije bilateralnih ugovora

**Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima“**

**CILJ:**

Priprema i sprovođenje obuka, uzimajući u obzir zakonodavne dopune u usklađivanju zakonodavstva

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
5.2.11.	Pripremiti plan edukacije nosilaca pravosudnih funkcija, Ministarstva pravde i službenika Uprave policije o pozitivnim propisima iz oblasti međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima koji obuhvata obuke o odredbama MPPKS,	Ministarstvo pravde u saradnji sa Vrhovnim sudom, VDT, Centrom za edukaciju nosilaca	Decembar 2013	Budžet 9.720 € (radna grupa od 6 osoba efektivni rad 2 mjeseca ) TAIEK ekspert pet radnih dana – 2.700	Pripremljen program edukacije klaster uključen u program rada Uprave za kadrove i Centra za edukaciju nosilaca pravosudnih funkcija i	/

	<p>odredbama multilateralnih i bilateralnih ugovora iz oblasti MPPKS</p> <p>Tematske obuke za službenike ministarstava i sudije o odredbama definisanim konvencijama i uredbama EU:</p> <p><i>-Evropska konvencija o uzajamnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima sa pratećim protokolima,</i></p> <p><i>-Evropska konvencija o ekstradiciji sa pratećim protokolima,</i></p> <p><i>- Konvencija o transferu osuđenih lica,</i></p> <p><i>-Evropska konvencija o prenosu postupka.</i></p> <p><i>-Konvencija o pojednostavljenoj proceduri izručenja između država EU,</i></p> <p><i>-Okvirna odluka 2002/584/PUP o evropskom nalogu za hapšenje i proceduri predaje između država članica</i></p> <p><i>- Konvencija iz 2000. godine, o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima između država članica Evropske unije zajedno s protokolom</i></p>	<p>pravosudnih funkcija i Policijskom akademijom uz angažovanje eksperta preko TAIEX</p>			<p>policijske akademije</p>	
5.2.12.	<p>Sprovoditi obuke na osnovu pripremljenog plana</p>	<p>Centar za edukaciju</p>	<p>Od januara 2014</p>	<p>Budžet Centra Napomena: jedna</p>	<p>Broj i vrsta organizovanih obuka,</p>	<p>Administrativni kapaciteti pravosudnih</p>

		nosilaca pravosudnih funkcija i Policijska Akademija za potrebe: Ministarstvo pravde Sudovi Tužilaštva Policijska Policijska uz angažovanje eksperta		obuka za 20 osoba – 3.000 €  Strani ekspert – 1.500€	Broj i struktura polaznika, Medijski članci, Materijali objavljeni na web stranici ministarstva, Anketni listići učesnika	organa, Ministarstva pravde i Uprave policije unaprijeđeni i osposobljeni da efikasno primjenjuju međunarodne ugovore i nacionalne propise iz oblasti pravosudne saradnje i pravne pomoći u krivičnim stvarima
--	--	--	--	--	---	--

**Preporuka 4 iz Skrinig izvještaja – segment „Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima“**

**CILJ:**

Pripreme za zaključivanje sporazuma o saradnji s EUROJUST-om, naročito u pogledu zaštite ličnih podataka

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
5.2.13.	Organizovati ekspertsku posjetu predstavnika EUROJUST relevantnim institucijama	Ministarstvo pravde, u saradnji sa nadležnim institucijama	Tokom 2014, u zavisnosti od zahtjeva EUROJUST	Nisu potrebna sredstva	Organizovana ekspertska posjeta Dostavljene tražene informacije	Na osnovu ocjene uskladenosti nacionalnih propisa i izvještaja ekspertske komisije definisani dalji potrebni koraci u cilju potpisivanja Sporazuma
5.2.14.	Potpisati Sporazum o saradnji sa EUROJUST	Ministarstvo pravde	2015, u zavisnosti od mišljenja EUROJUST	Nisu potrebna sredstva	Potpisan sporazum	Rezultati implementacije Sporazuma



## 6. POLICIJSKA SARADNJA I BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

### 6.1. POLICIJSKA SARADNJA

#### TRENUTNO STANJE

Crna Gora aktivno učestvuje u regionalnoj saradnji za sprovođenje zakona. Takođe, uspostavila je praktičnu saradnju s nekim članicama EU. Kao rezultat, nekoliko policijskih operacija vođeno je u saradnji s organima iz država članica EU, kao i drugih zemalja iz regiona, zatim Interpolom i Europolom. Planirano je zaključenje operativnog ugovora s Europolom i slanje oficira za vezu koji će pomoći intenziviranju saradnje sa državama članicama EU.

- **INTERPOL** – Crna Gora je od 19.09.2006. godine punopravni član INTERPOL-a. U okviru Uprave policije, sistematizovan je Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju, koji je ujedno i Nacionalni centralni biro INTERPOL-a Podgorica. Odsjek broji 30 službenika. NCB INTERPOL je povezan na INTERPOL-ovu bazu podataka putem I-24/7 sigurnog komunikacionog linka, kroz koji se razmjenjuju podaci sa ostalim državama članicama INTERPOL-a. NCB INTERPOL je instalirao tzv. MIND sistem, putem koga se vrše direktne provjere INTERPOL-ovih baza podataka, na crnogorskim graničnim prelazima. Posredstvom INTERPOL-a vrši se intenzivna i kontinuirana saradnja u pravcu razmjene podataka neophodnih za prikupljanje dokaza za lica – počiniocima krivičnih djela, razmjena dokaznog materijala neophodnog za sudske postupke (međunarodna pravna pomoć), razmjena zamolnica nadležnih tužilaštava i organizovanje zajedničkih policijskih operacija. Podaci se razmjenjuju putem sigurnog komunikacionog linka I-24/7.
- **EUROPOL** – Crna Gora je 19.09.2008. godine potpisala Strateški sporazum o saradnji sa EUROPOL-om, koji je u julu 2009. godine ratifikovan u Skupštini Crne Gore u formi zakona (objavljen u “Službenom listu Crne Gore – Međunarodni ugovori” br.2/2009). U novembru 2010. godine, uspostavljen je sigurni komunikacioni link, koji je u aprilu 2012. godine unaprijeđen u SIENA komunikacioni link. U aprilu 2012.godine Crna Gora je odgovorila na dodatna pitanja EUROPOL-a u pogledu zaštite ličnih podataka, a u novembru 2012. godine evaluacioni tim EUROPOL-a posjetio je Crnu Goru i na licu mjesta izvršio procjenu da li su se stekli preduslovi za započinjanje procesa potpisivanja operativnog sporazuma o saradnji, na osnovu čega je od strane eksperata EUROPOL-a sačinjen izvještaj u aprilu 2013.godine koji je dostavljen Zajedničkom nadzornom tijelu EU (JSB) na mišljenje u pogledu davanja preporuka EUROPOL-u za otpočinjanje procesa pregovora o potpisivanju Operativnog sporazuma o saradnji sa Crnom Gorom. Što se tiče saradnje, ona se odvija na strateškom nivou, posredstvom sigurnog komunikacionog linka. Operativna saradnja se odvija posredstvom jedne od država članica EUROPOL-a. Crna Gora je u procesu odabira oficira za vezu koji će biti poslat u sjedište EUROPOL-a u Hagu, odmah po ispunjenju potrebnih preduslova.

- **SELEC** – Crna Gora je tokom 2011. godine ratifikovala SELEC konvenciju, u Skupštini Crne Gore, u formi zakona. Crna Gora ima svog oficira za vezu u SELEC-u, od novembra 2009. godine. Crna Gora od jula 2010. godine ima uspostavljen zaštićen komunikacioni link sa SELEC-om. Nacionalna kontakt tačka za SELEC (gdje je sigurni komunikacioni link lociran) je Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju. Putem SELEC-a vrši se razmjena podataka i organizovanje zajedničkih policijskih operacija usmjerenih na otkrivanje konkretnih krivičnih djela i procesuiranje određene kriminalne grupacije koja je predmet interesovanja te zajedničke policijske operacije. Podaci se razmjenjuju putem SELEC komunikacionog linka, oficira za vezu, ili u neposrednom kontaktu na zajedničkim sastancima.
- Kroz **bilateralnu saradnju** (kroz mrežu oficira za vezu) vrši se razmjena podataka vezanih za konkretnu policijsku operaciju i koordinacija istražnih aktivnosti u obje države u cilju pravovremenog prikupljanja dokaza i procesuiranja lica pred nadležnim sudovima, te razmjene dokaznog materijala ili materijala potrebnog za forenzičko vještačenje.

Crna Gora je identifikovala glavne izazove u implementaciji pravne tekovine o policijskoj saradnji. Posebna pažnja i kapaciteti se usmjeravaju na implementaciju Odluke 2008/615/PUP o intenziviranju prekogranične saradnje, naročito u borbi protiv terorizma i prekograničnog kriminala (Prumska odluka) i Okvirne odluke 2006/960/PUP o pojednostavljenju razmjene informacija i obavještajnih podataka između organa za sprovođenje zakona država članica Evropske unije (Švedska inicijativa). Takođe je prepoznata potreba potpisivanja Operativnog sporazuma o saradnji sa Europol-om i uspostavljanje Sirene biroa.

#### PRAVNI OKVIR

Zakonik o krivičnom postupku, Krivični zakonik, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o zaštiti ličnih podataka, Zakon o tajnosti podataka, Zakon o ratifikaciji strateškog sporazuma o saradnji sa Europol-om.

#### *Preporuka 1 iz Skrinig izvještaja – segment „Policijska saradnja“*

#### CILJ:

- Uspostavljanje neophodnih standarda zaštite podataka kako bi se omogućila nesmetana implementacija operativnog sporazuma s Europolom
- Potpisivanje operativnog sporazuma s Europolom
- Slanje oficira za vezu u sjedište Eurola u Hagu

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.1.1.	Angažovanje eksperata EU u cilju izrade: 1. Analize trenutnog stanja sa aspekta primjene standarda	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije,	1. Decembar 2013 2. Februar 2014	20.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje /	1. Angažovani eksperti. Napravljena analiza 2. Izrađen predlog mjera za	/

	<p>zastitne ličnih podataka i tajnosti podataka (zakonodavna, organizaciona, IT, kadrovska i proceduralna analiza)</p> <p>2. Predloga mjera za izradu procedura, organizaciju obuka i nabavku nedostajuće opreme (kompjuterska, bezbjednosna oprema, aplikativna rješenja) za implementaciju standarda u oblasti zaštite ličnih podataka</p>	<p>Policijska akademija</p>		<p>Ekspertska pomoć (TAIEX)</p>	<p>unaprjeđenje stanja u pogledu zaštite ličnih podataka i tajnosti podataka<sup>10</sup></p>	
<p><b>6.1.2.</b></p>	<p>Ispunjenje standarda zaštite ličnih podataka na osnovu urađene analize:</p> <p>1. Izrada pravilnika o formi i sadržaju evidencija ličnih podataka, shodno Zakonu o</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Policijska akademija</p>	<p>1. Septembar 2013 2. Oktobar 2013 3. Oktobar 2013</p>	<p>1. Nema dodatnih troškova 2. Nema dodatnih troškova 3. Nema dodatnih troškova</p>	<p>1. Izrađeni pravilnici o formi i sadržaju evidencija ličnih podataka koji se vode po Zakonu o unutrašnjim</p>	<p>1. Broj informacija koje se čuvaju u evidencijama ličnih podataka 2. Broj brisanih/ažuriranih informacija shodno</p>

<sup>10</sup> U skladu sa regulativom EU:

- **32009D0371** – Odluka Savjeta EU o osnivanju Europol-a broj 2009/371/JHA od 06. Aprila 2009.godine
- **32009D0934** - Odluka Savjeta EU broj 2009/934/JHA od 30 Novembra 2009.godine o definisanju pravila za saradnju Europol-a sa partnerskim službama, uključujući i razmjenu ličnih i tajnih podataka
- **32009D0935** - Odluka Savjeta EU broj 2009/935/JHA od 30. Novembra 2009.godine o definisanju liste država sa kojima će Europol potpisati sporazume o saradnji
- **32009D0968** - Odluka Savjeta EU broj 2009/968/JHA od 30.novembra 2009.godine o usvajanju pravila o tajnosti Europol-ovih informacija

	<p>unutrašnjim poslovima</p> <p>2. Izmjena procedura za rukovanje ličnim podacima<sup>11</sup></p> <p>3. Izrada Plana zaštite ličnih podataka</p> <p>4. dorada aplikativnih rješenja za elektronsku evidenciju ličnih podataka, i primjenu IT bezbjednosnih standarda<sup>12</sup></p> <p>5. organizovanje kontinuiranih obuka službenika Uprave policije u pogledu zastitne ličnih podataka</p>		<p>4. Novembar 2013</p> <p>5. Septembar 2013 – IV kvartal 2017, kontinuirano, najmanje 1 godišnje</p>	<p>4. 50.000 eur /– budžetska sredstva</p> <p>5. 20.000 eur/godišnje / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) I budžetska sredstva</p>	<p>poslovima</p> <p>2. Izrađene procedure za rukovanje ličnim podacima (unos, ažuriranje i brisanje ličnih podataka)</p> <p>3. Izrađen Plan zaštite ličnih podataka</p> <p>4. izrađena aplikativna rješenja za elektronsko vođenje svih baza ličnih podataka, kao i za automatsko upozorenje/brisanje ličnih podataka čuvanih u elektronskim bazama podataka, po isteku zakonskog roka za čuvanje podataka u bazama</p> <p>5. Napravljen plan kontinuiranih obuka službenika UP – sačinjen program Policijske akademije</p>	<p>primjeni standarda zaštite ličnih podataka, broj izvršenih kontrola u pogledu tajnosti i zaštite ličnih podataka, broj zahtjeva za uvid/žalbi lica čiji se podaci obrađuju, broj odbijenih žalbi/zahtjeva za uvid.</p> <p>3.–</p> <p>4. Broj informacija / ličnih podataka koji se pohranjuju u elektronskom obliku u aplikacije za čuvanje ličnih podataka; broj informacija razmijenjenih posredstvom Europol-a koje su pohranjene u nacionalne baze podataka putem aplikacija</p> <p>5. Broj neklasifikovanih i klasifikovanih informacija</p>
--	--	--	---	--	---	--

<sup>11</sup> U skladu sa novim zakonom o zaštiti ličnih podataka i zakonom o unutrašnjim poslovima

<sup>12</sup> U skladu sa novim zakonom o zaštiti ličnih podataka i zakonom o unutrašnjim poslovima

						razmijenjenih sa Europol-om (broj informacija koje sadrže lične podatke), broj informacija pohranjenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF), broj zajedničkih policijskih operacija sa Europol-om kao rezultat razmijenjenih informacija kroz AWF.
<b>6.1.3.</b>	Ispunjenje bezbjednosnih standarda definisanih: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Europol-ovim uputsvom za bezbjednost mreže (System Specific Security Requirements)</li> <li>• Europol-ovim priručnikom za bezbjednost (Security Manual)</li> <li>• Europol-ovim vodičem za bezbjednost</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Direkcija za tajnost podataka	Novembar 2013	Cca 20.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX)	Ispunjeni standardi – sačinjena analiza ispunjenosti preporuka definisanih Europol-ovim dokumentima u odnosu na standard-procedure primijenjene u CG	/
<b>6.1.4.</b>	Potpisivanje Operativnog sporazuma o saradnji sa EUROPOL-om (u cilju razmjene ličnih podataka). <sup>13</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Do Decembra 2014	Nema dodatnih troškova	Potpisan Operativni sporazum o saradnji. Ratifikovan u Skupštini CG, stupio na snagu	Broj neklasifikovanih i klasifikovanih informacija razmijenjenih sa Europol-om, broj informacija pohranjenih u analitičke radne fajlove Europol-a

<sup>13</sup> Veza sa mjerom 219 nacionalnog AP za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije

						(AWF), broj zajedničkih policijskih operacija sa Europol-om kao rezultat razmijenjenih informacija kroz AWF
<b>6.1.5.</b>	Odabir i slanje policijskog oficira za vezu u Sjedište Europol-a - Obuka odabranog oficira za vezu prije slanja u Europol	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija	Do Decembra 2014	80.000 / godišnje, budžetska sredstva	Sprovedena procedura odabira policijskog oficira za vezu Sprovedena obuka za policijskog oficira za vezu, shodno Uputstvu Europol-a o zadacima, vještinama i osposobljenosti Oficira za vezu Policijski oficir za vezu upućen u Europol – formiran crnogorski Biro za vezu	Broj informacija razmijenjenih posredstvom oficira za vezu. Broj zajedničkih predmeta – policijskih operacija iniciranih na osnovu neposredne razmjene podataka oficira za vezu u Europol-u sa oficirima za vezu drugih država; broj informacija unesenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF) na osnovu angažovanja oficira za vezu
<b>6.1.6.</b>	1. Pristupanje i aktivno učešće Crne Gore u Analitičkim radnim fajlovima (AWF) EUROPOL-a <sup>14</sup> 2. Određivanje - imenovanje kontakt osobe koja će imati ulogu nacionalnog koordinatora za AWF	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	1. Januar 2014, kontinuirano <sup>15</sup> 2. Januar 2014	Nema dodatnih troškova	1. Crna Gora učesnik u Analitičkim radnim fajlovima (AWF) EUROPOL-a koji se tiču Jugoistočne evrope (kroz dostavljanje, analizu i korištenje	Broj informacija unesenih u analitičke radne fajlove Europol-a (AWF); broj razmijenjenih informacija vezanih za konkretne radne fajlove, broj krivičnih prijava –

<sup>14</sup> Veza sa mjerom 190 i 223 nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

<sup>15</sup> Učešće u fajlovima, shodno potrebama

					informacija iz AWF-a, <sup>16</sup> 2. Određen – imenovan nacionalni koordinator za AWF	procesuiranih lica i kriminalnih organizacija, na osnovu informacija dobijenih iz analitičkih radnih fajlova (AWF) u Crnoj Gori I/ili u jednoj ili više država članica EU.
<b>6.1.7.</b>	Dostavljanje Europol-u informacija o novim identifikovanim psihoaktivnim supstancama, putem Siena linka	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Januar 2014, Kontinuirano <sup>17</sup>	Nema dodatnih troškova	Broj dostavljenih informacija u odnosu na broj identifikovanih novih psihoaktivnih supstanci <sup>18</sup>	/
<b>6.1.8.</b>	Uspostavljanje zaštićene elektronske komunikacione mreže <sup>19</sup> za međusobni pristup bazama podataka <sup>20</sup> i razmjenu informacija među službama za primjenu zakona <sup>21</sup> , uključujući i državno tužilaštvo <sup>22</sup> , kroz: 1. Izradu analize sa predlogom mjera, u vezi postojeće	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije Ministarstvo pravde Ministarstvo za informaciono	1. oktobar 2013 2. I kvartal 2015	1. Nema dodatnih troškova 2. Cca 50.000 eur / budžetsko finansiranje	Urađen poseban program kojim se omogućava pristup bazama podataka Izvršeno povezivanje baza podataka svih relevantnih organa sa tužilaštvom	Uspostavljena bolja i efikasnija međuinstitucionalna saradnja (broj razmijenjenih informacija, broj pristupa bazama podataka, broj istraga za koje je korištena mreža

<sup>16</sup> U skladu sa regulativom **32009D0936** - Odluka Savjeta EU broj 2009/936/JHA od 30. Novembra 2009. Godine o implementaciji pravila za Europol-ove analitičke radne fajlove (AWF)

<sup>17</sup> Po identifikovanju nove psihoaktivne supstance

<sup>18</sup> U skladu sa Odlukom 2005/387/JHA o razmjeni informacija, analizi rizika i kontroli novih psihoaktivnih supstanci

<sup>19</sup> Veza sa mjerom 196 (tzv. ILECU sporazum) i 197 nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

<sup>20</sup> Bazama podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave policije, Centralnog registra privrednih društava, Lučke kapetanije, Uprave carina, Centralne depozitarne agencije, Komisije za hartije od vrijednosti, Uprave za nekretnine, bankarskih računa poslovnih banaka, Uprave za sprječavanja pranja novca i finansiranje terorizma

<sup>21</sup> Uprava policije, Poreska uprava, USPNiFT, Uprava carina

<sup>22</sup> Veza sa mjerom 6.2.23 AP 24 i mjerom 2.2.4.1 do 2.2.4.5 iz AP 23

	<p>infrastrukture i mogućnosti za pristup bazama podataka</p> <p>2. Realizaciju mjera za omogućavanje pristupa bazama podataka i razmjenu informacija</p>	<p>društvo i telekomunikacije</p> <p>Vrhovno državno tužilaštvo</p>			<p>Poboljšani postojeći tehnički uslovi za pristup bazama podataka u nadležnim organima</p> <p>Sprovedene obuke o korišćenju baza podataka</p> <p>Omogućen pristup bazama podataka</p> <p>-Izveštaj o radu državnog tužilaštva za borbu protiv organozovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina</p> <p>-Izveštaj evropske komsije</p> <p>-Izveštaj MONEYVAL-a</p>	<p>radi pristupa bazama podataka i razmjene informacija)</p>
<b>6.1.9.</b>	<p>1. Definisanje Siena linka kao glavnog kanala za razmjenu informacija u sklopu implementacije EU instrumenata (Prum, Švedska inicijativa, Službi za oduzimanje imovinske koristi - ARO), koji regulišu prekograničnu saradnju</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Uprava carina</p> <p>Poreska uprava</p> <p>USPniFT</p>	<p>1. I kvartal 2015</p> <p>2. I kvartal 2015</p>	<p>1. Nema dodatnih troškova</p> <p>2. Cca 50.000 EUR / budžetsko finansiranje</p> <p>3.</p>	<p>1. Definisani Siena link kao glavni kanal komunikacije</p> <p>2. Napravljen analiza potrebe za širenjem Siena linka na druge službe za primjenu zakona; stvaranje</p>	<p>Broj razmijenjenih informacija vezanih za otkrivanje krivičnih djela i identifikovanje imovinske koristi stečene kriminalom.</p> <p>Broj razmijenjenih informacija u okviru</p>



	i razmjenu informacija 2. Širenje Siena linka na druge službe za primjenu zakona <sup>23</sup>				preduslova (pravnih, proceduralnih, tehničkih) za širenje Siene. Siena link stavljen na korišćenje definisanim službama za primjenu zakona	primjene Pruma, Švedske inicijative, ARO <sup>24</sup> Broj razmijenjenih informacija putem Siene, od strane drugih službi za primjenu zakona. Broj krivičnih prijava protiv lica – počinitelaca krivičnih djela, organizovanih kriminalnih grupa, na osnovu informacija razmijenjenih posredstvom Siena-e
6.1.10.	Definisanje uloge Biroa Europol-a u koordiniranju aktivnostima predstavnika Crne Gore u Europol-u (Upravni odbor, Radne grupe, Sastanak sefova ENU...), kroz izradu Priručnika za međunarodnu policijsku saradnju <sup>25</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	I kvartal 2015	Nema dodatnih troškova	Izrađen Priručnik – operativne procedure za međunarodnu policijsku saradnju	/

**Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Policijska saradnja“**

**CILJ:**

Uspostavljenje efikasnih preduslova (organizacione, informacione, kadrovske infrastrukture) za policijsku saradnju uključujući analizu troškova, administrativnih kapaciteta, budžeta i potreba za obukama

<sup>23</sup> Uprava carina, Poreska uprava, USPNI FT

<sup>24</sup> Nakon prijema u EU

<sup>25</sup> Ovaj Priručnik definiše procedure koje su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.1.11.	<p>1. Analiza postojećeg stanja u pogledu neophodnih resursa za efikasnu međunarodnu policijsku saradnju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• oprema (kompjuterska i komunikaciona oprema)</li> <li>• ljudski resursi (analiza potreba za povećanjem broja službenika, analiza potreba za obukama)</li> <li>• analiza potreba za dodatnim finansijskim sredstvima shodno definisanim potrebama<sup>26</sup></li> </ul> <p>2. Realizacija aktivnosti na osnovu urađene analize potreba:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nabavka opreme<sup>27</sup></li> <li>• regrutacija nedostajućeg kadra<sup>28</sup></li> <li>• obuke službenika</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	Januar 2014, kontinuirano <sup>29</sup>	Iznos sredstava će biti utvrđen nakon sprovedene analize. Procjena troškova je cca 30.000 EUR / godišnje (budžetska sredstva)	Napravljena analiza. Definisana potrebna finansijska sredstva. Nabavljena oprema za Odsjek, koja je definisana analizom kao potrebna, oprema stavljena u funkciju. Regrutovan kadar, izvršene obuke, u skladu sa analizom potreba	/
6.1.12.	<p>Izmjena Uredbe o policijskim predstavnicima u cilju:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• uvođenja mogućnosti da</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava	Jun 2014	Nema dodatnih troškova	Izmijenjena Uredba u pogledu omogućavanja da policijski predstavnici	Broj informacija koje su razmijenjene sa oficijom za vezu za potrebe

<sup>26</sup> Veza sa mjerom 156 I 224, Nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

<sup>27</sup> Ukoliko se analizom utvrdi da je potrebna nabavka opreme

<sup>28</sup> Ukoliko se analizom utvrdi da je potrebno povećanje broja službenika

<sup>29</sup> Najmanje jednom godišnje

	<p>policijski predstavnici mogu zastupati interese EU u trećim državama</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Izmjena procedura odabira policijskih predstavnika u cilju definisanja ovlašćenja direktora policije da sprovodi proceduru odabira i predlaže kandidata za policijskog predstavnika</li> <li>Definisanja ovlašćenja policije za davanje smjernica za rad policijskim predstavnicima</li> </ul>	<p>policije</p>			<p>mogu zastupati interese EU u trećim državama<sup>30</sup></p>	<p>drugih država članica EU, broj policijskih operacija iniciranih od strane oficira za vezu, za potrebe drugih država članica EU<sup>31</sup></p>
<p><b>6.1.13.</b></p>	<p>Izrada Operativnih procedura za postupanje policijskih predstavnika u inostranstvu <sup>32</sup></p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije</p>	<p>I kvartal 2015</p>	<p>Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX)</p>	<p>Angažovani eksperti za stručnu pomoć pri izradi Procedura. Izrađene pisane operativne procedure za postupanje naših policijskih predstavnika u inostranstvu</p>	<p>Broj informacija koje su razmijenjene između oficira za vezu i policijskih službi države domaćina. Broj policijskih istraga iniciranih na osnovu razmijenjenih informacija; broj procesuiranih lica i kriminalnih organizacija, na osnovu razmijenjenih informacija</p>

<sup>30</sup> Shodno Odluci **32003D0170** - Savjeta EU broj 2003/170/PUP od 27.februara 2003.godine, o zajedničkom korištenju oficira za vezu država članica EU u inostranstvu

<sup>31</sup> Nakon članstva u EU

<sup>32</sup> Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju

<b>6.1.14.</b>	Članstvo u Mreži oficira za vezu država EU	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Nakon prijema u EU	Nema dodatnih troškova	Crna Gora član mreže oficira za vezu država članica EU; aktivno učešće u mreži, prisustvovanje sastancima mreže oficira za vezu, sprovođenje smjernica definisanih na nivou EU	Broj informacija razmijenjenih sa drugim oficirima za vezu iz država EU. Broj zajedničkih policijskih operacija kao rezultat razmjene informacija među oficirima za vezu država EU <sup>33</sup>
<b>6.1.15.</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Širenje Interpol-ovih servisa – uspostavljanje FIND sistema I njegovo integrisanje sa postojećim policijskim bazama podataka<sup>34</sup></li> <li>2. Unos svih izgubljenih/ukradenih/nevažećih putnih dokumenata u Interpol-ovu SLTD bazu podataka</li> <li>3. Izrada procedura za korištenje FIND sistema</li> <li>4. Uspostavljanje sistema za provjere putnika na kruzera i turističkim brodovima (Interpol-ove Batch provjere)</li> </ol>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Septembar 2013</li> <li>2. 2013, Kontinuirano<sup>35</sup></li> <li>3. Septembar 2013</li> <li>4. I kvartal 2015</li> <li>5. Mart 2014</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cca 50.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (Interpol), budžetska sredstva</li> <li>2. Nema dodatnih troškova</li> <li>3. Cca 10.000 / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (TAIEX,</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Implementiran FIND sistem Nabavljena nedostajuća oprema – stavljena u funkciju Izrađena potrebna aplikativna rješenja</li> <li>2. Automatski unos svih nevažećih dokumenata u Interpol-ovu SLTD bazu podataka<sup>36</sup></li> <li>3. Izrađena procedura za korištenje FIND sistema</li> </ol>	Broj unijetih lica/vozila/dokumenata u Interpol-ovu bazu podataka, broj provjera lica/vozila/dokumenata, broj pogodaka, broj pronađenih lica koja se potražuju, broj pronađenih vozila koja se potražuju

<sup>33</sup> Nakon članstva u EU

<sup>34</sup> Veza sa mjerom 194 i 195 nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

<sup>35</sup> Unos podataka po njihovoj identifikaciji

<sup>36</sup> Shodno preporuci EU 2005/69/JHA od 24/01/2005 o razmjeni pojedinih podataka sa Interpol-om

	5. Širenje FIND sistema na privatni sektor			INTERPOL) 4. Cca 10.000 / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Ekspertska pomoć (INTERPOL) 5. Nema dodatnih troškova	4. Uspostavljen sistem za provjere putnika na kruzerima i turističkim brodovima, broj izvršenih provjere na graničnim prelazima 5. FIND sistem povezan sa privatnim sektorom u cilju provjere dokumenata, vozila.	
<b>6.1.16.</b>	Dorada i uvezivanje sa postojećim aplikacijama na nivou MUP-a i izrada novih aplikacija: 1. Dorada aplikacije Infostream (aplikacije za krim.obavještajni sistem),radi uvezivanja sa „Case Management“ - aplikacijom za upravljanje predmetima) 2. Dorada aplikacije “Potražna” i njeno uvezivanje sa FIND-om i sa “Case Management” aplikacijom. 3. Uvezivanje OMPS sa AFIS-om u Forenzičkom centru <sup>37</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	1. I kvartal 2015 2. I kvartal 2015 3. Decembar 2014	Cca 50.000 eur/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - , Ekspertska pomoć (TAIEX) / IPA 2, budžetska sredstva	Dorađene postojeće aplikacije: 1. “Case Management” – stavljena u operativnu upotrebu 2. “Potražna” – uvezana sa FIND sistemom i sa Case Management - om. 3. Instalirana AFIS	1. Broj informacija unijetih u Infostream posredstvom aplikacije “Case management”, broj poklapanja informacija dobijenih kroz međunarodnu policijsku saradnju, unijetih u Infostream, broj informacija iz “Case Management” aplikacije koji su pomogli u

<sup>37</sup> Veza sa mjerom 225 iz nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

					<p>aplikacija u OMPS, uvezana sa AFIS centralnom bazom u forenzičkom centru</p>	<p>procesuiranju lica I organizovanih kriminalnih grupa</p> <p>2. Broj lica koja se potražuju pronađenih u Crnoj Gori, broj lica koja se potražuju od strane CG pronađenih u inostranstvu, broj tražnih lica unijetih u nacionalnu potražnu bazu, broj lica izručenih iz Crne Gore I izručenih u Crnu Goru</p> <p>3. Broj provjere kroz AFIS, broj pogodaka, broj utvrđenih identiteta lica</p>
<b>6.1.17.</b>	<p>Uspostavljanje dežurne službe 24/7 za potrebe međunarodne policijske saradnje</p> <p>1. Popunjavanje sistemizovanih radnih mjesta<sup>38</sup></p> <p>2. Izrada Instrukcije za rad dežurne službe 24/7 kao dijela</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije</p>	<p>1. Decembar 2013</p> <p>2. Decembar 2013</p>	<p>12.000 eura / godišnje, budžetska sredstva</p>	<p>1. Popunjena sistemizovana radna mjesta, Uspostavljen rad međunarodne policijske saradnje po principu 24/7</p>	<p>Broj službenika angažovanih za rad u dežurnoj službi za međunarodnu policijsku saradnju, broj informacija razmijenjenih van redovnog radnog</p>

<sup>38</sup> Veza sa mjerom 177 nacionalnog AP za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala

	Priručnika za međunarodnu policijsku saradnju <sup>39</sup>				2. Izrađena instrukcija za rad 24/7 službe	vremena, broj predmeta po kojima je postupljeno van redovnog radnog vremena
<b>6.1.18.</b>	<p>Obuka službenika u oblasti međunarodne policijske saradnje, u vezi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Korištenja Interpol-ovih baza podataka</li> <li>• Korištenja Europol-ovih baza podataka</li> <li>• Uvođenja novih sistema razmjene podataka (I-link, Siena, SIS, Prum)</li> <li>• Standarda zaštite ličnih podataka i tajnosti podataka</li> <li>• Rada sa analitičkim radnim fajlovima Europol-a</li> <li>• Pristupa Šengen informacionom sistemu</li> <li>• Sprovođenja ciljnih potraga i ekstradicije lica</li> <li>• Strani jezici</li> </ul>	Policijska akademija, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Januar 2014, Kontinuirano <sup>40</sup>	20.000 EUR / godišnje – Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) / budžetska sredstva	Definisan plan obuka. Organizovane obuke na nacionalnom i međunarodnom nivou Sprovedene klasične obuke i e-learning Broj sprovedenih obuka u odnosu na broj planiranih obuka. Broj obučenih službenika u odnosu na ukupan broj službenika predviđen za obuke – periodično setiranje službenika	Broj razmijenjenih informacija putem Interpol-a, Šengena i Europol-a, broj unijetih podataka u Interpol-ovu, Europol-ovu i Šengen bazu, broj pogodaka u bazama podataka Interpol-a, Europol-a i Šengena, broj lica lišenih slobode na osnovu sprovedenih ciljnih potraga, broj organizovanih međunarodnih policijskih operacija, broj sprovedenih mjera na osnovu pogodaka u bazama podataka

**Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Policijska saradnja“**

**CILJ**

Učešće u saradnji po pitanjima kao što su obezbjeđivanje fudbalskih utakmica, kriminal povezan s motornim vozilima i zaštita javnih ličnosti

<sup>39</sup> Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju

<sup>40</sup> Najmanje jednom godišnje

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.1.19.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za fudbalske utakmice</li> <li>2. Obuka službenika NKT za međunarodnu saradnju (obuka za strane jezike)</li> <li>3. Obavještenje Savjeta EU o uspostavljanju NKT</li> </ol>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Uprava za kadrove, Policijska akademija	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Decembar 2014</li> <li>2. Januar 2014 – II polovina 2019,</li> <li>3. Nakon prijema u EU</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nema dodatnih troškova</li> <li>2. 10.000 / godišnje, budžetska sredstva</li> <li>3. Nema dodatnih troškova</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka<sup>41</sup></li> <li>2. Broj obuka, broj službenika u NKT koji govore strani jezik, u odnosu na ukupan broj službenika u NKT</li> <li>3. Dostavljeno obavještenje Generalnom sekretarijatu Savjeta EU o uspostavljenju NKT</li> </ol>	Broj razmijenjenih informacija između nacionalne kontakt tačke i NKT drugih država EU; broj organizovanih zajedničkih aktivnosti vezanih za fudbalske utakmice
6.1.20.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za zaštitu javnih ličnosti</li> <li>2. Obuka službenika NKT za međunarodnu saradnju (obuka za strane jezike)</li> <li>3. Obavještenje Savjeta EU o uspostavljanju NKT</li> </ol>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Decembar 2014</li> <li>2. Januar 2014 – II polovina 2019,</li> <li>3. Decembar 2014</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nema dodatnih troškova</li> <li>2. 10.000 eur / godišnje, budžetska sredstva</li> <li>3. Nema dodatnih troškova</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka<sup>42</sup></li> <li>2. Broj obuka, broj službenika u NKT koji govore strani jezik, u odnosu na ukupan broj službenika u NKT</li> <li>3. Dostavljeno</li> </ol>	Broj razmijenjenih informacija između nacionalne kontakt tačke i NKT drugih država EU; broj organizovanih zajedničkih aktivnosti vezanih za zaštitu šticećenih ličnosti

<sup>41</sup> Shodno **32002D0348** - Odluci Savjeta EU broj 2002/348/JHA od 25.aprila 2002.godine, o bezbjednosti na međunarodnim fudbalskim mečevima

<sup>42</sup> Shodno Odluci **32002D0956** - Savjeta EU broj 2002/956/JHA od 28.novembra 2002.godine o uspostavljanju Evropske mreže za zaštitu javnih ličnosti



					obavještenje Generalnom sekretarijatu Savjeta EU o uspostavljenoj NKT	
<b>6.1.21.</b>	Uspostavljanje Nacionalne kontakt tačke (NKT) za prekogranični kriminal u vezi sa motornim vozilima	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Nakon prijema u EU	Nema dodatnih troškova	Uspostavljena Nacionalna kontakt tačka <sup>43</sup>	Broj razmijenjenih informacija između nacionalnih kontakt tačaka država EU u vezi sa krivičnim djelima povezanim sa motornim vozilima. Broj procesuiranih lica / kriminalnih organizacija na osnovu razmijenjenih informacija za krivična djela u vezi sa motornim vozilima; broj vozila pronađenih na osnovu razmijenjenih informacija posredstvom NKT i unosa/upita u dostupne baze podataka (Interpol, SIS II)
<b>6.1.22.</b>	Definisanje procedura <sup>44</sup> za automatske simultane provjere	Ministarstvo unutrašnjih	1. I kvartal 2015 (Za	1. Cca 10.000 eura / Biće aplicirano	1. Definisane procedure za	Broj unijetih vozila u Interpol-ovu I SIS II bazu

<sup>43</sup> Shodno odluci **32004D0919** - Odluka Savjeta EU broj 2004/919/EC od 22.decembra 2004.godine o suzbijanju prekograničnog kriminala u vezi sa motornim vozilima

<sup>44</sup> Priručnik za međunarodnu policijsku saradnju će sadržati sve pojedinačne operativne procedure vezane za međunarodnu policijsku saradnju

	<p>nacionalne i SIS i Interpol-ove baze podataka krađenih vozila</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. davanje pristupa bazama službama za registraciju motornih vozila</li> <li>2. definisanje procedura i workflow-a za razmjenu dodatnih informacija nakon pogotka (definisanje prava i obaveza)</li> </ol>	<p>poslova- Uprava policije</p>	<p>SIS II - po prijemu u EU)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. I kvartal 2015 (Za SIS II - Po prijemu u EU)</li> </ol>	<p>za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Cca 10.000 eura / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)</li> </ol>	<p>automatske simultane provjere nacionalne i SIS i Interpol-ove baze podataka krađenih vozila</p> <p>Dat pristup službi za registraciju vozila Interpol-ovim i SIS-ovim bazama podataka u pogledu provjere vozila,</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Definisana procedura za postupanje nakon potvrđivanja da se vozilo traži – definisanje prava i obaveza</li> </ol>	<p>podataka, broj provjera vozila, broj pogodaka, broj pronađenih vozila koja se potražuju, broj razmijenjenih informacija na osnovu pogodaka u bazama Interpol-a I SIS II</p>
<b>6.1.23.</b>	<p>Nadogradnja nacionalnog informacionog sistema radi automatske sinhronizacije nacionalne i Šengen / Interpol-ove baze krađenih vozila prilikom unosa/obustave traganja za vozilima</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije</p>	<p>I kvartal 2015 (II polovina 2019 za SIS II)</p>	<p>cca 20.000 EUR (za Interpol) / Biće aplicirano za eksterno finansiranje<sup>45</sup></p>	<p>Dorađen nacionalni informacioni sistem koji omogućava simultane provjere svih dostupnih međunarodnih baza podataka krađenih vozila (u pozadini nacionalne aplikacije</p>	<p>Broj automatskih unosa/obustava vozila u Interpol-ovu I SIS II bazu podataka, broj pronađenih vozila na osnovu unijetih potraga</p>

<sup>45</sup> Sredstva potrebna za sinhronizaciju sa SIS II sistemom biće blagovremeno utvrđena

					koju koristi krajnji korisnik)	
6.1.24.	Definisanje procedura i workflow-a za automatsko povlačenje i poništenje saobraćajnih dokumenata i registarskih tablica u slučajevima falsifikovanja broja šasije vozila	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	I kvartal 2015	Nema dodatnih troškova	Definisane procedure – definisan način razmjene informacija između MUP-a I Uprave policije; primijenjene procedure;	Broj saobraćajnih dokumenata / registarskih oznaka koji su povučeni zbog falsifikovanog broja šasije, broj poništenih saobraćajnih dokumenata

**CILJ:**  
Primjena Prumske odluke

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.1.25.	Formiranje radne grupe za implementaciju Pruma, angažovanje eksperta, u cilju: <sup>46</sup> 1. Analize stanja u vezi postojanja baza podataka DNK, otisaka prstiju i motornih vozila i mogućnosti razmjene tih podataka u okviru Prum-a: a. Postojanje AFIS sistema b. Postojanje CODIS sistema 2. Analiza informacionog sistema u pogledu prilagodljivosti za ispunjenje obaveza iz Prumske	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	1. Mart 2014 2. Mart 2014 3. Decembar 2014 4. I kvartal 2015 5. I kvartal 2015 6. I kvartal 2015 7. I kvartal 2015 8. I polovina 2017	1. 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX) 2. 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX) 3. Troškovi će biti procijenjeni	Formirana Radna grupa;, angažovan ekspert EU: 1. Izrađena analiza stanja – sačinjen izvještaj sa preporukama 2. Izrađena analiza stanja – sačinjen izvještaj sa preporukama 3. Implementirane preporuke iz analize (nabavljen	1. / 2. / 3. Broj provjera baza podataka DNK i DKT (putem AFIS-a i CODIS-a), broj pogodaka, broj lica za koje je utvrđen identitet, broj razmijenjenih dodatnih informacija nakon pozitivnog poklapanja u bazama DNK i DKT, broj

<sup>46</sup> Shodno Odluci Savjeta EU 2008/615/JHA i 2008/616/JHA

	<p>odluke</p> <p>3. Implementacija preporuka analize:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• nabavka opreme, AFIS-a, CODIS-a</li> <li>• Sprovođenje obuka za korištenje CODIS I AFIS sistema</li> <li>• izrada aplikativnih rješenja,</li> <li>• uspostavljanje sigurnih komunikacionih linkova,</li> <li>• definisanje procedura</li> </ul> <p>4. Definisane kontakt tačkaka za razmjenu podataka o DNK i otisaka prstiju</p> <p style="padding-left: 20px;">a. Sprovođenje obuke za NKT</p> <p>5. Definisane kontakt tačke za razmjenu dodatnih informacija nakon pogotka (HIT) u bazama podataka DNK ili otisaka prstiju u inostranstvu</p> <p>6. Definisane kontakt tačke za razmjenu podataka o vlasnicima motornih vozila</p> <p style="padding-left: 20px;">a. Sprovođenje obuke za NKT</p> <p>7. Definisane kontakt tačkaka za saradnju u okviru Pruma po drugim članovima odluke</p>		<p>9. Nakon prijema u EU</p> <p>10. Nakon prijema u EU</p> <p>11. Nakon prijema u EU</p> <p>12. II kvartal 2015, Kontinuirano (kvartalno)</p> <p>13. III kvartal 2015</p>	<p>nakon urađene analize</p> <p>4. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (TAIEX) / budžetska sredstva</p> <p>5. Nema dodatnih troškova</p> <p>6. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - (TAIEX) / budžetska sredstva</p> <p>7. Cca 20.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) / budžetska sredstva</p> <p>8. Nema dodatnih troškova</p> <p>9. Nemadodatnih troškova</p>	<p>CODIS, stavljen u operativnu upotrebu, broj obuka za korištenje CODIS i sistema, uspostavljen efikasan AFIS sistem, broj obuka za AFIS sistem)</p> <p>4. definisane kontakt tačke za DNK, i otiske prstiju, broj sprovedenih obuka za NKT</p> <p>5. Definisane kontakt tačke za razmjenu dodatnih informacija po pogotcima za DNK i otiske prstiju</p> <p>6. Definisana kontakt tačka za razmjenu podataka u vezi sa vlasnicima motornih vozila, broj sprovedenih obuka za NKT</p> <p>7. Definisana kontakt tačka za razmjenu</p>	<p>procesuiranih lica na osnovu utvrđivanja identiteta posredstvom provjera DNK i DKT baza podataka, broj sprovedenih zajedničkih policijskih aktivnosti na osnovu Prum-a</p>
--	---	--	---	---	--	---

	<p>Savjeta</p> <p>a. Sprovođenje obuke za NKT</p> <p>8. Izrada pravnog akta (Uredba) za implementaciju odluke Savjeta EU</p> <p>9. Izrada Izjave o ispunjavanju obaveza iz 36(2) člana Odluke Savjeta 2008/615/JHA<sup>47</sup></p> <p>10. Slanje izjave o registru podataka o DNK, otisaka prstiju i vlasnika motornih vozila</p> <p>11. <sup>48</sup>Slanje izjave o nacionalnim kontakt tačkama – slanje preko Generalnog sekretariata Savjeta<sup>49</sup></p> <p>12. Evaluacija implementacije preporuka</p> <p>13. Implementacija preporuka iz izvještaja Evaluacija</p>			<p>10. Nema dodatnih troškova</p> <p>11. Nema dodatnih troškova</p> <p>12. Cca 10.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - ekspertska pomoć (TAIEX)</p> <p>13. Troškovi će biti procijenjeni nakon evaluacije implementacije preporuka</p>	<p>podataka u vezi sa drugim članovima Prumske odluke, broj sprovedenih obuka za NKT</p> <p>8. Izrađen pravni akt (Uredba) za implementaciju Odluke Savjeta EU</p> <p>9. Dostavljene izjave o ispunjenju obaveza i registraciji baza, i nacionalnim kontakt tačkama</p> <p>10. Izjava o uspostavljenom registru DNK, otisaka prstiju i vlasnika motornih vozila, poslata Nadležnom tijelu EU</p> <p>11. Izjava o uspostavljenim kontakt tačkama</p>	
--	--	--	--	--	---	--

<sup>47</sup> Implementacija odluke, koja omogućava razmjenu podataka

<sup>48</sup> Shodno obavezama na ispunjavanju standarda iz 36(2) člana Odluke Savjeta 2008/615/JHA

<sup>49</sup> Dokument Savjeta 6077/11 JAI 72 DAPIX 5 ENFOPOL 19 CRIMORG 6

					poslata Generalnom sekretarijatu Savjeta EU 12. Izvršena periodična evaluacija ispunjenja obaveza iz preporuka – sačinjavanje dodatnih preporuka 13. Preporuke iz evaluacionih izvještaja ispunjene – izvršene aktivnosti po dodatnim preporukama	
<b>6.1.26.</b>	Definisane procedure <sup>50</sup> za razmjenu podataka u vezi: 1. Javnog reda (Major Events) 2. Terorizma 3. Sprovođenja zajedničkih operacija <sup>51</sup> 4. Ostalih vidova prekogranične saradnje	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	I kvartal 2015	Nema dodatnih troškova	Definisana procedura za razmjenu informacija u skladu sa odlukama Savjeta EU <sup>52</sup>	Broj razmijenjenih informacija, broj procesuiranih lica i organizovanih kriminalnih grupa identifikovanih na osnovu razmjene informacija, broj

<sup>50</sup> Ove procedure su dio objedinjene Procedure za međunarodnu policijsku saradnju

<sup>51</sup> Veza sa mjerom 220 nacionalnog AP za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije

<sup>52</sup> Shodno Odluci Savjeta EU broj 2008/615/JHA i 2008/616/JHA, od 23/06/2008

						ostvarenih zajedničkih policijskih operacija (na osnovu Prum-a)
<b>Preuzete obaveze sa bilateralnog skrininga</b>						
<b>CILJ:</b>						
Primjena Švedske inicijative (definisane standarda i operativnih procedura u međunarodnoj policijskoj saradnji)						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.1.27.	Formiranje radne grupe za implementaciju Švedske inicijative (Odluka Savjeta 2006/960/JHA): 1. Analiza stanja u vezi »Data availability, Accessibility and Reciprocity« 2. Definisane kontakt tačkama (Policija, Carina, Tužilaštvo) a. Definisane Odsjeka za međunarodnu policijsku saradnju kao kontakt tačke u Upravi policije 3. Uspostavljanje 24/7 u kontakt tačkama (pristup svim bazama podataka, koje su u vlasništvu i koje su dostupne kontakt organima – Policiji, Carini, Tužilaštvo) 4. Slanje izjave Savjetu EU i Komisiji o kontakt tačkama <sup>53</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Uprava carina, Tužilaštvo	1. Decembar 2014 2. IV kvartal 2015 3. IV kvartal 2015 4. Nakon pristupa EU 5. Nakon pristupa EU 6. Nakon pristupa EU 7. IV kvartal 2016 8. Nakon prijema u EU	1. 10.000 eur / Biće aplicirano za eksterno finansiranje (TAIEX) 2. Nema dodatnih troškova 3. Cca 100.000 / budžetsko finansiranje 4. Nema dodatnih troškova 5. Nema dodatnih troškova 6. Nema dodatnih troškova 7. Nema dodatnih troškova 8. Nema dodatnih troškova	Formirana radna grupa: 1. Izvršena analiza stanja; sačinjen predlog mjera 2. Definisane kontakt tačke u policiji, carini, tužilaštvu 3. Uspostavljen rad po principu 24/7 u svim kontakt tačkama 4. Poslata izjava Savjetu EU 5. Poslata izjava Savjetu EU 6. Definisani svi sporazumi koji će se primjenjivati na nacionalnom nivou, nakon primjene Švedske inicijative;	Broj informacija razmijenjenih uz poštovanje standarda Švedske inicijative; broj informacija (dolaznih/odlaznih) u kojima su ispoštovani rokovi iz Švedske inicijative; broj informacija koje su razmijenjene posredstvom Siena-e,

<sup>53</sup> Shodno čl. 2 (a), 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68 (Policija, Carina

	<p>5. Slanje izvještaja Savjetu EU i Komisiji o kontakt tački za razmjenu hitnih informacija i podataka (Sektor za međunarodnu policijsku saradnju),<sup>54</sup></p> <p>6. Definisiranje svih sporazuma koji će se i dalje primjenjivati i slanje izvještaja Savjetu EU o sporazumima, koje će Crna Gora i dalje upotrebljavati<sup>55</sup></p> <p>7. Prenos Odluke u nacionalno zakonodavstvo o pojednostavljenju razmjene informacija i podataka između kontakt tačaka u CG sa kompetentnim organima država članica EU</p> <p>8. Slanje teksta članova, sa kojim je Švedska okvirna odluka prenijeta u nacionalno zakonodavstvo</p> <p>9. Definisiranje Siene kao kanala za razmjenu informacija i podataka</p> <p>10. Primjena usvojenih akata, mehanizama i procedura</p>		<p>9. I kvartal 2015</p> <p>10. I polovina 2017,</p>	<p>9. Nemadodatnih troškova</p> <p>10. Nema dodatnih troškova</p>	<p>slanje Izjave Savjetu EU o sporazumima čija se primjena nastavlja</p> <p>7. Donešen pravni akt o pojednostavljenju razmjene informacija između kontakt tačaka sa državama EU</p> <p>8. Poslat tekst pravnog akta kojim je Švedska inicijativa unijeta u nacionalno zakonodavstvo</p> <p>9. Donijeta odluka o korištenju Siene kao kanala za razmjenu informacija po Švedskoj inicijativi</p> <p>10. Analiza implementiranih preporuka; odnos predloženih i implementiranih mjera</p>	
--	---	--	--	---	---	--

<sup>54</sup> Shodno čl. 6 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68

<sup>55</sup> Shodno čl. 12 (6) objavljeno u dokumentu Savjeta EU 11136/08 CRIMORG 97 ENFOPOL 126 COMIX 522 ENFOCUSTOM 68



6.1.28.	Definisanje operativnih procedura i obuka službenika zaduženih za međunarodnu policijsku saradnju kroz izradu Priručnika (instrukcije) za međunarodnu policijsku saradnju <sup>56</sup> I sprovođenje obuka za primjenu Priručnika	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije	I kvartal 2015	Cca 10.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti – eksterno finansiranje (TAIEX)	Donešena Operativna procedura <sup>57</sup> Broj obuka, broj obučanih službenika	Broj razmijenjenih informacija, broj sprovedenih zajedničkih međunarodnih policijskih aktivnosti, broj unosa podataka u dostupne baze podataka (Interpol. SIS II <sup>58</sup> , Europol), broj procesuiranih lica, organizovanih kriminalnih grupa, na osnovu međunarodne policijske saradnje
6.1.29.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Izrada „Case Management“ aplikacije (Aplikacija za upravljanje predmetima, za cjelokupnu međunarodnu operativnu policijsku saradnju)</li> <li>2. Uvezivanje aplikacije u jedinstveni krim.obavještajni sistem<sup>59</sup></li> <li>3. Definisanje forme zahtjeva u okviru međunarodne policijske</li> </ol>	Ministarstvo unutrašnjih poslova- Uprava policije, Direkcija za tajnost podataka, Policijska akademija	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Jul 2014</li> <li>2. I kvartal 2015</li> <li>3. Decembar 2014</li> <li>4. I kvartal 2015</li> <li>5. Mart 2014</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 25.000 eura/ Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti – eksterno finansiranje</li> <li>2. 30.000 eura / Biće aplicirano za eksterno</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Izrađena aplikacija za upravljanje realizacijom predmeta (Case Management aplikacija)<sup>61</sup></li> <li>2. Aplikacija uvezana u krim.obavještajni sistem radi skladištenja</li> </ol>	Broj unijetih predmeta u „Case Management“ aplikaciju, broj unijetih informacija, broj informacija/predmeta koji su iz aplikacije prenijeti u krim. obavještajni sistem (Infostream), broj razmijenjenih informacija

<sup>56</sup> Ovaj priručnik će sadržati sve pojedinačne operativne procedure vezane za međunarodnu policijsku saradnju

<sup>57</sup> U skladu sa standardima Odluke EU broj 32006F0960

<sup>58</sup> Nakon uspostavljanja SIS II

<sup>59</sup> Veza sa mjerom 6.2.41 AP 24

<sup>61</sup> U skladu sa Okvirnom odlukom EU broj 2006/960/JHA od 18/12/2006

	<p>saradnje – integracija u Case management aplikaciju</p> <p>4. Analiza, izrada plana i povezivanje svih policijskih jedinica preko jedinstvene elektronske zaštićene mreže (INTRANET) radi omogućavanja razmjene podataka do nivoa „Povjerljivo“<sup>60</sup></p> <p>5. Obuka službenika koji će raditi na „Case Management“ aplikaciji</p>			<p>finansiranje - eksterno finansiranje (IPA 2, budžetsko finansiranje)</p> <p>3. Nema dodatnih troškova</p> <p>4. Cca 100.000 EUR / Biće aplicirano za eksterno finansiranje - Projekti, Ekspertska pomoć (IPA 2, budžetska sredstva)</p> <p>5. 10.000 EUR / budžetska sredstva</p>	<p>podataka.</p> <p>3. Definisana forma zahtjeva<sup>62</sup></p> <p>4. Uspostavljen Intranet – razmjena informacija na nivou MUP-a elektronskim zaštićenim putem</p> <p>5. Napravljen plan obuka. Broj realizovanih obuka, broj službenika koji su prošli obuku</p>	<p>putem INTRANET-a, broj upita u dostupne baze podataka putem INTRANET-a</p>
--	---	--	--	--	--	---

## 6.2. BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

### TRENUTNO STANJE

U dijelu borbe protiv organizovanog kriminala, Crna Gora je ojačala svoj zakonodavni okvir ali je i dalje važno da se nastavi rad na usklađivanju zakonodavstva. Takođe, Crna Gora mora unaprijediti odredbe o upotrebi specijalnih istražnih mjera.

Crna Gora aktivno učestvuje u razvoj i jačanju regionalne saradnje za efikasno i kvalitetno sprovođenje zakona. Takođe, uspostavila je praktičnu saradnju s

<sup>60</sup> Veza sa mjerom 6.2.24 AP 24

<sup>62</sup> U skladu sa standardima Okvirne odluke broj 2006/960/JHA od 18/12/2006

nekim članicama EU. Kao rezultat, nekoliko policijskih operacija vođeno je u saradnji s organima iz država članica EU, kao i drugim zemljama iz regiona, zatim Interpolom i Europolom. Poseban fokus biće na postizanju rezultata u istragama, krivičnim gonjenjima i presudama.

Model „**upravljanje vođeno obavještajnim radom**“ (ILP) sprovodi se u policiji i kapaciteti relevantnog sektora su ojačani. Prvi godišnji operativni plan aktivnosti borbe protiv organizovanog kriminala donesen je 2012 godine, i njime se uvode operativne mjere i indikatori u skladu sa prioritetima indentifikovanim u Procjeni opasnosti od organizovanog kriminala (OCTA). Klasifikovana verzija OCTA-a dostavljena je krajem 2012. godine Tužilaštvu.

Dalje jačanje kapaciteta u oblasti upravljanja vođenog obavještajnim radom, primjeni mjera tajnog nadzora i prikriivenih isljednika nastaviće se u periodu 2013-2015. godine u partnerstvu sa EU kroz odobreni projekat IPA2012. U oblasti “Zaštite svjedoka u borbi protiv organizovanog kriminala i terorizma” aktivnosti se sprovode kroz nastavak regionalnog projekta WINPRO II, u trajanju od 36 mjeseci, sa početkom od januara 2013 godine.

Osnov za djelovanje u ovoj oblasti prepoznat je: Zakonikom o krivičnom postupku, Krivičnim zakonikom, Zakonom o unutrašnjim poslovima, Zakonom o zaštiti ličnih podataka, Zakonom o tajnosti podataka, Zakonom o DNK, Zakonom o staranju privremeno i trajno oduzete imovine, Zakonom o zaštiti svjedoka, Zakonom o krivičnoj odgovornosti pravnih lica. Osim aktuelnog pravnog okvira i planiranih aktivnosti u ovoj oblasti, osnov za djelovanje predstavljaju i:

- Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije 2011-2016. godina (link: [www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me)),
- Strategija za borbu protiv terorizma, finansiranja terorizma i pranja novca 2011-2016. godina (link: [www.mod.gov.me](http://www.mod.gov.me)), i
- Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina (link: [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me)).

U dijelu **borbe protiv pranja novca**, nakon evaluacije sistema sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma (SPNFT) u Crnoj Gori, Komitet eksperata Savjeta Evrope za procjenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma MONEYVAL, u svom zajedničkom evalucionom izvještaju (MER), usvojenom na 29. Plenarnom zasjedanju u martu 2009. godine, ocijenio je da je Crna Gora usaglašena u potpunosti sa 9, u velikoj mjeri sa 18, djelimično sa 14, a neusaglašena sa 8 FATF preporuka.

U cilju realizacije preporuka MONEYVAL, a koje se odnose na izmjenu nacionalnog zakonodavstva u oblasti SPNFT, 07.03.2012. godine usvojen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma**. Usvojenim izmjenama i dopunama SPNFT uvedene su novine kao: *obaveza za finansijske institucije da preduzmu mjere vezano za nove tehnologije (internet bankarstvo, upotreba bankomata, telefonsko bankarstvo i dr.), onemogućavanje izvršenja transakcije ako se dokaz o klijentu ne može pribaviti, reguliše se pitanje elektronskog prenosa novca, utvrđena je i neophodnost obraćanja pažnje na neuobičajne transakcije, uvedene su sportske organizacije kao obveznici; da nadležni organ uprave na svojoj internet stranici objavljuje Listu država koje ne primjenjuju preporuke FATF, kao i listu država koje primjenjuju standarde na nivou ili višem od standarda EU; data je preciznija definicija stvarnog vlasnika, PEP-a (politički eksponiranog lica) i njegovog bliskog saradnika (uvedena je obaveza da se lista politički eksponiranih lica redovno ažurira na internet stranici Uprave.*

- U kaznenom dijelu zakona predviđene su strožije kazne čiji iznos je izražen u eurima. Raspon novčane kazne kreće se od 2.500 eura do 20.000 eura. Takođe,

predviđena je mogućnost da se u slučaju posebno teških povreda ili ponavljanja povreda ovog zakona može izreći zabrana vršenja djelatnosti pravnom licu i preduzetniku.

- Pored toga, Krivični zakonik Crne Gore dopunjen je, posebno u odnosu na definicije krivičnih djela pranja novca i finansiranja terorizma, kao i drugih krivičnih djela u skladu sa međunarodnim standardima. Članovi KZ koji se odnose na materijalne uslove za oduzimanje imovine u produženom trajanju, takođe su izmjenjeni.

Komitet eksperata Savjeta Evrope za procjenjivanje mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL) na 38. Plenarnom zasjedanju održanom od 05. do 09. marta 2012. godine usvojio Drugi izvještaj III Runde evaluacije o napretku Crne Gore u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Pomenuti izvještaj usvojen je uz obavezu da Crna Gora otkloni nedostatke u zakonodavstvu u dijelu koji se odnosi na:

- usklađivanje definicije krivičnog djela pranje novca, kao i krivičnih djela insajderske trgovine i manipulacije tržištem;
- izmjena odredbe koja se odnosi na ekstrateritorijalnost;
- Inkriminisanje krivičnog djela finansiranje terorizma; uspostavljanje državnog mehanizma za implementaciju S/RES/1373 (2001) kako bi se mogli označiti teroristi na državnom nivou;
- pitanje provjere identiteta i praćenja poslovanja klijenta (CDD) - Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma (ZSPNFT) treba izmijeniti tako da se zahtjeva da obveznici provjere da li lica koja tvrde da djeluju (postupaju) u ime klijenta imaju ovlaštenje da djeluju (postupaju) u ime klijenta;
- uspostaviti procedure u cilju otklanjanja ograničenja privrednog registra, ZSPNFT treba izmijeniti tako da u potpunosti obuhvata sve kategorije iz Kriterijuma 5.8. (ne-rezidentni klijentii, privatno bankarstvo, pravna lica ili aranžmani kao što su trustovi),
- unijeti posebnu klauzulu u ZSPNFT kojom se od obveznika zahtjeva da razmotre dostavljanje izvještaja o sumnjivim transakcijama (STR) u okolnostima kada nisu bili u mogućnosti da sprovedu odgovarajuću provjeru identiteta i praćenje poslovanja klijenta;
- Vođenje evidencije - izmijeniti ZSPNFT kako bi se definisala obaveza da evidencija koja se vodi u vezi sa transakcijama sadrži dovoljno podataka kako bi se omogućila rekonstrukcija pojedinačne transakcije.

S obzirom na gore navedeno, izmjene i dopune Krivičnog zakonika, kao i izrada novog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, će biti realizovane u narednom periodu. Analize crnogorskog zakonodavstva su već urađene od strane eksperata Moneyvala (Komitet Savjeta Evrope), Evropske komisije i EU (Peer Review Mission), te će se pomenute izmjene i dopune u najvećoj mogućoj mjeri uskladiti sa njihovim preporukama.

Crna Gora je do danas usvojila i u svoj zakonodavni okvir inkorporirala Konvenciju UN protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (2000) i Protokol za sprječavanje, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudima, naročito žena i djece, ratifikovala Konvenciju Savjeta Evrope o borbi protiv trgovine ljudima, Konvenciju UN o pravima djeteta i oba njena protokala (Opcioni protokol Konvencije o pravima djeteta koji se odnosi na prodaju djece, dječiju prostituciju i dječiju pornografiju i Opcioni protokol o zabrani angažovanja djece u oružanim sukobima).

Ustav Crne Gore u članu 9 predviđa da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i da imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva.

**U oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, prema ocjenama relevantnih domaćih i međunarodnih subjekata Crna Gora je prepoznata kao zemlja tranzita, manje kao zemlja porijekla i krajnje destinacije za žrtve trgovine ljudima. Uspostavljeni normativni okvir koji omogućava efikasno krivično gonjenje i kažnjavanja počinioca KD trgovine ljudima/djecom te pružanje pomoći i zaštite žrtava trgovine ljudima /djecom u Crnoj Gori rezultat je dugotrajne reformske aktivnosti i usklađivanja sa važećim međunarodnim standardima. Najznačajniji zakonski propisi kojima je regulisana ova problematika su: Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku, Zakon o zaštiti svjedoka, Zakon o besplatnoj pravnoj pomoći, Zakon o strancima, Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Zakon o zaštiti ličnih, Zakon o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, kao i Protokol o saradnji sa Unijom poslodavaca Crne Gore, Kodeks ponašanja za zaštitu maloljetnika od seksualne eksploatacije u putovanjima i turizmu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. septembra 2012. godine usvojila novu Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012 -2018. godine, sa pratećim dvogodišnjim Akcionim planom (link [www.antitrafficking.gov.me](http://www.antitrafficking.gov.me)). Realizovanjem aktivnosti planiranih Strategijom stvaraju se mogućnosti za unapređenje pravnog i institucionalnog okvira, jačanje kapaciteta za suzbijanje trgovine ljudima, jačanje međunarodne saradnje i međusektorskog djelovanja, osigurava se kvalitetnija identifikacija potencijalnih žrtava i žrtava trgovine ljudima, njihova zaštita, integracija i reintegracija u društvo i efikasno gonjenje i kažnjavanje počilaca krivičnog djela trgovine ljudima.

U skladu sa preporukama ekspertske grupe Savjeta Evrope Greta<sup>63</sup>, u utvrđenom tekstu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, u članu 444. stav 1. kao oblici eksploatacije koji nastaju kao rezultat vršenja krivičnog djela trgovina ljudima uključeni su „ropstvo i radnje srodne ropstvu“ i „sklapanje nedozvoljenog braka“. Takođe, u članu 444 dodat je novi stav 9. koji tretira irelevantnost pristanka žrtve trgovine ljudima na namjeravanu eksploataciju. U članu 142, stav 11 definisan je pojam žrtve krivičnog djela. U skladu sa Konvencijom UN o pravima djeteta izvršena je izmjena člana 445 „Trgovina djecom radi usvojenja“ , na način što se umjesto termina dijete uvodi termin maloljetno lice, kojim su obuhvaćena lica starosti do 18 godina. Takođe, uvrštena su dva nova člana - 295a – Trgovina djelovima ljudskog tijela i 295b – Oglašavanje trgovine djelovima ljudskog tijela.

Crnogorsko zakonodavstvo u najvećoj mjeri usaglašeno je sa Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC). Evaluacioni tim za Crnu Goru prepoznao je sljedeće dobre prakse: u kontekstu odredbi o podmićivanju, inkriminiše se izvršenje ili neizvršenje „službene ili druge radnje“ od strane službenog lica „u vršenju svojih dužnosti“, nasuprot užem zahtjevu iz UNCAC-a. Navođenjem „druge radnje“ omogućeno je procesuiranje slučajeva podmićivanja u kojima je službeno lice u prilici da izvrši na osnovu svog službenog položaja. Široka primjena domaćih odredbi o protivzakonitom uticaju, budući da se nijedna ne odnosi na „zloupotrebu uticaja“, kako je navedeno u članu 18 UNCAC. Usvajanje izmjena i dopuna zakona koji omogućavaju prošireno oduzimanje imovinske koristi i sprovođenje finansijske istrage i utvrđivanje krivične odgovornosti pravnih lica.

Uz konstataciju kontinuiranih napora koje Crna Gora ulaže u harmonizaciju domaćeg pravnog sistema sa odredbama UNCAC-a u pogledu inkriminacije

<sup>63</sup> [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/CommitteeParties/Recommendations/CP\\_2012\\_9\\_MNE\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/CommitteeParties/Recommendations/CP_2012_9_MNE_en.pdf)

i sprovođenja zakona, evaluatori su utvrdili i neke izazove u sprovođenju i/ili osnove za dalje unapređenje, i to: izmijeniti zakonsku odredbu o sprječavanju dokazivanja/ometanju pravde, u cilju proširenja obuhvata svjedoka, vještaka ili drugih učesnika u krivičnom postupku, tako da uključi i članove njihovih porodica i/ili bliske srodnike; zatim osigurati da tekuće izmjene i dopune KZ-a obuhvate pitanja usaglašavanja sankcija za davanje i primanje mita, kako bi se uklonila nejednakost, unaprijedila koherentnost sistema sankcionisanja i eliminisale eventualne nedoumice i teškoće, koje bi mogle proizići zbog različitih rokova zastare; te isto preduzeti i u odnosu na krivično djelo protivzakonitog uticaja. Navedene preporuke evaluatora uzete su u obzir i implementirane su u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, koji je Vlada usvojila na sjednici od 18. aprila 2013. godine, a koji se nalazi u skupštinskoj proceduri.

**Preporuka 1 iz Skining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Usklađivanje nacionalnog zakonodavnog okvira s pravnom tekovinom EU

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.1.	Izmjene i dopune Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela - usaglašavanje sa članom 6 tačke a) i e) Okvirne odluke 2008/841 u pogledu kazni za pravna lica	Ministarstvo pravde	II kvartal 2015	Finansijske implikacije u AP23	Formirana radna grupa, Razrada nacrtu izmjena i dopuna Krivičnog zakonika od strane eksperata za organizovani kriminal, Usaglašavanje nacrtu od strane pravnih eksperata, Usvojen zakon	Zakon usaglašen sa okvirnom odlukom 2008/841 (DA/NE Indikator)
6.2.2.	Sačiniti izvještaj o potrebi izmjena i dopuna ZKP-a, naročito u dijelu koji se odnosi na: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ dodjeljivanje branioca po službenoj</li> </ul>	Ministarstvo pravde	Jun 2013	Finansijske implikacije u AP23	Sačinjen izvještaj o obimu potrebnih izmjena i dopuna ZKP-a i donijeta	/

	<p>dužnosti po redosljedu sa spiska Advokatske komore;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ preciznijem određivanjem pravno nevaljanih dokaza u smislu pozivanja na određene članove ZKP-a;</li> <li>▪ -postupak izvršenja odluke o privremenom oduzimanju, kao i prava savjesnih trećih lica u odnosu na privremeno oduzetu imovinu;</li> <li>▪ odredbe kojima se uređuju MTN u pogledu, subjekata koji ih određuju, obima MTN, krivičnih djela za koja se mogu primijeniti, lica na koja se primjenjuju i njihovog trajanja;</li> <li>▪ odredbe kojima se uređuje odbačaj krivične prijave i kontrola odbačaja;</li> <li>▪ odredbe kojima se uređuju ovlašćenja i radnje policije u izviđaju, a posebno će se razmotriti propisivanje mogućnosti da policija sasluša osumnjičenog po odobrenju državnog tužioca a bez saglasnosti osumnjičenog, zatim dužinu rokova kod lišenja slobode od strane policije, kao i potrebu donošenja odluke od strane policije;</li> <li>▪ rok za odluku državnog tužioca o zadržavanju, kao i da se propiše rok za žalbu protiv rješenja o zadržavanju,</li> </ul>				<p>odluka u kom periodu će se pristupiti konkretnim izmjenama i dopunama ZKP-a</p>	
--	--	--	--	--	--	--

	<p>a posebno razmotriti potrebu izmjene vremena zadržavanja za određena krivična djela (organizovani kriminal i korupcija);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ -odredbe o predlaganju dokaza u istrazi u pogledu propisivanja obaveze državnog tužioca da donese odluku na koju se ima pravo žalbe;</li> <li>▪ odredaba kojima se uređuje kontrola optužnice u pogledu funkcionalne nadležnosti za potvrđivanje optužnice.</li> </ul> <p><i>Napomena: Ista mjera je predviđena u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PREPORUKA 2.2.2, mjera 2.2.2.1)</i></p>					
<b>6.2.3.</b>	<p>Izmijeniti Zakonik o krivičnom postupku</p> <p><i>Napomena: Ista mjera je predviđena u Akcionom planu za pregovaračko poglavlje 23 u dijelu Represivne radnje protiv korupcije (PREPORUKA 2.2.2, mjera 2.2.2.2)</i></p>	Ministarstvo pravde	Oktobar 2014	Finansijske implikacije u AP23	Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku	



6.2.4.	Usklađivanje Zakona i podzakonskih akata vezanih za DNK registar sa Rezolucijom Savjeta EU <sup>64</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV Q 2016	Budžet: 25,000 eura TAIEX: 2,700 eura	Uspostavljen ESS (European Standard Set) kroz Usvajanje izmjenu i dopunu Zakona / podzakonskog akta, o DNK registru	Broj provjera DNK profila, Broj pogodaka u DNK bazi, Broj procesuiranih lica na osnovu utvrđenog poklapanja DNK profila, Broj profila u DNK registru
--------	--	----------------------------------	-----------	--	---	---

**Preporuka 2 iz Skrinig izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Izgradnja kapaciteta policije, službi tužilaštva i Uprave za sprečavanje pranja novca za istragu organizovanog kriminala, naročito privrednog i finansijskog kriminala, između ostalog i pranja novca

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.5.	Pripremiti sveobuhvatnu Analizu organizacione strukture, kapaciteta i ovlašćenja državnih organa i organa uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, koja će sadržati:	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	Oktobar 2013. godine	Budžet Ministarstva pravde 6.029€ Projekat OSCE ekspertska podrška	Sačinjena analiza sa preporukama za izmijenu normativnog i institucionalnog	

<sup>64</sup> U skladu sa odlukom 32009G1205(01) od 30. novembra 2009. o razmjeni rezultata analize DNK

	<p>a.pregled normativnog okvira za boribu protiv korupcije i org. kriminala (Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku, Zakon o unutrašnjim poslovima, Carinski zakon i dr);</p> <p>b. organizacionu strukturu i funkcionalni sadržaj državnog tužilaštva, policije, Uprave Carina, Poreske uprave i dr;</p> <p>c.posebni dio o oduzimanju imovinske koristi, s posebnim osvrtom na praktične probleme prilikom lociranja imovine za prošireno oduzimanje imovinske koristi, razmjenu informacija i nadležnosti Uprave za umovinu u pogledu upravljanja i povraćaja privremeno oduzete imovine;</p> <p>d. posebni dio o strukturi, nadležnostima specijalnog istražnog tima i njegov odnos prema drugim organima;</p> <p>e.postojeće relevantne baze podataka za efikasno sprovođenje ZKP-a i prepoznati tehničke prepreke za pristup bazama podataka Poreske uprave, Uprave carina, Uprave</p>			<p>IPA 2010 Jačanje tužilačke mreže ekspertska podrška</p>	<p>okvira u borbi protiv korupcije u skladu sa Programom rada Vlade – prioritete aktivnosti tačka 56</p>	
--	--	--	--	--	--	--

	<p>policije, MUP, Uprave za nekretnine, Centralne depozitarne agencije, Lučke kapetanije, Komisije za hartije od vrijednosti, Centralni registar privrednih subjekata, kao i preispitati uloga postojećeg specijalnog istražnog tima;</p> <p>f. upredni model Hrvatske i Slovenije i</p> <p>g. predlog zaključaka za pravazilaženje postojećih normativnih, funkcionalnih i institucionalnih ograničenja</p> <p><i>Napomena:</i> Ista mjera predviđena u AP 23 dio 2.2 Represivne radnje mjera 2.2.1.1</p>					
6.2.6.	<p>Donijeti Plan realizacije zaključaka prethodne Analize sa konkretnim mjerama koje treba realizovati, nadležnim organima i rokovima u kojima predviđene mjere treba realizovati, a posebno:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zakone koje treba izmijeniti i dopuniti, a naročito Krivični zakonik, Zakonik o krivičnom postupku, Zakon o unutrašnjim poslovima,</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	Decembar 2013. godine	Budžet Ministarstva pravde 3.000€	Donijet Plan realizacije zaključaka iz Analize	

	<p>Carinski zakon i dr.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- promjene koje treba izvršiti u organizacionoj strukturi;</li> <li>- unapređenje postupaka oduzimanja imovinske koristi i funkcionisanja Uprave za imovinu;</li> <li>- definisati dalju ulogu specijalnog istražnog tima;</li> <li>- uspostaviti jedinstvenu bazu podataka i omogućiti razmjenu informacija između relevantnih organa;</li> </ul> <p>preuzeti najbolja rješenja iz uporednog iskustva.</p> <p><i>Napomena:</i> Ista mjera predviđena u AP 23 dio 2.2 Represivne radnje mjera 2.2.1.2</p>					
6.2.7.	<p>Izvršiti spajanje dva specijalizovana odjeljenja viših sudova u jedan pri Višem sudu u Podgorici u cilju centralizacije nadležnosti za krivična djela organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina</p> <p><i>Napomena: Detaljne aktivnosti, nadležni organi i rokovi predviđeni su Planom racionalizacije pravosudne mreže</i></p>	<p>Sudski savjet Viši sud Podgorica Viši sud Bijelo Bolje Sekretarijat Sudskog savjeta Ministarstvo pravde</p>	<p>Novembar 2014</p>	<p>Budžet Vrhovnog suda Crne Gore 3.824€</p>	<p>Urađena kadrovska i tehnička analiza specijalizovanih odjeljenja</p> <p>Izmijenjena odluka o broju sudija</p> <p>Urađen plan</p>	<p>Centralizovana nadležnost za krivična djela organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina</p>

	<i>Napomena: Ista mjera predviđena u AP 23 dio 2.2 Represivne radnje mjera 2.2.1.1</i>				preuzimanja predmeta	
<b>6.2.8.</b>	<p><b>Formirati posebno specijalno tužilaštvo</b> za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, donošenjem posebnog zakona kojim će se urediti nadležnost i organizaciona struktura posebnog tužilaštva za postupanje u predmetima organizovanog kriminala i korupcije, kao i stvoriti osnov za uspostavljanje funkcionalne veze između Jedinice za finansijske istrage Uprave policije i multidisciplinarnog tima pri specijalnom tužilaštvu</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	Ministarstvo pravde Tužilački savjet Vrhovno državno tužilaštvo Specijalizovano odjeljenja za borbu protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina	Novembar 2014	Nijesu potrebna dodatna sredstva – redovni budžet Ministarstva pravde Budžet Vrhovnog državnog tužilaštva	<p>Donijet poseban zakon</p> <p>Donijete odluke o potrebnom broju državnih tužilaca</p> <p>Uspostavljeno specijalno tužilaštvo</p> <p>Izrađen Plan preuzimanja predmeta iz specijalnog odjeljenja Vrhovnog državnog tužilaštva, kao i prostora i inventara</p>	
<b>6.2.9.</b>	Uspostaviti poseban informacioni sistem u Odjeljenju za suzbijanje korupcije, organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina koji će služiti za uspostavljanje baze podataka i sigurnog kanala komunikacije sa sudom, policijom i drugim organima odgovornim za sprovođenje zakona i omogućiti državnom tužilaštvu i specijalnom	Vrhovno državno tužilaštvo	jun 2014  septembar 2014	Obezbijeđena sredstva IPA 2012	<p>Uspostavljen poseban informacioni sistem i sugurnosni kanal za razmjenu informacijai</p> <p>Izvršeno povezivanje baza</p>	Uspostavljena bolja i efikasnija međuinstitucionalna saradnja -Izvještaj o radu državnog tužilaštva za borbu protiv organozovanog kriminala, korupcije

	<p>istražnom timu pristup bazama podataka neophodnim za efikasno vođenje finansijskih istraga kao i elektronsku razmjenu podataka i informacija</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>				<p>podataka i to između tužilaštva i baza podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave policije, Centralnog registra privrednih društava, Lučke kapetanije, Uprave carina, Centralne depozitarne agencije, Komisije za hartije od vrijednosti, Uprave za nekretnine, bankarskih računa poslovnih banaka, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma</p> <p>Dodati Upravu za imovinu tj. budući organ koji će biti nadležan za povraćaj oduzete imovine</p>	<p>terorizma i ratnih zločina</p> <p>-Izveštaj evropske komisije</p> <p>-Izveštaj MONEYVAL-a</p>
<b>6.2.10.</b>	<b>Proširenje prostornih uslova za</b> Odjeljenje za suzbijanje korupcije,	Vrhovno državno tužilaštvo	Decembar 2013.	Nijesu potrebna sredstva	Prošireni prostorni kapaciteti	Obezbijeđeni uslovi za bolji rad tužilaštva

	organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina  <i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i>		godine			
<b>6.2.11.</b>	Ojačati kadrovske kapacitete Odjeljenja za suzbijanje korupcije, organizovanog kriminala, terorizma i ratnih zločina zapošljavanjem dva stručna pomoćnika i dva IT stručnjaka  <i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i>	Vrhovno državno tužilaštvo	Septembar 2013-mart 2014	Plate za 4 novozaposlena	Ojačani kadrovski kapaciteti zapošljavanjem dva stručna pomoćnika i dva IT stručnjaka	
<b>6.2.12.</b>	Ojačati administrativne kapacitete Specijalnog tužilaštva kroz formiranje multidisciplinarnog tima sastavljenog od stručnih pomoćnika i računovođa, stručnjaka za oblast pranja novca, bankarski stručnjaci, stručnjaci za međunarodne bankarske transakcije, poreski stručnjaci  <i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i>	Vrhovno državno tužilaštvo	Mart 2014	Nisu potrebna sredstva	Formiran multidisciplinarni tim	
<b>6.2.13.</b>	Analiza materijalno tehničkih potreba Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala, Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta i Odsjeka za suzbijanje	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Mart 2014	Budžet: 2,430 eura TAIEX: 2,700 eura	Pripremljena analiza	Pokrenute planske nabavke

	privrednog kriminaliteta					
6.2.14.	Opremanje Odsjeka za borbu protiv organizovanog, Odsjeka za suzbijanje opšteg kriminaliteta i Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta na centralnom i regionalnom nivou materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima i analizom iz mjere 6.2.6. (vozila, IT i oprema za zaštitu i prikupljanje dokaza, materijalno-tehnička sredstva, i dr.)	Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo finansija	sept. 2014 IIIQ 2015 IIIQ 2016  IIIQ 2015  IIIQ 2015 IIIQ 2016  IIIQ 2016  IIIQ 2017	Nabavke ukupno za period 2014-2018: 2,865,000 eura  2014 = 500,000 2015 = 600,000 2016 = 350,000 <b>Aplicirati za IPAIL 2015-2016</b>  2015 = 150.000 <b>Aplicirati za IPAIL 2015</b>  2015=90.000 2016=90.000 <b>Aplicirati za IPAIL 2015-2016</b>  2016= 190.000 <b>Aplicirati za IPAIL 2016</b>  2017= 45.000 <b>Aplicirati za IPAIL 2017</b>	Broj obezbjeđenih vozila  Broj nabavljenih računara i prateće opreme  Komunikaciona oprema  Broj personalnih setova za zaštitu (pancirni prsluk) i rad službenika  Broj metalnih kasa za odlaganje	Broj pokrenutih istraga shodno dinamici i rokovima obezbjeđenih sredstava



			IIIQ 2018	2018= 50.000 <b>Aplicirati za IPAIL 2018</b>	klasifikovanih dokumenata	
			od 2017 godišnje	Amortizacija i održavanje opreme: 20% vrijednosti: 2017 = 400.000 eura 2018 = 400.000 eura	Broj setova za prikupljanje dokaza	
<b>6.2.15.</b>	Nabavka opreme „N Case“, kao i drugih uređaja neophodnih za forenzičko ispitivanje mobilnih telefona i ispitivanje bankovnih računa u okviru grupe za ispitivanje informacionih tehnologija u Forenzičkom centru  <i>Napomena:</i> Ista mjera predviđena u AP 23 dio 2.2 Represivne radnje mjera 2.2.1.15	Ministarstvo unutrašnjih poslova	2015	Potrebna podrška iz fondova Evropske unije	Broj i vrsta nabavljene opreme	
<b>6.2.16.</b>	Sprovesti obuke zaposlenih u grupi za ispitivanje informacionih tehnologija u Forenzičkom centru i to na način što će se dva službenika obučavati iz oblasti forenzičke analize računara, dva službenika iz oblasti forenzičke analize mobilnih telefona, a 1 službenik za analizu bankovnih kartica  <i>Napomena:</i> Ista mjera predviđena u AP	Ministarstvo unutrašnjih polova	2015-2017	Potrebna podrška iz fondova Evropske unije	Sprovedene obuke; Broj i struktura polaznika; Ocjena uspješnosti obuke kroz evaluacione formulare.	

	23 dio 2.2 Represivne radnje mjera 2.2.1.16					
<b>6.2.17.</b>	Izmjene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova, sa ciljevima: 1. reorganizacije, definisanja nadležnosti i centralizacije linije rada privrednog kriminaliteta 2. definisanje nadležnosti Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta i Odsjeka za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije u sprovođenju finansijskih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Februar 2014  Decembar 2014	Budžet: 2,430 eura	Odluka o formiranju radne grupe u kojoj će biti član predstavnik linije privrednog kriminaliteta  Usvojena izmjena i dopuna Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova	Broj pokrenutih istraga
<b>6.2.18.</b>	U skladu sa ekspertskim preporukama u okviru Sektora kriminalističke policije kroz izmjene organizacije i sistematizacije formirati specijalizovane organizacione jedinice za: - finansijske istrage; - visokotehnološki kriminal; - trgovinu ljudima i - terorizam.	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	februar 2014  april 2014  maj 2014  decembar 2014	Budžet ukupno za period 2014-2018: 528,000 eura  Radna grupa 2014 = 4,860 eura	Formirana radna grupa  Izrađena procjena potrebnog broja službenika  Izrađen nacrt predloga za pravilnik  Usvojena izmjena i dopuna pravilnika o	Broj pokrenutih istraga

			mart 2015	Plate novih službenika za period 2015-2018: 2015 = 132,000 eura 2016 = 132,000 eura 2017 = 132,000 eura 2018 = 132,000 eura	organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta  Popunjavanje radnih mjesta	
6.2.19.	Jačanje kadrovskih kapaciteta linije rada privrednog kriminaliteta, raspoređivanje novih službenika na nepopunjena radna mjesta	Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2014  Januar 2015	Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, realizacija kroz internu relokaciju policijskih službenika	- Odabir službenika i donošenje rješenja o rasporedu - Donešena Rješenja o rasporedu	Broj pokrenutih istraga
6.2.20.	Jačanje kadrovskih kapaciteta i organizovanje edukativnih programa u zemlji i inostranstvu (kursevi, obuke, seminari, studijske posjete) iz nadležnosti linije rada privrednog kriminaliteta sa posebnim akcentom na korupciju, pranje novca, finasijske istrage, falsifikovanje novca (eura), zloupotreba i falsifikovanje platnih kartica, bezbjednosti računarskih podataka, autorskih prava i intelektualne svojine	Ministarstvo unturašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija	Januar 2014 - Decembar 2018	Ukupne potrebe za period 2014-2018: 117,500 eura  Budžet: 2014 = 10,000 eura 2015 = 10,000 eura 2016 = 10,000 eura 2017 = 10,000 eura 2018 = 10,000 eura TAIEX: 2014 = 13,500 eura 2015 = 13,500 eura 2016 = 13,500 eura	Broj završenih obuka na godišnjem nivou  Broj obučeni službenika na godišnjem nivou u odnosu na ukupan broj službenika koji se bave privrednim kriminalitetom	Broj pokrenutih istraga, Izveštaj o rezultatima rada u ovoj oblasti

2017 = 13,500 eura

2018 = 13,500 eura

**Preporuka 3 iz Skringing izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“****CILJ:**

Shodno novim preporukama Radne grupe za finansijske aktivnosti (FATF), analizirati crnogorsko zakonodavstvo i u skladu s tim ga dopuniti

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.21.	Analiza i izmjene crnogorskog zakonodavstva u skladu sa preporukama Radne grupe za finansijske aktivnosti	Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore	DECEMBAR 2013	Budžet - €27.300,00 Taixex- €2.700,00 <b><u>Ukupno</u></b> <b><u>€30.000,00</u></b>	- Izvršene izmjene relevantnih zakona i podzakonskih akata (KZ, Zakon o SPNFT) - Usklađeno crnogorsko zakonodavstvo sa FATF preporukama	Zakonodavni okvir usklađen sa preporukama FATF obezbjeđuje širi obim primjene relevantnih zakona na regulisani sektor
6.2.22.	Organizovanje obuke u domenu implementacije novih preporuka FATF za službenike institucija uključenih u sistem SPN/FT, kao i za obveznike	Uprava za kadrove, Centar za edukaciju nosilaca pravosudne funkcije	Januar - septembar 2014	Budžet- €11.300,00 TAIEX - €2.700,00 <b><u>Ukupno</u></b> <b><u>€14.000,00</u></b>	- Izrađen plan obuka za regulisani sektor - Izvršene obuke u odnosu na	- Broj organizovanih obuka i broj učesnika - Broj obučениh trenera

					usklađivanje i izmjene relevantnih pravnih akata	
6.2.23.	Razviti set vodećih pravila za regulisani sektor o implementaciji novih FATF preporuka;	Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova Centralna banka Crne Gore	I kvartal 2015.	Apliciranje za IPA/Twinning projekte Potrebna sredstva do 150 000	- Izrada brošura/flajera o načinu implementacije novih FATF preporuka	Upoznavanje regulisanog sektora sa novim preporukama FATF i njihovom implementacijom u crnogorsko zakonodavstvo

**Preporuka 4 iz Skringing izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Povećanje i primjena sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama izvještavanja

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.24.	Povećanje i primjena sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama izvještavanja;	Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Ministarstvo pravde, Vrhovno državno tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,	Januar - septembar 2014	Budžet- €15.300,00 TAIEX - €2.700,00 <b>Ukupno €18.000,00</b>	Izvršene izmjene zakonskih odredbi koje se odnose na povećanje iznosa sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama	Povećanje i primjena sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonodavstvom i obavezama izvještavanja;

		Centralna banka Crne Gore			izvještavanja  Izrađen plan šire kontrole obveznika-kontrolisanog sektora  Povećan broj izrečenih sankcija za nepostupanje u skladu sa zakonom	
--	--	---------------------------	--	--	--	--

**Preporuka 5 iz Skrinig izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Uspostavljanje politike informacione tehnologije kojom bi se identifikovale hardverske i softverske potrebe za analizu podataka vezanih za pranje novca

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.25.	Zamjena i unaprijeđenje informacionog sistema USPNFT sistema	Ministarstvo finansija – Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma,	IV kvartal 2016	IPA 2012 (EU Support to the Rule of Law)/ Budžet Potrebna sredstva u	Izvršena analiza postojećeg IT sistema koji predstavlja kombinaciju	Unaprijeđena efikasnost u analizi podataka vezanih za pranje novca i

				<p>iznosu od oko €500.000,00:  2014 - €300.000,00  2015 - €150.000,00  2016 - €50.000,00</p>	<p>starog hardvera i prevaziđenog softvera koji ne može obezbijediti nivo usluga i sigurnosti koji su neophodni za rad u USPNFT</p> <p>Predložena rešenja za otklanjanje postojećih nedostataka ,</p> <p>Unaprijeđen hardverski i softverski sistem USPNFT</p>	<p>finansiranje terorizma</p> <p>Elektronski prijem redovnih izvještaja o transakcijama za sve vrste obveznika</p> <p>Jedinstvena elektronska obrada i razmjenu informacija, zahtjeva i naloga između USPNFT, obveznika i drugih nadležnih organa za sprovođenje zakona</p> <p>Automatizaciju radnih procesa u Upravi, efikasno upravljanje predmetima, analizama i dokumentima, kao i mogućnost primjene savremenih analitičkih alata za otkrivanje i obradu sumnjivih</p>
--	--	--	--	--	--	---

						transakcija i lica  Poboljšanje mrežne infrastrukture i povećanje sigurnosti samog sistema
<b>Preporuka 6 iz Skringing izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“</b>						
<b>CILJ:</b> Unapređenje međuinstitucionalne saradnje olakšavajući pristup informacijama potrebnim istražiteljima, na svim nivoima i jačanje kapaciteta istražnih međuinstitucionalnih timova						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.26.	Potpisati Protokol o saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije i Vrhovnog državnog tužilaštva kojim će se regulisati saradnja u prekrivičnom i krivičnom postupku  Napomena: Ista mjera predviđena u AP 23 pod 2.2.4.1	Vrhovno državno tužilaštvo Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije	U toku	Redovna sredstva iz budžeta oba organa	Potpisan Protokol	Razrađene uloge policije i tužilaštva prilikom sprovođenja radnji u izviđaja u vezi sa koruptivnim i drugim krivičnim djelima
6.2.27.	Potpisivanje sporazuma između državnih organa Crne Gore i organa drugih država kao što je Poreska uprava, Uprava carina, Lučka kapetanija o razmjeni informacija neophodnih za prikupljanje podataka u prekrivičnom i krivičnom postupku  Napomena: Ista mjera predviđena u AP 23 pod 2.2.4.2	Poreska Uprava Uprava carina Lučka kapetanija	Januar 2014 i dalje	Nisu neophodna sredstva	Zaključeni sporazumi	Uspostavljena mogućnost razmjene informacija između organa različitih država -Godišnji izvještaj o radu -Izvještaj o napretku EK



6.2.28.	<p>Pripremiti analizu organizacione strukture, kapaciteta i ovlašćenja državnih organa i organa uprave u borbi protiv organozovanog kriminala korupcije</p> <p>Napomena: Ista mjera predviđena u AP 24 pod 6.2.5 i u AP 23 pod 2.2.1.1</p>					
6.2.29.	<p>Donijeti Plan realizacije zaključaka prethodne analize</p> <p>Napomena: Ista mjera predviđena u AP 24 pod 6.2.6 i u AP 23 pod 2.2.1.2</p>					
6.2.30.	<p>Izmijeniti odredbe Zakonika o krivičnom postupku u dijelu kojima se uređuju ovlašćenja i radnje policije i drugih organa u izviđaju</p> <p>Napomena: Ista mjera predviđena u AP 24 pod 6.2.3 i u AP 23 pod 2.2.2.2</p>					
6.2.31.	<p>U skladu sa ekspertskim preporukama uspostaviti kanale sigurne komunikacije za razmjenu elektronske pošte i informacija<sup>65</sup> (Info-ex, Secure Mailing Service<sup>66</sup>) između Policije, Specijalnog tužilaštva i Višeg suda.</p> <p>Veza sa drugim organima za sprovođenje zakona realizovaće se kroz mjeru 6.1.8</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde Specijalno tužilaštvo Viši sud</p>	<p>Mart 2014</p> <p>Septembar 2014</p> <p>I Q 2015</p>	<p>TAIEX: 5,400 eura</p> <p>Budžet CG: 2014=50.000 eura 2015=50.000 eura</p>	<p>Pripremljena analiza tehničkih potreba</p> <p>Izrađen projektni zadatak</p> <p>Nabavljena</p>	<p>Broj elektronskih poruka razmjenjenih među povezanim organima na godišnjem nivou</p>

<sup>65</sup> Uključujući i elektronsku razmjenu dokumentacije vezane za mjere tajnog nadzora (inicijative, predloge, naredbe, odobrenja i sl.)

<sup>66</sup> Veza sa mjerom 6.1.29 AP 24

			I Q 2015		oprema	
			II Q 2015		Izvršena instalacija sistema veza	
					Realizovane obuke na opremi i dodijeljena prava pristupa	

**Preporuka 8 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Jačanje kapaciteta i resursa specijalnih jedinica unutar policije za sprovođenje mjera tajnog nadzora i jačanje organizacionih, administrativnih i tehničkih kapaciteta za implementaciju ILP modela "Upravljanje vođeno obavještajnim radom" na centralnom, regionalnom, lokalnom nivou u policiji, i na nacionalnom (međuinstitucionalnom) nivou

**PODCILJEVI (REZULTATI):**

- *Odgovarajuća sredstva i podršku obezbijediti specijalizovanim jedinicama za borbu protiv organizovanog kriminala unutar policije,*
- *Obezbijediti dodatnu opremu i specijalizovano osoblje kako bi se ojačali kapaciteti organa za sprovođenje zakona,*
- *Pojačati kapacitete i resurse specijalnih jedinica unutar policije*
- *Uskladiti organizaciju policije na svim nivoima sa modelom „Upravljanje vođeno obavještajnim radom“,*
- *Povećati operativnu sposobnost jedinica koje sprovode obavještajne projekte i operativna istraživanja,*
- *Izgraditi kapacitete potrebne za periodičnu izradu i dopunu „Procjene opasnosti od teškog i organizovanog kriminala“ (SOCTA),*
- *Na cijeloj teritoriji Crne Gore uspostaviti ILP model utvrđivanja prioriteta, upravljanja i dodjele zadataka*

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.32.	Jačanje kapaciteta ljudskih resursa putem povećanog broja radnih mjesta za	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava	februar 2014	Radna grupa 2014 = 4,860 eura	Formirana radna grupa	Kapaciteti Odsjeka za posebne provjere

	državne službenike za realizaciju mjera tajnog nadzora (MTN) <sup>67</sup>	policije	<p>april 2014</p> <p>maj 2014</p> <p>decembar 2014</p> <p>mart 2015</p>	<p>Nisu potrebna dodatna budžetska sredstva za plate službenika, realizacija kroz internu relokaciju policijskih službenika</p>	<p>Izrađena procjena potrebnog povećanja broja službenika za MTN</p> <p>Izrađen nacrt predloga za pravilnik</p> <p>Usvojena izmjena i dopuna pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta</p> <p>Povećan broj izvršilaca za realizaciju MTN, kroz relokaciju policijskih službenika.</p>	omogućavaju sprovođenje najmanje četiri terenske operacije istovremeno
--	--	----------	---	---	---	--

<sup>67</sup> Izrada procjene potreba za ljudskim resursima je predviđena kao jedna od aktivnosti u radu radne grupe zadužene za realizaciju ove mjere (pogledati među indikatore rezultata).

			maj 2015		Državni službenici koji ispunjavaju uslove zaposleni na neodređeno	
<b>6.2.33.</b>	Definisanje i organizacija specijalističkih obuka u zemlji i inostranstvu za trenere i službenike za mjere tajnog nadzor i istraživanje i razvoj za oblasti: - nadzora telekomunikacija i interneta - operativnu tehniku i opservaciju - novodonijeta uputstva	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija, Projekt menadžer za IPA2012	mart 2014  od aprila 2014  do aprila 2016	kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014-2015 200,000 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta 2014 = 20,000 eura 2015 = 10,000 eura + Samostalne obuke policije iz budžeta: 2014 = 20,000 eura 2015 = 20,000 eura 2016 = 10,000 eura + trošak za kadrova 2014 = 16,200 eura 2015 = 16,200 eura	Pripremljen nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj)  Broj organizovanih obuka (kurseva, seminara, radionica, radnih posjeta)  Broj sopstvenih trenera	Broj obučених službenika
<b>6.2.34.</b>	Formiranje radne grupe i izrada: 1. Analize stanja i potreba za materijalno tehničkim sredstvima u Odsjeku za posebne provjere 2. Analize informacionog sistema za	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2013  Mart 2014	Budžet: 4,860 eura TAIEX: 5,400 eura	Formirana radna grupa 1. Pripremljena analiza stanja i potreba sa	Pokrenute planske nabavke

	potrebe Odsjeka za posebne provjere				preporukama 2. Pripremljena analiza IS sa preporukama	
6.2.35.	Opremanje Odsjeka za posebne provjere materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima, na osnovu prethodne analize (IT i oprema posebne namjene za sprovođenje istraga i nadzora, audio, video i GPS uređaji, unaprijeđenje sistema za tajni nadzora telekomunikacija i interneta, vozila i materijalno-tehnička sredstva i dr.). U skladu sa ekspertskim preporukama, u sistemu za nadzor telekomunikacija unaprijediti mehanizme elektronskog evidentiranja i eksterne kontrole primjene mjera tajnog nadzora.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Mart 2014  od marta 2014 do septembra 2018	kroz odobreni projekat IPA2012 ko-finansiranje iz budžeta CG za 2014 = 250,000 eura  Nabavke ukupno: 2,510,000 eura iz budžeta CG za 2013-2019: 2014 = 1,000,000 e 2015 = 760,000 eura 2016 = 450,000 eura 2017 = 300,000 eura <b>(Aplicirati za IPAIL u iznosu od 1,200,000 eura za 2015-2017)</b> + Godišnje održavanje opreme i softvera iz budžeta CG ukupno 1.270.000 eura (za 2013-2018): 2014 = 210,000 eura 2015 = 230,000 eura	Izvršena nabavka  Izvršena instalacija opreme	

				2016 = 250,000 eura 2017 = 280,000 eura 2018 = 300,000 eura		
<b>6.2.36.</b>	Nabavka i opremanje prostora i vozila za stalni i mobilni komandni centar za mjere tajnog nadzora	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Februar 2014  Jun 2014  Oktobar 2014  Decembar 2014	kroz odobreni projekat IPA2012 donacija za 2014= 90,000 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta CG 2014 = 50,000 eura	Pripremljena analiza, Izvršena nabavka Izvršena instalacija opreme Stalni i mobilni komandni centar za MTN u funkciji	Komanda i kontrola planiranja i realizacije MTN-a je centralizovana
<b>6.2.37.</b>	Donošenje Uputstva o primjeni mjera tajnog nadzora, u okviru kojeg posebno razraditi: Uvođenje bezbjednosnog mehanizma kroz obavezu izrade (u fazi pripreme): - operativno-taktičke analitičke procjene i - analize rizika (za objekat nadzora i službenike koji sprovode MTN).	Ministarstvo unutrašnjih poslova	jun 2014  II Q 2015  IV Q 2015	kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014-2015 56,800 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta 2015 = 15,000 eura + trošak za kadrove 2014 = 4,860 eura 2015 = 6,075 eura	Formirana radna grupa Izrađeni predlozi za smjernice Usvojeno Uputstvo	Postoje standardne operative procedure za pripremu i realizaciju MTN-a (uključujući i bezbjednosne mehanizme)

<b>6.2.38.</b>	Donošenje Uputstva o korišćenju sredstava za posebne operativne potrebe (u skladu sa čl.122 ZUP)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	jun 2014 II Q 2015 IV Q 2015	kroz odobreni projekat IPA2012 Finansijske implikacije 6.2.22	Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo	Postoje standardne operativne procedure za finansiranje pripreme i realizacije MTN-a
<b>6.2.39.</b>	Definisanje i organizacija profesionalnih obuka u zemlji i inostranstvu za trenere i državne službenike za istrage prikrivenih isljednika	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija	Mart 2014 do III kvartala 2015  III kvartal 2017	Kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014-2015 43,500 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta 2014 = 15,000 eura + iz budžeta CG: 2014= 6,075 eura 2015= 1,013 eura 2016=20,000 eura 2017=20,000 eura	Nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj) Broj organizovanih obuka završen (kursevi, seminari, radiuonice, studijske posjete) Broj sopstvenih ternera u odnosu na broj planiranih obuka	Kapaciteti za prikrivne isljednike omogućavaju sprovođenje najmanje dvije istovremene operacije u Crnoj Gori i jednu u inostranstvu
<b>6.2.40.</b>	Formiranje radne grupe i izrada: Analize stanja i potreba za materijalno tehničkim sredstvima u Jedinici za prikrivene isljednike	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2013 Februar 2014	Budžet: 4,860 eura TAIEX: 5,400 eura	Formirana radna grupa Pripremljena analiza stanja i potreba sa	Pokrenute planske nabavke

					preporukama	
<b>6.2.41.</b>	Opremanje Jedinice za prikrivene isljednike materijalno-tehničkim sredstvima u skladu sa EU standardima (specijalizovana vozila, IT i oprema za zaštitu i prikupljanje dokaza, materijalno-tehnička sredstva i dr.)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	<p>sept. 2014 sept. 2015</p> <p>sept. 2014 sept. 2015 sept. 2016</p> <p>sept. 2014 sept. 2016 sept. 2017</p> <p>sept. 2016 sept. 2017</p>	<p>Nabavke iz budžeta 230,000 eura ukupno 2014-2017</p> <p>2014 = 70,000 2015 = 70,000</p> <p>2014 = 20,000 2015 = 20,000 2016 = 20,000</p> <p>2014 = 10,000 2016 = 5,000 2017 = 5,000</p> <p>2016 = 5,000 2017 = 5,000</p>	<p>Broj setova za prikupljanje dokaza i zaštitu službenika</p> <p>Broj obezbjeđenih vozila</p> <p>Broj nabavljenih računara i prateće opreme</p> <p>Komunikaciona oprema</p>	Odnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom
<b>6.2.42.</b>	Donošenje Uputstva o načinu i postupku izbora, obuke, legendiranja, angažovanja i načinu rada prikrivenih isljednika	Ministarstvo unutrašnjih poslova	<p>mart 2014</p> <p>jun 2014 oktobar 2014</p>	<p>Budžet: 2,430 eura TAIEX: 2,700 eura</p>	<p>Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo</p>	Postoje standardne operative procedure
<b>6.2.43.</b>	Donošenje Uputstva o finansijskom poslovanju i sredstvima za posebne operative potrebe Jedinice za prikrivene isljednike	Ministarstvo unutrašnjih poslova	<p>mart 2014</p> <p>jun 2014 oktobar 2014</p>	<p>Finansijske implikacije 6.2.26</p>	<p>Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo</p>	Postoje standardne operative procedure



6.2.44.	Donošenje Uputstva za postupak izrade, način čuvanja i uništenja legendiranih isprava. <sup>68</sup>	Ministarstvo unutrašnjih poslova	mart 2014 jun 2014 oktobar 2014	Finansijske implikacije 6.2.26	Formirana radna grupa Izrađeni predlozi Usvojeno Uputstvo	Postoje standardne operativne procedure
6.2.45.	Uskladiti organizaciju strukturu Uprave policije sa modelom „Upravljanje vođeno obavještajnim radom“ - ILP	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	februar 2014  april 2014  Maj 2014	Radna grupa 2014 = 4,860 eura 2015 = 4,860 eura  Nisu potrebna dodatna budžetska sredstva za plate službenika, realizacija kroz internu relokaciju policijskih službenika	Formirana Radna grupa  Donijeta odluka o organizacionom razdvajanju obavještajnih i istražnih poslova u Ministarstvu unutrašnjih poslova – Upravi policije  Donijeta odluka sa se poslovi prikupljanja, obrade, analize i distribucije obavještajnih podataka i	Kapaciteti krim-obavještajne jedinice (centralni nivo) omogućavaju sprovođenje šest istovremenih dugoročnih obavještajnih projekata  Kapaciteti krim-obavještajne jedinice (regionalni nivo) omogućavaju sprovođenje dva istovremena obavještajna istraživanja

<sup>68</sup> Legendirane isprave su isprave koje službenici koriste prilikom prikrivanja identiteta. Ove isprave izdaje isti organ koji izdaje lične isprave građanima.

			<p>Septembar 2014</p> <p>Decembar 2014</p> <p>I kvartal 2015</p> <p>III kvartal 2015</p>	<p>informacija koncentrišu u jednu organizacionu strukturu</p> <p>Izrađen nacrt predloga za pravilnik</p> <p>Usvojena izmjena i dopuna pravilnika o organizaciji i sistemizaciji radnih mjesta u Upravi policije</p> <p>Osnovana kriminalističko- obavještajna jedinica na centralnom nivou u Upravi policije</p> <p>U svim regionima Crne</p>	
--	--	--	--	--	--

			IV kvartal 2015		Gore, osnovane posebne kriminalističko-obavještajne jedinice  Proces usklađivanja sa ILP je implementiran	
<b>6.2.46.</b>	Izvršiti izmjene i dopune: - Priručnika za ILP i - Uputstva o radu sa operativnim vezama	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,	April 2014  II kvartal 2015   IV kvartal 2015	kroz odobreni projekat IPA2012 Finansijske implikacije 6.2.22	Formirana radna grupa  Izrađen nacrt predloga za priručnik Policija vođena obavještajnim radom  Usvojene izmjene i dopune Priručnika za ILP i usklađeno Uputstvo o radu sa operativnim vezama	/
<b>6.2.47.</b>	Implementacija ILP modela na	Ministarstvo unutrašnjih	Septembar	Upravne grupe	Broj regiona	Broj izrađenih

	regionalnom nivou u policiji	poslova – Uprava policije,	2014  Septembar 2015	2014 = 38,880 eura 2015 = 38,880 eura	gdje su formirani upravni odbori za implementaciju  Broj regiona u kojima je formirana stalna upravna grupa	planova na nivou regiona
6.2.48.	Razviti Nacionalni obavještajni model utvrđivanja prioriteta, upravljanja i dodjele zadataka u oblasti suproavljanja teškom i organizovanom kriminalu na bazi SOCTA analize, shodno <i>Zaključku Savjeta EU, br. 3043 od 09.10.2010. godine</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija,	April 2014  Oktobar 2014  I kvartal 2015	Kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014-2015 168,000 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta 2014 = 20,000 eura 2015 = 10,000 eura + iz budžeta CG: 2014= 15,000 eura 2015= 10,000 eura	Formirana nacionalna međuagencijska strateška upravna grupa  Formirana nacionalna međuagencijska operativna upravna grupa  Usvojene metodologije za godišnje i višegodišnje planiranje borbe protiv teškog i organizovanog	Broj održanih sastanaka međuagencijskih grupa  Izrađen prvi MASP (višegodišnji strateški plan) (DA/NE indikator)  Izrađen OAP (godišnji operativni plan) (DA/NE indikator)

					kriminala	
<b>6.2.49.</b>	Definisanje i organizacija osnovnih i specijalističkih obuka u zemlji i inostranstvu za rukovodioce, službenike i trenere uključenih u proces implementacije ILP modela na strateškom i operativnom nivou za oblasti: <ul style="list-style-type: none"> <li>- upravljanje i rukovođenje u ILP modelu</li> <li>- izrade strateških i operativnih analiza</li> <li>- kriminalističko-obavještajni poslovi</li> <li>- obuka na novoj opremi i softveru (veza sa mjerama 6.2.35, 36 i 37)</li> </ul>	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija	Februar 2014  Od aprila 2014 do aprila 2016	Kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014-2015 375,000 eura + ko-finansiranje IPA2012 iz budžeta 2014 = 30,000 eura 2015 = 25,000 eura + iz budžeta CG: 2014= 46,700 eura 2015= 46,700 eura 2016 = 20,000 eura	Pripremljen nastavni plan za obuke (uključujući vrijeme održavanja i sadržaj)  Broj organizovanih obuka (kurseva, seminara, radionica, radnih posjeta) Broj sopstvenih trenera	Povećan broj operativnih izvještaja sačinjenih u skladu sa ILP-om u SKP-u za 10% do kraja 2016.
<b>6.2.50.</b>	Formiranje radne grupe i izrada: Analize stanja i potreba za IT opremom na lokalnom nivou u policiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2013 Mart 2014	Budžet: 4,860 eura	Formirana radna grupa Pripremljena analiza stanja i potreba sa preporukama	Pokrenute planske nabavke
<b>6.2.51.</b>	Opremanje lokalnog nivoa policije potrebnom IT opremom	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2014  Decembar 2014	kroz odobreni projekat IPA2012 Donator 2014 = 130,000 eura	Tender  Instalacija	Povećan broj obavještajnih informacija (4x4) primljenih i obradjenih u okviru

						SKP-a za 10% do kraja 2016.
<b>6.2.52.</b>	Formiranje radne grupe i izrada: Analize potreba za "Entity management" softverom u policiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2013 Februar 2014	Budžet: 4,860 eura	Formirana radna grupa Pripremljena analiza potreba sa preporukama	Pokrenute planske nabavke
<b>6.2.53.</b>	Izrada/nabavka/instalacija softvera za implementaciju ILP modela u policiji u skladu sa nalazima analize: „Entity management“	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija	od juna 2014 do juna 2015	Rezultati analize iz 6.2.45 će dati precizniji budžet. Trenutna procjena potreba iz budžeta CG iznosi: 2014=100,000 eura 2015= 50,000 eura	U računarski sistem policije implementiran „Entity management“ sistem	Broj entiteta unijetih u sistem
<b>6.2.54.</b>	Formiranje radne grupe i izrada: 1. Analize potreba za softverom za statistiku i izvještavanje u policiji 2. Izrada tehničke dokumentacije za sprovođenje tenderske procedure	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Oktobar 2014  Mart 2015	Budžet: 4,860 eura	Formirana radna grupa Pripremljena analiza potreba sa preporukama Izrađena tehnička dokumentacija	Pokrenute planske nabavke
<b>6.2.55.</b>	Izrada/nabavka/instalacija softvera za statistiku i izvještavanje u skladu sa nalazima analize	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo finansija	od juna 2015 do juna 2016	Rezultati analize iz 6.2.47 će dati precizniji budžet. Trenutna procjena potreba iz budžeta	U računarski sistem policije implementiran softver za statistiku i	Broj elektronski generisanih statističkih izvještaja o kriminalu (iz računarskog

				CG iznosi: 2015 = 50,000 eura 2016 = 50,000 eura	izvještavanje	sistema policije)
<b>Preporuka 8 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“</b>						
<b>CILJ:</b> Izmjene i dopune Zakona o zaštiti svjedoka i stručno usavršavanje pripadnika Jedinice za zaštitu svjedoka kroz specijalističke obuke						
<b>PODCILJEVI (REZULTATI):</b> - Prisustvo specijalističkim obukama organizovanim u okviru projekta za Jedinice za zaštitu svjedoka (regionalni projekat WINPRO II) - Tehničko opremanje Jedinice u skladu sa standardima usvojenim u zemljama EU - Jačanje ljudskih resursa						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.56.	Izmjene i dopune Zakona o zaštiti svjedoka, uključivanje kategorije svjedoka saradnika u skladu sa preporukama eksperata, redefinisane pojma bliske osobe, broj članova i sastav Komisije za primjenu Programa zaštite i dr.. Takodje je potrebno definisati, u skladu sa Zakonom o zaštiti svjedoka - članom 47 , budžet Jedinice za zaštitu svjedoka.	Ministarstvo pravde , Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2013  April 2014  Septembar 2014	Iz budžeta 2014 = 15.000 eura  /  	Utvrđivanje Predloga zakona o zaštiti svjedoka  Usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka,  Sredstva za sprovođenje zakona odrediti u posebnom razdjelu koji se odnosi na	Zakon i podzakonska akta usklađeni sa operativnim potrebama , Rezultati implementacije Zakona

					Ministarstvo unutrašnjih poslova	
6.2.57.	Rad na konceptu obuka / Organizovanje i sprovođenje specijalističkih obuka po svim nivoima, unaprjeđenje upravljanja mjerama zaštite kod sprovođenja Programa zaštite u svim segmentima i u postupku primjene hitnih mjera	Jedinica za zaštitu svjedoka Organizacija NI-CO (Sjeverna Irska) kroz EU projekat "Saradnja u krivičnom pravosuđu: Zaštita svjedoka u borbi protiv teškog kriminala i korupcije(WINPRO II)	Od marta 2013 do IV kvartala 2015	Eksterni izvori, IPA2012 EU fondovi za sedam zemalja učesnica približno 7.000.000 eura br.CRIS rješenja 2102/022-966 projekat broj 05	Broj uspješno završenih specijalističkih obuka	Ispunjavanje plana predviđenog projektom WINPRO II
6.2.58.	Opremanje Jedinice za zaštitu svjedoka, sredstva za komunikaciju i oprema za svjedočenje putem video linka (video konferencija), nabavka specijalnih blindiranih vozila za potrebe Jedinice u skladu sa ekspertskim preporukama	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Mart 2014  III kvartal 2015  IV kvartal 2015	Nabavka iz budžeta: 2015 = 5.000 eura  2015 = 250.000 eura <b>Aplicirati za IPaII</b>	Analiza potreba  Nabavljena jedna video konferencija  Broj nabavljenih vozila	Odnos (%) utrošena sredstava / potrebna sredstva utvrđena analizom
6.2.59.	Analiza potreba i usklađivanje broja službenika Jedinice za zaštitu svjedoka utvrđenim potrebama	Ministarstvo unutrašnjih poslova / projekat WINPRO II, tehnički eksperti za ljudske resurse i strukture	Mart 2014 Jun 2014  Decembar 2014  I kvartal	Iz budžeta 2014 = 2,430 eura  Nisu potrebna dodatna finansijska sredstva Realizacija	Analiza potreba  Izrada predloga sistematizacije  Usvajanje pravilnika Popunjavanje	/



			2015	popunjavanja preraspodjelom službenika	jedinice	
<b>Preporuka 9 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“</b>						
<b>CILJ:</b> Osigurati da zakonodavni i institucionalni okvir omogućava efektivnu zaplijenu, oduzimanje i upravljanje imovinom stečenom kriminalom što bi rezultiralo povećanjem broja zaplijena i oduzimanja						
Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.60.	U okviru Analize organizacione strukture, kapaciteta i ovlašćenja državnih organa i organa uprave u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije posebno će se analizirati postojeće stanje u dijelu koji se odnosi na postupak oduzimanja imovinske koristi, njeno staranje i upravljanje i predložiti model za unapređenje  <i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i>	Ministarstvo unutrašnjih poslova Ministarstvo pravde	Oktobar 2013. godine	Nijesu potrebna dodatna sredstva – redovni budžet oba ministarstva Projekat OSCE eksp. podrška IPA 2010 Borba protiv org. Krim. i korupcije: Jačanje tužilačke mreže	Sačinjena analiza sa prikazom postojećeg stanja u predmetima gdje je oduzeta imovinska korist, njeno dalje staranje i upravljanje od strane Uprave za imovinu, detektovanim preprekama i nedostacima prilikom primjene ovog instituta i preporukama za unapređenje	
6.2.61.	Donijeti poseban zakon kojim će se urediti postupak vođenja finasijskih	Ministarstvo pravde	Oktobar 2014		Donijet poseban zakon koji će biti	

	<p>istraga i institut oduzimanja imovine (matrijalne i procesne odredbe o oduzimanju imovine, odredbe o njenom upravljanju, staranju i povraćaju)</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>				usaglašen sa novim FATF preporukama iz 2012. godine	
<b>6.2.62.</b>	<p>Jačanje administrativnih kapaciteta Uprave za imovinu kroz povećanje broja radnih mjesta za državne službenike za upravljanje i staranje privremeno i trajno oduzetom imovinom, zapošljavanjem dva službenika</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	Uprava za imovinu	Decembar 2014 godine	Budžet u iznosu 7000,00 eura za jednog zaposlenog na godišnjem nivou	<p>Povećan broj radnih mjesta za državne službenike za upravljanje i staranje privremeno i trajno oduzetom imovinom</p> <p>koliko službenika</p>	Ojačani administrativni kapaciteti Uprave za imovinu za upravljanje i staranje oduzetom imovinom
<b>6.2.63.</b>	<p>Razviti unutrašnje radne procedure Uprave za imovinu</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	Uprava za imovinu	Decembar 2013. godine	Budžet Uprave za imovinu	Razvijene radne procedure, određeni kriterijumi za upravljanje različitim vrstama imovine	
<b>6.2.64.</b>	<p>Uspostaviti elektronski Registar oduzete imovine koji će sadržati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• broj odluke;</li> </ul>	Uprava za imovinu	Decembar 2013. godine	Budžet Uprave za imovinu	Uspostavljen sistem evidencije oduzete imovine	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• naziv suda, odnosno organa nadležnog za vođenje prekršajnog postupka,</li> <li>• vrstu i procijenjenu vrijednost oduzete imovine i</li> <li>• podatke o licu od koga je imovina oduzeta</li> </ul> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>					
<b>6.2.65.</b>	<p>Redovno izvještavati o staranju i upravljanju oduzetom imovinom</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	Uprava za imovinu	Polugodišnje	Budžet Uprave za imovinu	Sačinjeni i objavljeni na sajt polugodišnji izvještaji Uprave za imovinu	Broj slučajeva i vrijednost trajno oduzete imovine
<b>6.2.66.</b>	<p>Donijeti plan obuka i sprovoditi obuke za službenike Uprave za imovinu u oblasti staranja i upravljanja oduzetom imovinom</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	Uprava za kadrove Uprava za imovinu	Decembar 2013. godine i kontinuirano	Budžet Uprave za kadrove i Uprave za imovinu	Donijet plan obuka Broj realizovanih obuka Broj i struktura polaznika	
<b>6.2.67.</b>	<p>Vršiti obuke službenika Uprave policije, državnih tužilaca i sudija o finansijskim</p>	Centar za edukaciju nosilaca pravosudne	Tokom 2014	Budžet Centra za edukaciju nosilaca	Broj i struktura	

	<p>istragama, otkrivanju i zamrzavanju imovine stečene krivičnim djelom u skladu sa godišnjim programom obuke</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	<p>funkcije</p> <p>Policijska akademija</p>		<p>pravosudne funkcije i</p> <p>Policijske akademije</p> <p>IPA 2010 Borba protiv organizovanog kriminala i korupcije: Jačanje tužilačke mreže</p> <p>Projekat OSCE</p>	<p>polaznika</p> <p>Broj realizovanih obuka</p>	
6.2.68.	<p>Uspostaviti nezavisni organ koji će se starati i upravljati oduzetom imovinom</p> <p><i>Napomena: Ista mjera predviđena u Poglavlju 23, dio 2.2 Represivne radnje protiv korupcije</i></p>	<p>Ministarstvo pravde i</p> <p>Ministarstvo finansija</p>	2015		<p>Uspostavljen nezavisni organ</p>	

**Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Implementirati preporuke Ekspertske grupe Savjeta Evrope (GRETA) o aktivnostima protiv trgovine ljudima i pratiti implementaciju novousvojenih strateških dokumenata u ovoj oblasti

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
-----	-------------------	----------------	-----	--	---------------------	-------------------

6.2.69.	Pratiti implementaciju preporuka ekspertske grupe Savjeta Evrope GRETA <sup>69</sup>	Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima	Novembar 2014 i dalje	<p>UKUPNO: <b>26.730 €</b>  2013: 3402 €</p> <p>2014-2017: 23328 €  Godisnje: 4212 €</p> <hr/> <p><b>Budžet</b>  Ukupno: 26730 €  2014-2017: 23328 €  Godisnje: 5832 €</p> <hr/> <p><b>Donacija</b>  Ukupno: 0 €</p>	Sačinjen izvještaj o stepenu implementacije GRETA preporuka	Izvještaj Grete
6.2.70.	Implementacija Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina i prateceg Akcionog plana <sup>70</sup>	Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima	Polugodišnje	<p>UKUPNO: <b>18954 €</b>  2013: 2106 €</p> <p>2014-2017: 16848 €  Godisnje: 4212 €</p> <hr/> <p><b>Budžet</b>  Ukupno: 20007 €  2014-2017: 17901 €  Godisnje: 1053 €</p> <hr/> <p><b>Donacija</b></p>	Izvještaj o implementaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012-2018. godina i prateceg Akcionog plana (2012-2013)	Izvjestaj State departmenta o trgovini ljudima u svijetu i drugih relevantnih subjekata

<sup>69</sup> [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/CommitteeParties/Recommendations/CP\\_2012\\_9\\_MNE\\_en.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/trafficking/Docs/CommitteeParties/Recommendations/CP_2012_9_MNE_en.pdf)

<sup>70</sup> <http://www.antitrafficking.gov.me/rubrike/nacionalna-strategija/116182/Vlada-utvrdila.html>

			II polovina 2018	Ukupno: 0 €	Evaluacija Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2012- 2018. godina	<b>Povecan broj identifikovanih žrtava trgovine ljudima;</b>
<b>Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“</b>						
<b>CILJ</b>						
<b>Uvećati napore u adekvatnom prepoznavanju i reagovanju u borbi protiv trgovine ljudima</b>						
<b>Br.</b>	<b>Mjera / Aktivnost</b>	<b>Nadležni organ</b>	<b>Rok</b>	<b>Potrebna sredstva / Izvor finansiranja</b>	<b>Indikator rezultata</b>	<b>Indikator uticaja</b>
<b>6.2.71.</b>	<i>U Program obuke nosilaca pravosudne funkcije uključiti obuke nosilaca pravosudne funkcije u odnosu na nova zakonska rješenja za krivično djelo trgovine ljudima, sa posebnim osvrtom na specifičnosti uzimanja iskaza od žrtava</i>	Centar za obuku nosilaca pravosudne funkcije	I kvartal 2014,  Godišnje	UKUPNO: <b>32704 €</b> 2014: 8404 €  2015-2017: 24300 € Godišnje: 8100 € <hr/> <b>Budžet</b> Ukupno: 18303.75 € 2014-2017: 18303.75€ Godišnje: 4500 € <hr/> <b>Donacija</b> 2014-2017: 14400 € Ukupno: 14400 € Godišnje: 3600 €	Sačinjen program obuke,  Broj sprovedenih obuka u skladu sa usvojenim Programom obuke	Broj obučениh nosilaca pravosudne funkcije u odnosu na nova zakonska rješenja za krivično djelo trgovine ljudima, sa posebnim osvrtom na specifičnosti uzimanja iskaza od žrtava
<b>6.2.72.</b>	Obuka službenika Uprave policije (sektora	Policijska akademija	Godišnje	UKUPNO: <b>39000 €</b>	Broj	Broj službenika koji

	<p>kriminalističke policije, policije opšte nadležnosti, granične policije) o metodama rane identifikacije potencijalnih žrtava trgovine ljudima i njihovom upućivanju, specifičnostima uzimanja iskaza od potencijalnih žrtava trgovine ljudima</p>			<p>2013: 0 €</p> <p>2014-2017: 39000 € Godisnje: 9750 €</p> <hr/> <p><b>Budžet</b> Ukupno: 28200 € 2014-2017: 28200 € Godisnje: 7050 €</p> <hr/> <p><b>Donacija</b> 2014-2017: 10800 € Ukupno: 10800 € Godišnje: 2700 €</p>	<p>sprovedenih obuka</p>	<p>su uspješno pohađali program obuke</p>
6.2.73.	<p>Održavanje obuka za inspektore rada i zaštite na radu, zaposlene u zdravstvenim ustanovama i Centrima za socijalni rad, NVO o metodama rane identifikacije potencijalnih i žrtava trgovine ljudima i njihovom upućivanju</p>		Godišnje	<p>UKUPNO: <b>52900 €</b></p> <p>2013: 0 €</p> <p>2014-2017: 52900 € Godisnje: 13230 €</p> <hr/> <p><b>Budžet</b> Ukupno: 9720 € 2014-2017: 9720 € Godisnje: 2430 €</p> <hr/> <p><b>Donacija</b> 2014-2017: 43200 € Ukupno: 43200 €</p>	<p>Broj sprovedenih obuka</p>	<p>Broj polaznika po institucijama/organicijama koji su uspješno pohađali obuke</p>

				Godišnje: 10800 €		
<b>Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“</b>						
<b>CILJ</b>						
<b>Izmijeniti nacionalno zakonodavstvo o trgovini ljudima kako bi bilo usklađeno sa međunarodnim instrumentima i pravnom tekovinom Evropske unije, posebno sa Direktivom 2011/36/EU i Direktivom 2004/81/EC</b>						
<b>Br.</b>	<b>Mjera / Aktivnost</b>	<b>Nadležni organ</b>	<b>Rok</b>	<b>Potrebna sredstva / Izvor finansiranja</b>	<b>Indikator rezultata</b>	<b>Indikator uticaja</b>
<b>6.2.74.</b>	Izmjene i dopune Krivičnog zakonika u dijelu: <ul style="list-style-type: none"> <li>- definisanja samog pojma i žrtve trgovine ljudima;</li> <li>- uključivanja kao oblika eksploatacije koji nastaju kao rezultat vršenja djela trgovine ljudima vid „ropstva i radnji srodnih ropstvu“;</li> <li>- obezbijeđenja da pristanak žrtve trgovine ljudima na namjeravanu eksploataciju bude irelevantan;</li> <li>- proširenja opsega člana 445 kako bi obuhvatio djecu ispod 18 godina.</li> </ul>	Ministarstvo pravde, Vlada Crne Gore, Skupština Crne Gore	Septembar 2013.	Finansijska procjena izvršena u okviru AP 23	Usvojene izmjene i dopune Krivičnog zakonika	<b>Broj krivičnih postupaka;</b>  <b>Broj osuđenih lica</b> za KD trgovina ljudima
<b>6.2.75.</b>	Izmjene i dopune Zakona o strancima u dijelu regulisanja perioda refleksije za žrtve trgovine ljudima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2015	Finansijska procjena izvršena u okviru poglavlja MIGRACIJE	Formirati Radnu grupu, Razraditi nacrt izmjena i dopuna Zakona o Strancima, Utvrđiti predlog izmjena i dopuna Zakona,	Regulisan period refleksije za žrtve trgovine ljudima u sistemu zastite;  <b>Statistički podaci o broju lica</b> koja su iskoristila pravo na refleksiju;



					Usvojene izmjene i dopune Zakona o strancima	<b>podaci o broju</b> odobrenih boravaka za strane državljane-žrtve trgovine ljudima
<b>6.2.76.</b>	Usvojiti Zakon o naknadi štete žrtvama teških krivičnih djela – kojim će se uspostaviti državni sistem za naknadu štete dostupan i žrtvama trgovine ljudima	Ministarstvo pravde, Vlada Crne Gore, Skupština Crne Gore	Jul 2013  Decembar 2013	Finansijska procjena izvršena u okviru AP 23	Utvrđen predlog zakona,  Usvojen Zakon o naknadi štete žrtvama teških krivičnih djela	<b>Broj žrtava trgovine ljudima</b> koje su ostvarile pravo na naknadu po ovom osnovu
<b>6.2.77.</b>	Izmjene i dopune Zakona o zapošljavanju i radu stranaca u dijelu da žrtve trgovine ljudima koje su odobrenje boravka stekle po ovom osnovu imaju pravo pristupa tržištu rada	Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2015	Finansijska procjena izvršena u okviru <u>poglavlja MIGRACIJE</u>	Formirana radna grupa, Razraditi nacrt izmjena i dopuna, Urađen prijedlog izmjena i dopuna, Usvojene izmjene i dopune Zakona	<b>Broj žrtava trgovine ljudima</b> koje su ostvarile pravo pristupa tržištu rada

**Preporuka 10 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

<b>CILJ</b>						
Unaprijediti kvalitet, raznovrsnost, adekvatnost i dostupnost usluga zaštite i podrške žrtvama trgovine ljudima						
<b>Br.</b>	<b>Mjera / Aktivnost</b>	<b>Nadležni organ</b>	<b>Rok</b>	<b>Potrebna sredstva / Izvor finansiranja</b>	<b>Indikator rezultata</b>	<b>Indikator uticaja</b>
<b>6.2.78.</b>	Obezbjedivanje nesmetanog funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima	Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima	Godišnje	UKUPNO: <b>203500 €</b> 2013: 25900 €  2014-2017: 177600 € Godisnje: 44400 € <hr/> <b>Budžet</b> Ukupno: 203500 € 2014-2017: 177600 € Godisnje: 44400 € <hr/> <b>Donacija</b> Ukupno: 0 €	Obezbjedjenje honorara angažovanima za rad sa žrtvama u Skloništu, Pokriće režijskih troškova i troškova zakupa objekta Skloništa, Nabavka neophodnih sredstava za elemetarne potrebe šticićenika Skloništa	<b>Broj šticićenika</b> kojima je pružena asistencija I smještaj u Skloništu; Osiguran kontinuitet rada Skloništa za žrtve trgovine ljudima;
<b>6.2.79.</b>	Angažovanje eksperata EU u cilju izrade analize funkcionisanja Skloništa za žrtve trgovine ljudima i davanja preporuka za kadrovsko i tehničko jačanje kapaciteta istog u cilju usklađivanja sa standardima EU u ovoj oblasti	Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima	II kvartal 2014	UKUPNO: <b>5805 €</b> 2014: 5805 €  <b>Budžet</b> Ukupno: 405 € 2014: 405 €	Ekspert angažovan, Izrađjena analiza funkcionisanja Skloništa za	Stepen realizacije preporuka utvrđenih analizom

				<b>Donacija</b> 2014: 5400 € Ukupno: 5400 €	žrtve trgovine ljudima i date preporuke za kadrovsko i tehničko jačanje kapaciteta istog u cilju usklađivanja sa standardima EU u ovoj oblasti	
<b>6.2.80.</b>	U skladu sa preporukama eksperta: 1. Kadrovski ojačati kapacitete Skloništa za žrtve trgovine ljudima  2. Tehnički ojačati kapacitete Skloništa za žrtve trgovine ljudima	Generalni sekretarijat Vlade – Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima	III kvartal 2014. i dalje  Od 2015 - godišnje	Procjena troškova biće izvršena analizom	Broj i vrsta održanih obuka, Broj lica angažovanih za rad u Skloništu za žrtve trgovine ljudima koja su pohađala obuke,  Obezbjedeana tehnička oprema za potrebe Skloništa	Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada u Skloništu

**Preporuka 11 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Usvojiti i implementirati Strategiju o malom oružju i lakom naoružanju

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.81.	Donošenje Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW), s akcionim planom za njenu implementaciju	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Jul 2013	Budžetska sredstva 5.000 €	Donijeta Strategija za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW), Donijet Akcioni plan za implementaciju Strategije	Stepen i kvalitet implementacije mjera iz Akcionog plana
6.2.82.	Obrazovanje Koordinacionog tijela za praćenje implementacije Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja, u cilju efikasnog sprovođenja Strategije i Akcionog plana	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo pravde, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija, Uprava carina	Septembar 2013	Budžet / OSCE i UNDP	Obrazovano Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije	/

6.2.83.	Praćenje sprovođenja Strategije i Akcionog plana	Koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Strategije za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja (SALW)	Godišnje	Budžet	Broj održanih sastanaka Koordinacionog tijela	Godišnji izvještaj o implementaciji Strategije i Akcionog plana dostavljen Vladi Crne Gore
---------	--	--	----------	--------	---	--

**Preporuka 11 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv organizovanog kriminala“**

**CILJ:**

Uspostavljanje efikasnijeg sistema pravnog nadzora i evidencije nad nabavkom i držanjem vatrenog oružja, kao i njegovog prenošenja iz jedne države u drugu u skladu sa direktivama EU No 91/477/EEZ i 2008/51/EZ , kao i jačanje mjera za unapređenje borbe protiv ilegalne trgovine lakim i malokalibarskim naoružanjem u skladu sa odlukama Savjeta EU 2010/765/CFSP i 2011/428/CFSP

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
6.2.84	Donošenje novog zakona o oružju, kojim će se bolje urediti oblast oružja u posjedu fizičkih i pravnih lica i propisati pravni okvir usaglađen sa direktivama EU No 91/477/EEZ i 2008/51/EZ, koji se, između ostalog, odnosi i na: <ul style="list-style-type: none"> <li>- izmjenu u značenju pojedinih pojmova u Zakonu;</li> </ul>	Ministartstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2013	Budžetska sredstva 21.000 € TAIEX: 5.400 € Ukupno: 26.400	Usvojen Predlog zakona, Efikasniji sistem nadzora i evidencija nad nabavkom i držanjem, proizvodnjom,	Rezultat implementacije zakona

<ul style="list-style-type: none"> <li>- jasniju kategorizaciju oružja i posebne opreme za vatreno oružje usklađenu sa standardima EU;</li> <li>- jasniji način postupanja sa oružjem u posjedu fizičkih i pravnih lica;</li> <li>- definisanje Evropske dozvole za vatreno oružje;</li> <li>- pojednostavljenje procedura nabavljanja, držanja, nošenja i prenošenja vatrenog oružja za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvom, usklađene sa standardima EU;</li> <li>- definisanje pojmova ispitivanje i obilježavanje žigom vatrenog oružja;</li> <li>- definisanje pojma punjenje municije za sopstvene potrebe u lovstvu i sportskom streljaštvu kojom se mogu baviti fizička lica, što se ne smatra proizvodnom vatrenog oružja i municije u skladu sa standardima EU;</li> <li>- izmjenu prekršajnih kaznenih odredbi i usklađivanje sa odredbama Krivičnog zakonika;</li> <li>- izmjenu postojećih i unos novih evidencija;</li> <li>- Legalizacija oružja;</li> <li>- definisanje zakonskog osnova za</li> </ul>				<p>prometom i prevozom oružja i municije, kao i načina postupanja sa oružjem u posjedu fizičkih i pravnih lica, usaglašeno sa pravnom tekovinom EU</p>	
---	--	--	--	--	--

	<p>donošenje sljedećih propisa za sprovođenje zakona:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pravilnika o postupku i načinu unošenja, prenošenja i iznošenja oružja preko državne granice;</li> <li>• Načina vođenja evidencije o oružju koje se unosi, prenosi i iznosi preko državne granice i o privremeno oduzetom oružju i municiji na graničnom prelazu</li> </ul>					
6.2.85	<p>Izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama ("Sl.list RCG", br. 55/2003, 81/2005, 2/2006, i "Sl. list CG", br. 22/2008, 77/2008, 3/2009, 20/2011 i 26/2011) definisati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- iznos administrativnih taksi za lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice, za potrebe bavljenja lovom, sportskim streljaštvom i u rekreativne svrhe, usklađen sa standardima EU;</li> <li>- izmjenu iznosa administrativne takse za nabavku oružja i izdavanje oružnog lista za potrebe bavljenja lovom i sportskim streljaštvom ,usklađen sa standardima EU;</li> <li>- oslobađanje od obaveze plaćanja takes za lica koja unose, prenose i iznose oružje preko državne granice</li> </ul>	<p>Ministarstvo finansija, Ministartstvo unutrašnjih poslova</p>	<p>Septembar 2014</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva/u okviru već planiranih aktivnosti</p>	<p>Utvrđen Predlog zakona</p>	<p>Rezultat implementacije zakona</p>

	za koje posjeduju Evropsku dozvolu za vatreno oružje; - iznos administrativne takse za za izdavanje ID oznake lica koja obavljaju djelatnost na području graničnog prelaza					
--	---	--	--	--	--	--

## 7. BORBA PROTIV TERORIZMA

### TRENUTNO STANJE

Okvir djelovanja Crne Gore u borbi protiv terorizma je usmjeren na unapređenje postojećeg i razvoj novih mjera, mehanizama i instrumenata, koji su u funkciji stabilnosti i bezbjednosti Crne Gore, regiona i šire.

Definisani su strateški ciljevi i planirane dalje aktivnosti neophodne za ostvarivanje vizije koja opisuje buduće stanje u oblasti sprječavanja terorizma.

Analiza sadašnjeg stanja pokazuje da Crna Gora u prethodnom periodu nije bila suočena sa krivičnim djelom terorizma. Međutim, pristup Crne Gore u borbi protiv terorizma podrazumijeva da savremeni terorizam ne poznaje granice država i da se smatra međunarodnim - u smislu ciljeva i načina djelovanja, te stoga i odgovori na uzroke, pojave i posljedice trebaju biti izraz zajedničkog djelovanja sa međunarodnom zajednicom.

Uspostavljanje savremenog i sveobuhvatnog zakonodavnog okvira, u skladu sa relevantnim međunarodnim standardima, predstavlja jedan od ključnih uslova za efikasnu prevenciju i suzbijanje terorizma.

Brojnost državnih organa i institucija angažovanih u protivterorističkom djelovanju nalaže uspostavljanje djelotvornog mehanizma koordinacije u formulisanju i sprovođenju sveobuhvatne politike u ovim oblastima.

Crna Gora je ratifikovala ključne međunarodne i instrumente Savjeta Evrope za borbu protiv terorizma.

Kapaciteti u ovoj oblasti su adekvatni za prijetnju koju terorizam nameće u Crnoj Gori.

Neophodan je dalji rad na usklađivanju sa pravnom tekovinom EU. U tom smislu je potrebno usvojiti akcioni plan na osnovu preporuka iz analitičkog izvještaja bilateralnog skringinga i izvještaja EK o napretku Crne Gore.

Vlada Crne Gore je 30. septembra 2010. Godine, usvojila Strategiju za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma, za period od 2010-2014, sa Akcionim planom za njeno sprovođenje za period 2010-2012. god. (Link- [www.gov.me](http://www.gov.me)).

Od strane Nacionalne Komisije za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma u toku je dostavljanje Inoviranog Akcioog plana, za period 2013-2014. Godine, Vladi radi donošenja, početkom jula 2013. godine



**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“**

**TEMA:**

Prevenција terorizma

**CILJ**

Uskladiti nacionalno zakonodavstvo sa pravnom tekovinom Evropske unije

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
7.1.	Utvrđivanje Predloga zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela  Usklađuje se sa Okvirnom Odlukom 2002/475/JHA od 13. juna 2002 o borbi protiv terorizma 32002F0475	Ministarstvo pravde	Decembar 2013	Budžet- 15000	Utvrđen Predlog zakona i predat Skupštini	Rezultati implementacije Zakona
7.2.	Izmjene i dopune Zakona o eksplozivnim materijama  Usklađuje se sa Akcionim planom EU za unapređenje bezbjednosti eksploziva usvojen od strane Savjeta 4. aprila 2008.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Decembar 2013	Budžet- 23670	Utvrđen Predlog izmjena i dopuna Zakona i predat Skupštini	Rezultati implementacije Zakona
7.3.	Izmjena Zakona o prevozu opasnih materija  Usklađuje se sa Akcionim planom EU za unapređenje bezbjednosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekonomije	Septembar 2013	Budžet- 23670	Utvrđen Predlog izmjena Zakona i predat Skupštini	Rezultati implementacije Zakona

	eksploziva usvojen od strane Savjeta 4. aprila 2008.					
<b>7.4.</b>	Izmjene Zakona o zaštiti od jonizujućeg zračenja i radijacionoj sigurnosti  Usklađuje se sa Hemijskim, biološki, radiološkim i nuklearnim (HBRN) Akcionim planom EU usvojen od strane Savjeta 1. decembra 2009.	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal 2015	Eksp.pomoć- 2700 Budžet- 23670 Ukupno- 26370	Utvrđen Predlog izmjena Zakona i predat Skupštini	Rezultati implementacije Zakona
<b>7.5.</b>	Izrada inoviranog Akcionog plana za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014. godine	Nacionalna komisija za sprovođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma	Jul 2013	Budžet 1485	Urađen inovirani Akcioni plan  Vlada donijela Inovirani akcioni plan	Polugodišnji izvještaji o realizaciji ciljeva i mjera iz Akcionog plana
<b>7.6.</b>	Izrada Akcionog plana za sprovođenje Rezolucije SB UN 1540	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Mart 2014	Redovna budžetska sredstva	Izrađen Akcioni plan za sprovođenje Rezolucije SB UN 1540	

**CILJ**

Sprovesti nove programe obuke i usavršavanja

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
-----	------------------	----------------	-----	--	---------------------	-------------------

7.7.	<p>Obuke za službenike pravosudnih organa i organa za sprovođenje zakona, koji rade na krivičnim djelima terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela</p> <p><i>Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za period 2013-2014 god. (link: po usvajanju od strane Nacionalne komisije, na sajtu Vlade)</i></p>	<p>Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo pravde – Zavod za izvršenje krivičnih sankcija, Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, Policijska akademija</p>	<p>Jun 2013 – decembar 2014</p>	<p>Donacije- 59500</p>	<p>Broj realizovanih obuka i broj obučeni službenika</p>	<p>Stepen obučeni, efikasnosti i kvaliteta rada</p>
------	---	---	---------------------------------	------------------------	--	---

**CILJ**

Razviti kadrovske, administrativne i materijalno-tehničke kapacitete

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.8.	<p>Jačanje obavještajnog sistema u procesu prikupljanja obavještajnih podataka (izrade strateških dokumenata-analiza, procjena opasnosti, sprovođenje programa obuka, projekata)</p> <p><b>Veza:</b> <i>Detaljnije u oblasti „Policijska</i></p>	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>/</p>	<p>/</p>

	<i>saradnja i borba protiv organizovanog kriminala“ i Nacionalni inovirani Akcioni plan za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014 god. (link: na sajtu Vlade po usvajanju od strane Nacionalne komisije)</i>					
7.9.	Nabavka specijalističke i tehničke opreme za potrebe policije (Shodno Akcionom planu - Plan potreba za nabavku nedostajućeg MTS)	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	IV kvartal 2016	Donacija- 500000	Nabavljena oprema	Unaprijeđena efikasnost i kvalitet rada
<b>TEMA:</b> Suzbijanje terorizma						
<b>CIJ</b> Procjeniti opasnosti od terorizma i sa njim povezanih krivičnih djela						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.10	Izrada procjene rizika i analiza opasnosti	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo odbrane, Agencija za nacionalnu bezbjednost	Decembar 2014	Budžet- 11880 Donacija- 4000 Ekspertska pomoć - 2700  Ukupno-18575	- Formirana radna grupa za izradu metodologije - Urađena metodologija za prikupljanje podataka neophodnih za izradu procjene rizika i analizu opasnosti	Realizacija preporuka i zaključaka iz procjene rizika i analize opasnosti

					- Urađena procjena i analiza	
<b>CILJ</b>						
Unaprijediti mehanizme za detektovanje, praćenje, istraživanje i onemogućavanje kretanja i boravka svih lica povezanih s terorizmom na teritoriji Crne Gore						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.11	<p>Potpisivanje operativnog sporazuma sa EUROPOL-om</p> <p><b>U vezi sa odlukom: 32005D0671 (Eurlex 19.30.20)</b></p> <p>Odluka Savjeta 2005/671/PUP od 20. novembra 2005. o razmjeni informacija i saradnji na području terorističkih krivičnih djela</p> <p><i>SL L 253, 29/09/2005, str.22</i></p> <p><b>Veza: izvještavanje kroz. policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala</b></p>	/	/	/	/	/
7.12	<p>Zaključenje sporazuma sa EUROJUST-om</p> <p><b>U vezi sa odlukom: 32005D0671 (Eurlex 19.30.20)</b></p> <p>Odluka Savjeta 2005/671/PUP od 20. novembra 2005. o razmjeni informacija i saradnji na području</p>	/	/	/	/	/

	<p>terorističkih krivičnih djela</p> <p>SL L 253, 29/09/2005, str.22</p> <p><b>Veza:</b> izvještavanje kroz podoblast Pravosudna saradnja u krivičnim i građanskim stvarima</p>					
7.13	Saradnja sa institucijama EU - kolegijalna procjena nacionalnih aranžmana za borbu protiv terorizma	Nacionalna tijela, koja shodno predmetu i redosljedu procjene moraju usko sarađivati sa timovima za procjenu osnovanim odlukom Savjeta od 28. novembra 2002. godine	IV kvartal 2016	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Urađena procjena	Sprovođenje preporuka iz izvještaja
<b>Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“</b>						
<b>TEMA:</b> Zaštita od terorizma						
<b>CIJ</b> Unaprijediti mehanizme za razvijanje i jačanje zaštite infrastrukturnih objekata od posebnog značaja na teritoriji Crne Gore						
<i>Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014 god.</i>						
<b>Br.</b>	<b>Mjera/ Aktivnost</b>	<b>Nadležni organ</b>	<b>Rok</b>	<b>Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja</b>	<b>Indikator rezultata</b>	<b>Indikator uticaja</b>

7.14	Postizanje tehničke opremljenosti na graničnim prelazima  <i>Veza: izvještavanje kroz podoblast Vanjske granice i Šengen</i>	/	/	/	/	/
7.15	Identifikacija potencijalne evropske kritične infrastrukture - EKI	Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	IV kvartal 2016	ekspertska pomoć - 8100 budžet- 8910  ukupno 17010	Urađena identifikacija u skladu sa Odlukom Savjeta 2008/114/EZ o identifikaciji i imenovanju Evropske kritične infrastrukture (EKI) i procjeni potrebe za poboljšanjem njene zaštite Sl. list, L 345, 23.12.2008, str. 75	Periodični izvještavanje o preduzetim mjerama u zaštiti objekata kritične infrastrukture

**Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment „Borba protiv terorizma“**

**CILJ**

Unaprijediti sistem kontrole prometa i transporta eksploziva i oružja, unaprijeđena bezbjednost skladišta i objekata za čuvanje eksploziva, oružja, roba dvostruke namjene i drugih sredstava koja se mogu iskoristiti za terorističke napade

*Napomena: detaljnije u Nacionalnom inoviranom Akcionom planu za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2013-2014 god.*

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.16	Analiza postojećeg sistema kontrole prometa, skladištenja i čuvanja oružja, eksploziva i drugih sredstava, promet i kontrola roba dvostruke	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo	Septembar 2014	Budžet- 5940 ekspertska pomoć - 2700	Formirana radna grupa za izradu analize, Urađena analiza	Realizacija preporuka utvrđenih Analizom

	namjene	odbrane, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo ekonomije		ukupno 8640		
7.17	Rekonstrukcija skladišta ubojnih sredstava	Ministarstvo odbrane – Vojska Crne Gore, Ministarstvo unutrašnjih poslova	IV kvartal 2016	Donacija- 2.300.000	Broj rekonstruisanih skladišta u odnosu na broj skladišta za koje je procijenjena potreba rekonstruisanja	Povećan stepen bezbjednosti skladišta, kroz jasne indikatore

**TEMA:**

Saniranje štete od terorističkog napada

**CILJ**

Unaprijediti i razviti nacionalne kapacitete nužne za saniranje posljedica napada i revitalizaciju oštećenih sistema

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.18	Izvođenje međuagencijskih vježbi sa različitim scenarijima	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo odbrane i državni organi koji učestvuju u saniranju posljedica napada i	Januar 2014 - decembar 2015	Budžet - 9000	Provjereni postojeći planovi, Broj izvedenih vježbi	Urađeni inovirani i novi planovi postupanja, Evaluacija osposobljenosti i efikasnog djelovanja u realizaciji planova, Povećan stepen koordinisanog djelovanja organa u saniranju posljedica



		revitalizaciju oštećenih sistema u zavisnosti od akcidenta				
<b>CILJ</b>						
Razviti mehanizme spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
7.19	Jačanje koordinacije i saradnje u cilju što adekvatnijeg angažovanja resursa službi zaštite i spašavanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo odbrane – Vojska Crne Gore, nadležni organi uprave i lokalne službe zaštite i spasavanja	Stalna aktivnost	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Broj zajedničkih sastanaka u zemlji i inostranstvu, Broj zajedničkih intervencija	Pregled ostvarenih rezultata

## 8. SARADNJA U OBLASTI DROGA

### TRENUTNO STANJE

#### Pravni okvir i kratak pregled stanja:

U oblasti droga Crna Gora je pristupila relevantnim konvencijama Ujedinjenih Nacija: Jedinствenoj Konvenciji o opojnim drogama iz 1961. godine, Protokolu o izmjenama Jedinственe konvencije o opojnim drogama iz 1972. godine, Konvenciji o psihotropnim supstancama iz 1971. godine, Konvenciji Ujedinjenih nacija o borbi protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci iz 1988. godine, Konvenciji UN protiv transnacionalnog organizovanog kriminala i

dopunskih protokola, Konvenciji Savjeta Evrope o pranju, traženju, zaplijeni i konfiskaciji prihoda stečenih kriminalom i Konvenciji Savjeta Evrope o pranju, traženju, oduzimanju i konfiskaciji predmeta stečenih kriminalom i o finansiranju terorizma.

Oblast sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga definiše sljedeći zakonodavni okvir: Krivični zakonik (Sl. list RCG“ br. 70/03, 13/04, 47/06 i „Sl. list CG“ br. 40/08, 25/10 i 32/11), Zakonik o krivičnom postupku („Sl. List CG“, br.57/09 i 49/10), Zakon o unutrašnjim poslovima („Sl. list CG“, broj 44/12), Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga („Sl. list CG“, broj 28/11) i Zakon o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Sl. list CG“, broj 83/09) (link: [www.mpa.gov.me](http://www.mpa.gov.me); [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me); [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)).

Stupio je na snagu Pravilnik o utvrđivanju spiska droga, psihotropnih supstanci i bilja koje se može koristiti za proizvodnju droga („Sl. list CG“, broj 56/12) / Spisak droga / u skladu sa listama konvencija UN, a koji sadrži i posebni dio sa novim sintetičkim supstancama. Spisak se može jednostavnim procedurom ažurirati i dopunjavati u skladu sa potrebama, zavisno od pojave novih sintetičkih supstanci. Stupio je na snagu i Pravilnik o obrascu posebne dozvole za uvoz, izvoz i tranzit droga („Sl. list CG“, broj 44/12). Na snazi je i Pravilnik o spisku supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (prekursori) („Sl. list CG“, broj 58/10) [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)

Nacionalne strateške smjernice u vođenju politike u oblasti droga bile su određene u prethodnom periodu dokumentom “Nacionalni strateški odgovor na droge - 2008/2012”.

UNODC je kroz Regionalni program 2012-2015, angažovanjem eksternog EU konsultanta, podržao izradu dokumenata:

- “Evaluacija Nacionalnog strateškog odgovora na droge 2008/2012”,
- “Strategija Crne Gore za sprečavanje zloupotrebe droga 2013-2020”, i
- Akcioni plan 2013-2016, koje je Vlada i donijela.

Strategija Crne Gore 2013-2020 prepoznaje oblasti u skladu sa novim strateškim okvirom Evropske unije u oblasti droga (link: [www.mzd.gov.me](http://www.mzd.gov.me)).

- Crna Gora je učestvovala u “UNODC Regional Programme for Promoting the Rule of Law and Human Security in South Eastern Europe 2009-2011”, i nastavila aktivno učešće i u novom “UNODC Regionalnom programu 2012-2015”.
- Crna Gora je od 2011. godine članica Pompidou Grupe Savjeta Evrope / Pompidou Group Council of Europe/ od kada je u statusu punopravnog i aktivnog članstva prisutna u programima navedenog tijela.
- Crna Gora je učestvovala u programima saradnje sa Evropskom agencijom za praćenje droga i zavisnosti od droga (EMCDDA), kada su uz ekspertsku podršku izrađeni dokumenti: “Country Overview 2009 i 2010”, “National Report 2011” i prvi nacrt „National Action plan on Drugs information system“ (NAPDIS).
- U međunarodnoj saradnji sa civilnim sektorom Crna Gora je učestvovala u programu sa Diogenis Association – Drug Policy Dialogue in South East Europe.

Crna Gora ima već izgrađeno iskustvo u sprovođenju programa prevencije kroz sistem vaspitanja i obrazovanja. Preventivne i informativno edukativne programe sprovode i opštinske kancelarije za prevenciju bolesti zavisnosti kroz saradnju sa školama. Neke od preventivnih aktivnosti sprovode i nevladine organizacije.

Tretman svim zavisnicima/cama od droga u zdravstvenom sistemu Crne Gore dostupan je, uz poštovanje ljudskih prava i prava pacijenata. Troškovi liječenja u zdravstvenom sistemu za sve osobe koje imaju teškoće zbog bolesti zavisnosti, a koji zatraže pomoć, pokriveni su iz državnog budžeta i besplatni za pacijente. Programi rehabilitacije i resocijalizacije dostupni su u Javnoj ustanovi za smještaj, rehabilitaciju i resocijalizaciju korisnika psihoaktivnih supstanci.

Opredjeljuju se finansijska sredstva od dijela prihoda od igara na sreću, i putem javnih konkursa dodjeljuju nevladinim organizacijama, koje sprovode programe prevencije, rehabilitacije ili samopomoći zavisnicima, kao i outreach i/ili drop-in programe i/ili programe smanjenja štetnih posljedica (harm reduction) nastalih zloupotrebom droga i/ili programe za teže dostupne populacije.

Državni savjet za sprečavanje zloupotrebe droga afirmiše aktivnosti svih subjekata usmjerene ka sveukupnim naporima države u suzbijanju zloupotrebe droga. Odjeljenje za droge u Ministarstvu zdravlja ima ulogu i nacionalne jedinice za informacije i podatke o drogama i nacionalne kontakt tačke za međunarodnu saradnju sa referentnim agencijama i tijelima.

Tokom 2011. godine, u saradnji sa DEU i britanskom Agencijom SOCA realizovan je IPA Projekat 2010 „Jačanje policijskih kapaciteta za borbu protiv droge“, u okviru kojeg su realizovane sledeće aktivnosti:

- Izrada analize o procjeni rizika u vezi sa trgovinom narkoticima;
- Izrada izvještaja o opremi koju koriste službenici i izvještaja o opremi koju je za efikasniji rad neophodno nabaviti;
- Izrada analize o potrebnim obukama za službenike za borbu protiv droge;

Predlog aktivnosti Odsjeka za borbu protiv droge, u velikoj mjeri korespondira sa izrađenim dokumentima.

U decembru 2011. godine usvajanjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, izvršena je reorganizacija Odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja. Poslovi suzbijanja zloupotreba i krijumčarenja droga organizaciono su centralizovani na nivou Sektora kriminalističke policije, što doprinosi efikasnijem sprovođenju istraga i kvalitetnijem radu na prikupljanju dokaza kada su u pitanju ova krivična djela, a naročito njihovi kvalifikovani oblici (*međunarodni lanci krijumčarenja, organizovane kriminalne grupe i sl.*). Planirana je i realizacija Projekta u okviru IPA 2012 „Podrška vladavini prava – Jačanje administrativnih, tehničkih i operativnih kapaciteta Uprave policije, Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Uprave za imovinu“, partneri DEU i zemlja članica, za period 2013-2015. godina.

Na osnovu preporuka iz Skrining izvještaja i Izvještaja Evropske Komisije o napretku Crne Gore, u narednom periodu, u oblastima smanjenje potražnje droga i smanjenje ponude droga primjenjivaće se strateški okvir i nacionalna politika sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga, u skladu sa novim okvirom politike Evropske unije sa predviđenim mehanizmima evaluacije i kontinuiranog monitoringa.

Planirane mjere i aktivnosti biće realizovane uz ekspertske konsultantsku pomoć insitucija Evropske unije i učešćem u međunarodnim projektima, zbog potrebnog kontinuiranog usvajanja propisanih standarda i indikatora sa krajnjim ciljem pune implementacije dobrih međunarodnih praksi u nacionalni sistem.

**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“**

**CILJ:**

Poboljšanje operativnih rezultata organa za sprovođenje zakona i pravosudnih organa u borbi protiv droge, podrazumijevajući i povećanje količine zaplijenjene droge

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
8.1.	Jačanje kadrovskih kapaciteta Odsjeka za borbu protiv droge i krijumčarenja, kroz popunjavanje upražnjenih radnih mjesta	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2014	Redovna budžetska sredstva	Popunjenost radnih mjesta u Odsjeku za borbu protiv droge	Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge
8.2.	Materijalno – tehničko opremanje Odsjeka kroz obezbijedivanje službenih putničko-motornih vozila i zamjenu dotrajalih službenih putničko-motornih vozila.	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2013 Decembar 2014 Decembar 2015	Redovna budžetska sredstva 15.000 eura 50.000 eura 85.000 eura	Obezbijeđena putničko-motorna vozila	Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge
8.3.	Materijalno – tehničko opremanje Odsjeka kroz nabavku zaštitne i specijalizovane opreme za službenike Odsjeka za borbu protiv droge: o opreme koja se koristi za povećanje nivoa bezbjednosti službenika prilikom preduzimanja	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2013 Decembar 2014	10.000 eura 60.000 eura	Nabavljena oprema	Povećanje broja predmeta, krivičnih prijava, lica lišenih slobode, zaplijena i količine zaplijenjene opojne droge.

	<p>službenih radnji. (antibalistički prsluci),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ opreme kojom bi se policijski službenici jasno identifikovali prilikom hapšenja (jakne, prsluci i kape sa vidljivim policijskim obilježjima),</li> <li>○ tehničke opreme za rad na licu mjesta krivičnog djela. (specijalistička oprema za vršenje pretresa, npr. kompleti CT35, ručni reflektori, LED lampe, uređaji za dnevno i noćno osmatranje na daljinu i sl.).</li> </ul> <p><i>Procjena potreba urađena kroz IPA 2010.</i></p>		<p>Decembar 2015</p> <p>Decembar 2016</p>	<p>90.000 eura</p> <p>90.000 eura</p> <p>Ukupno 250 000 eura - Budžetska sredstva, i kao dio IPA2012- budžeta za nabavke 80.000 eura</p>		
<b>8.4.</b>	<p>Obuka službenika u zemlji i inostranstvu za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. korišćenje mjera tajnog nadzora u prikupljanju dokaza protiv organizovanih kriminalnih grupa (<i>dio kroz IPA2012</i>)</li> <li>b. međunarodne istrage i zajednički istražni timovi</li> </ul>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Policijska akademija,<sup>71</sup> zemlja EU – IPA partner</p>	<p>a.i b. Decembar 2013 – IV kvartal 2015</p>	<p>9.600 eura budžetska sredstva, I dio IPA 2012 budžeta za obuke – 10.000 eura</p>	<p>Broj obučениh službenika</p>	<p>Povećanje broja predmeta realizovanih uz primjenu mjera tajnog nadzora</p>

<sup>71</sup> - 1 polaznik ukupno 1 dan – 21.10 Eura );/ za 18 polaznika 1 dan 379,80 Eura (*za domaće organizacije*);  
- 1 polaznik ukupno 1 dan – 31,70 Eura );/ za 18 polaznika 1 dan 570,60 Eura (*za strane organizacije*);  
*Cijena varira od broja polaznika i dana trajanja obuke!*

	c. novi pojavni oblici droga i načini otkrivanja (posebno u slučaju sintetičkih droga i laboratorija za njihovu proizvodnju)		c. kontinuirano			
--	--	--	-----------------	--	--	--

**Preporuka 1 i 3 iz Skrinig izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“**

**CILJ**

- Unaprijediti praktičnu saradnju, koordinaciju i razmjenu podataka između nacionalnih i međunarodnih organa uključenih u borbu protiv droga
- Unaprijediti međunarodnu saradnju i saradnju s Europolom)

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
8.5.	Jačanje saradnje Uprave policije i Uprave carina kroz sprovođenje zajedničkih kontrola na graničnim prelazima	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo finansija - Uprava carina	Stalna aktivnost	Budžetska sredstva	Povećanje broja izvršenih zajedničkih kontrola a graničnim prelazima	Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge na graničnim prelazima
8.6.	Razmjena operativnih podataka sa EUROPOL-om i partnerskim službama drugih zemalja	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Ministarstvo finansija - Uprava carina, Vrhovno državno tužilaštvo	Redovna aktivnost	Budžetska sredstva	Povećanje broja međunarodnih istraga	Povećan broj međunarodnih predmeta, broj zaplijena, broj procesuiranih lica i količine zaplijenjene droge u međunarodnoj saradnji
8.7.	Iniciranje i učešće u sprovođenju međunarodnih istraga	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije,	Redovna aktivnost Decembar	Budžetska sredstva	Povećanje broja međunarodnih istraga	Povećan broj međunarodnih predmeta, broj zaplijena, broj

		Ministarstvo finansija - Uprava carina, Vrhovno državno tužilaštvu	2013 Decembar 2014 Decembar 2015 Decembar 2016	21432.60 eura 36741.60 eura 36741.60 eura 36741.60 eura		procesuiranih lica i količine zaplijenjene droge u međunarodnoj saradnji
--	--	--	---	--	--	--

**Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“**

**CILJ**

Pojačati bezbjednosne mjere i nadzor Luke Bar

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
8.8.	Formiranje radne grupe za izradu Analize rizika i procjene potrebnih materijalno tehničkih sredstava u cilju efikasnijeg nadzora Luke Bar	Ministarstvo finansija - Uprava carina Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Septembar 2013	Budžetska sredstva	Formirana radna grupa	Efikasnija saradnja UC i MUPa
8.9.	Izrada analize rizika i procjene potrebnih materijalno tehničkih sredstava za operativni rad na pojačanom nadzoru Luke Bar	Ministarstvo finansija - Uprava carina Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2013	Budžetska sredstva 5248.80 eura	Izrađena analiza, Profili rizika uneseni u Risk Management Sistem Uprave carina, i dostupni Upravi policije	Efikasnija kontrola roba i putnika, povećanje broja kontrolisanih kontejnera, Povećanje broja zaplijena droga i krijumčarenih roba

8.10.	Odabir i obuka službenika koji će, po potrebi, biti angažovani u operativnom timu za kontolu roba i putnika u Luci Bar	Ministarstvo finansija - Uprava carina, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2013 – IV kvartal 2015	Budžetska sredstva i Donacija : Projekat UNODC –a „Regionalni program za unapredjenje vladavine prava i sigurnosti u Jugoistocnoj Evropi”		Povećan broj izvršenih kontrola u Luci Bar, Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge u Luci Bar
8.11.	Obezbijedivanje prostorija i opreme za rad zajedničkog operativnog tima	Ministarstvo finansija - Uprava carina, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Decembar 2014	Budžetska sredstva i Donacija: Projekat UNODC –a „Regionalni program za unapredjenje vladavine prava i sigurnosti u Jugoistocnoj Evropi”	Obezbijedjeni materijalno tehnički uslovi	Povećan broj izvršenih kontrola u Luci Bar, Povećan broj zaplijena i količine zaplijenjene droge u Luci Bar

**Preporuke 4 i 5 iz Skringing izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“**

**CILJ:**

- Obezbijediti dovoljan broj zaposlenih, kao i finansijska sredstva kontaktnoj tački za EMCDDA, kako bi bila osigurana aktivna saradnja s ovom agencijom
- Redovno ažuriranje liste droga prateći međunarodne i evropske trendove

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator Uticaja
8.12.	Upotpunjavanje nedostajućim kadrom nacionalne jedinice za droge (National Focal Point/National information unit) u Odjeljenju za droge. <sup>72</sup>	Ministarstvo zdravlja	Jun 2014	Državni budžet Jun-decembar 2014. cc 11340.00 eura 2015	Službenici u radnom odnosu / dva službenika koja sada nedostaju/	Službenici jedinice za droge u procesu obuke u programima sa EMCDDA.

<sup>72</sup> Aktom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva zdravlja, predviđena su ukupno tri radna mjesta u Odjeljenju za droge .U Odjeljenju za droge, u skladu sa važećim propisom(Zakon o sprečavanju zloupotrebe droga) uspostavljena je nacionalna jedinica/tačka za informacije i podatke o drogama (NFP) koja će se u narednom periodu izgrađivati po standardima i preporukama EMCDDA. Sada je popunjeno samo jedno radno mjesto,-načelnika. Do sada se ostvarivala saradnja sa EMCDDA sa



				cc 19440.00eura 2016 cc 19440.00eura 2017 cc 19440.00eura total do kraja 2017 cc 69.660.00eura		
<b>8.13.</b>	Obuka kadra u jedinici - tački za droge, uz izgradnju kapaciteta nacionalne mreže za informacije i podatke o drogama po standardima EMCDDA.	Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije	Kontinuirano po fazama do članstva	Ekspertska podrška kroz učešće u programima sa EMCDDA. Državni budžet Za tri zaposlena službenika, po jednom službeniku :cc1000eura Napomena:glavnica je kroz programe obuke sa EMCDDA. 2014 cc 3000.00 eura 2015 cc 3000.00 eura 2016 cc 3000.00eura	Broj obuka i broj obučanih službenika	Usvojeni i primjenjeni standardi i indikatori za prikupljanje i analizu podataka kroz operativnu nacionalnu mrežu .

jednim zaposlenim u NFP. Da bi u potpunosti NFP bio funkcionalan potrebno je kadrovsko upotpunjavanje(još dva predviđena službenika) kako bi svi zaposleni u NFP učestvovali u programima obuke i usvajanja standarda sa EMCDDA i REITOX.  
veza:tačka 8.12.

				2017 Cc 3000.00eura		
<b>8.14.</b>	Izrada Akcionog plana za uspostavljanje nacionalnog sistema za informacije o drogama ( <i>NAPDIS – National Action Plan on Drug Information System</i> ), sa smjernicama sa učesnike u mreži.	Ministarstvo zdravlja Multiresorska radna grupa	II kvartal 2015	Ekspertska podrška kroz saradnju sa EMCDDA Državni budžet 8505.00 eura.	Donijet Akcioni plan(NAPDIS) i realizacija aktivnosti	Prepoznati i određeni izvori podataka na nacionalnom nivou; operativni kroz redovno dostavljanje prikupljenih i analiziranih podataka i informacija u skladu sa propisanim evropskim standardima i indikatorima nacionalnoj kontakt tački.
<b>8.15.</b>	Obuka učesnika u Sistemu ranog upozorenja u slučaju pojave novih psihoaktivnih supstanci (Early Warning System EWS)	Ministarstvo zdravlja, Ministartstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije	Kontinuirano	Učešće u međunarodnim programima obuke; Taiex radionice i studijske posjete; ekspertska podrška evropskih agencija. (Europol,Emcdda) Po jednom službeniku :cc1000eura Napomena:glavnica je kroz programe obuke sa EMCDDA. 2015 cc 3000.00 eura	Broj obučениh učesnika i sprovedenih obuka	Primjena usvojenih standarda.Sposobnost praćenja trendova u pojavi novih sintetičkih supstanci i razmjena informacija sa međunarodnim partnerima.

				2016 cc 3000.00eura 2017 Cc 3000.00eura		
8.16.	Izrada smjernica za uspostavljanje Sistema ranog upozorenja na pojavu novih psihoaktivnih supstanci (EWS)	Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije	III kvartal 2016	Ekspertska podrška,  TAIEX radionice i seminari  Cc7290.00eura 3 službenika/eksperta radiće tri mjeseca na dokumentu.	Donijete smjernice.	EWS u funkciji, Mogućnost detektovanja novih sintetičkih supstanci, Učešće u evropskoj mreži za EWS, Razmjena informacija i praksi sa Europolom, Emcdda i sa INCB.
8.17.	Upostavljanje funkcionalnosti, po fazama, jedinice za informacije o drogama (National Focal Point), i nacionalnog sistema za informacije, kao priprema za učešće u Evropskoj mreži (Reitox) i u izvještavanju EMCDDA-a	Ministarstvo zdravlja	Kontinuirano po fazama do članstva	Učešće u programima sa EMCDDA, ekspertska podrška, redovna budžetska sredstva  veza 8.12.	Izrada godišnjih nacionalnih izvještaja po standardima EMCDDA	Dostupnost podataka i informacija o stanju u oblasti droga radi planiranja nacionalnih programa i mjera i učešće u međunarodnoj razmjeni informacija i podataka.

**Preporuka 6 iz Skining izvještaja – segment „Saradnja u oblasti droga“**

**CILJ**

Primjena strateškog okvira uz razvoj mehanizama evaluacije i primjena nacionalne politike sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe droga u skladu sa novim okvirom politike Evropske unije

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
-----	------------------	----------------	-----	--	---------------------	-------------------

<b>8.18.</b>	Formiranje multiresorske radne grupe za zadatak da sačini godišnji izvještaj o realizaciji ciljeva iz Akcionog plana za period 2013 – 2016. godina	Ministarstvo zdravlja, Multiresorska radna grupa	Januar - mart 2014	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Usvojeni od strane Vlade Informacija i godišnji izvještaj o realizovanim ciljevima i ostvarenim aktivnostima iz Akcionog plana za 2013. godinu	Unapređenje stanja u oblasti sprečavanja zloupotrebe droga, u skladu sa strateškim okvirom kroz funkcionalni monitoring
<b>8.19.</b>	Eksterna srednjoročna (mid term) evaluacija Strategije, primjenom odgovarajuće metodologije .	Ministarstvo zdravlja	II polovina 2016	Eksterna evaluacija uz potrebnu ekspertku podršku u odabiru i primjeni određene metodologije, kako bi se u kontinuitetu pratio strateški pravac EU i kroz učešće u međunarodnim projektima i programima saradnje.	Usvojen od strane Vlade Izvještaj o eksternoj srednjoročnoj evaluaciji Strategije.	Dobijeni evaluatorni pokazatelji služe za izradu drugog po redu Akcionog plana za primjenu Strategije.
<b>8.20.</b>	Izrada Prijedloga akcionog plana za period 2017-2018. godina za nastavak primjene nacionalne Strategije za sprečavanje zloupotrebe droga.	Ministarstvo zdravlja, Multiresorska radna grupa	II polovina 2016	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Utvrđen od strane Vlade drugi Akcioni plan za period 2017/2018, za nastavak primjene Strategije .	Održavanje kontinuiteta u sprovođenju aktivnosti u oblasti suzbijanja zloupotrebe droga u skladu sa strateškim okvirom EU.

	Izrada Prijedloga akcionog plana za period 2019-2020. godina za nastavak primjene nacionalne Strategije za sprečavanje zlouporabe droga.	Ministarstvo zdravlja, Multiresorska radna grupa.	II polovina 2018	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Utvrđen od strane Vlade Akcioni plan za period 2019-2020 za nastavak primjene strategije.	Održavanje kontinuiteta u sprovođenju aktivnosti u oblasti suzbijanja zlouporabe droga u skladu sa strateškim okvirom EU.
--	--	---	------------------	--------------------------------------	---	---

#### CILJ

#### Usklađivanje i implementacija zakonodavstva i strateških dokumenata

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
8.21.	Donijeti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju zlouporabe droga radi transponovanja Odluke Savjeta: CD 2001/419/JHA	Ministarstvo zdravlja	Decembar 2013	Nijesu potrebna finansijska sredstva	Usvojen zakon.	Praktična primjena konkretne Odluke o međunarodnoj službenoj razmjeni i prenosu zaplijenjenih uzoraka droga radi forenzičke analize između policijskih kontakata tačaka država.
8.22.	Izrada Uputstva za postupanje službenika u predmetima koji se odnose na krijumčarenje droga (smjernice za postupanje u svim situacijama kada je u pitanju operativni rad i prikupljanje dokaza za krivična djela u vezi sa drogama)	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije	Septembar 2014	15.000 e - budžetska sredstva, donacije, i kao dio IPA 2012 (ekspertska pomoć u izradi dokumenata)	Izrađen akt.	Praktična primjena izrađenog akta.

## 9. CARINSKA SARADNJA

## TREKUTNO STANJE

Uprava carina Crne Gore sarađuje sa carinskim službama država članica Evropske Unije, na osnovu člana 99 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Evropske Unije ("Sl. List CG", br. 7/07), odnosno na osnovu Protokola 6 Sporazuma (Protokol o uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima). Član 14 Carinskog zakona ("Sl.list RCG", br. 07/02, 38/02, 72/02, 21/03, 29/05, 66/06 i "Sl.list CG", br. 21/08) propisuje da, prilikom vršenja carinskog nadzora i kontrole i kada je to neophodno u cilju smanjenja rizika, carinski organ može razmjenjivati podatke u vezi sa unošenjem, iznošenjem, tranzitom, prenosom i krajnjom upotrebom robe koja se kreće između carinskog područja Crne Gore i drugih teritorija, kao i u vezi sa prisustvom strane robe, sa međunarodnim institucijama i organima drugih država. Zakonom o carinskoj službi ("Sl. list RCG", br. 7/02, 29/05) uređen je djelokrug rada organa nadležnog za carinske poslove, prava, obaveze i odgovornosti carinskih službenika.

Uprava carina potpisala je 27 bilateralnih sporazuma o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima od kojih je 12 sa carinskim službama država članica EU. Potpisan je Memorandum o razumijevanju sa Carinskom agencijom Italije o razmjeni informacija između carinarnica Bar i Bari. Potpisani su Sporazumi o elektronskoj razmjeni podataka sa carinskim službama Srbije, Bosne i Hercegovine, Kosova i Albanije čime je okončana faza II regionalnog Projekta SEED, podržanog od strane Evropske komisije. Uprava carina aktivno učestvuje u međunarodnim carinskim istragama. U 2012 godini razmijenjeno je 114 informacija sa međunarodnim institucijama OLAF, SELEC, WCO-RILO, kao i sa partnerskim carinskim službama.

Carinski informacioni sistem podržava carinske postupke. Član 33 Zakona o carinskoj službi propisuje vođenje evidencije podataka koje za obavljanje zadataka službe za sprovođenje carinskih ovlašćenja prikupljaju, koriste i održavaju carinski službenici. Elektronski se prati TIR karnet, u skladu sa TIR Konvencijom. U IT sistem Uprave carina implementiran je TARICG, u koji je unijeta Kontrolna lista, spisak roba koji podliježe sanitarnoj kontroli i fitosanitarnoj kontroli, spisak nevojnog ubojnog oružja, spisak roba koje podliježu veterinarskoj kontroli i CITES vrsta. U Carinsku obavještajnu mrežu (CEN-Customs Enforcement Network), računarski sistem u okviru RILO ECE, unosimo podatke o svim značajnijim zaplijenama. U toku je implementacija projekta za analizu rizika i poslovna pravila, uz softverska rješenja donirana od strane Slovenije.

**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja:** „Opis obima zadataka stručnjaka koji će pomoći u pripremi strategije o carinskoj informaciono-tehničkoj infrastrukturi“ je realizovana.

Uprava carina je u saradnji sa DG TAXUD pripremila tehničku specifikaciju za izradu nove ICT strategije, baziranoj na novoj poslovnoj strategiji. Delegacija EU u Crnoj Gori je u januaru 2013 raspisala međunarodni tender za izbor najboljeg ponuđača za izradu ICT strategije Uprave carina. Postupak je završen. Za izradu dokumenta „IT strategija u skladu sa poslovnom strategijom UC“ će biti zadužena tri eksperta iz kompanije Analysis for Economic Decisions (ADE) - Consulting & Advisory Services sa sjedištem u Belgiji. Eksperti su iz oblasti evropskih carinskih informacionih sistema, sa poznavanjem EU poslovnih procesa i iskustvom u

procesima pridruživanja.

Osnovni fokus pripreme IT strategije, uključujući taktički plan je da se uzmu u obzir sljedeće:

1. Vremenski raspon čitave IT strategije do 2020;
2. Taktički plan će detaljno navesti prvih 3 godine strategije;
3. Sadašnja IT arhitektura je već veoma kompleksna zbog velikog napretka postignutog tokom posljednjih godina;
4. Iako postoji veliki broj dostupnih opcija za IT strategiju, poželjno je da se dođe do preporuke konsultanta u smislu jednog pravca u narednih 8 godina. Rok za izradu strategije je oktobar 2013. godine.

**Preporuka 2 iz Skrining izvještaja – segment “Carinska saradnja”**

CILJ:

- Donijeti strategiju o izmjeni informaciono-tehničke infrastrukture,
- Implementacija Odluke Savjeta 2009/917/JHA OD 30. novembra 2009. godine o korišćenju informacionih tehnologija u carinske svrhe

Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
9.1.	Izrada IT Strategije u skladu sa Poslovnom strategijom Uprave carina od strane kompanije “Analysis for Economic Decisions (ADE) - Consulting & Advisory Services” - Belgija	Ministarstvo finansija - Uprava carina	Oktobar 2013	- Delegacija EU u Crnoj Gori - Budžet/10.328	Izrađena IT strategija	Razvijen Carinski informacioni sistem u skladu sa standardima EU
9.2.	Angažovanje IT eksperata za izradu Tehničke specifikacije za implementaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA	Ministarstvo finansija - Uprava carina	IV Kvartal 2016	- TAIEX/5.400 - Budžet/2.430	Izrađena tehnička specifikacija za implementaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA	/
9.3.	Postupak javne nabavke za izbor IT eksperta za implementaciju Odluke Savjeta 2009/917/JNA i implementacija Odluke.	Ministarstvo finansija - Uprava carina	Druga polovina 2017	- IPA II, DGTAXUD - TAIEX/2.700 - Budžet/8.100	Sproveden postupak javne nabavke – Implementirana Odluka Savjeta	Povećan broj razmijenjenih informacija u međunarodnoj saradnji



					2009/917/JNA	
<b>Preporuka 3 iz Skrining izvještaja – segment “Carinska saradnja”</b>						
<b>CILJ:</b>						
Utvrđiti aktivnosti za ratifikaciju Konvencije o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija) i plan aktivnosti za njenu implementaciju						
Br.	Mjera/ Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva/ Izvor finansiranja	Indikator rezultata	Indikator uticaja
9.4.	Ratifikacija Konvencije o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija)	Ministarstvo finansija – Uprava carina, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija	Nakon članstva Crne Gore u EU	- Budžet/15.000	Ratifikovana Konvencija o međusobnoj pomoći i saradnji među carinskim službama (NAPULJ II Konvencija)	Povećan broj razmijenjenih informacija, zajedničkih istražnih akcija, krivičnih prijava i zaplijenjene robe u međunarodnoj saradnji.
9.5.	Izmjena i dopuna Zakona o carinskoj službi  <i>Potrebno izmijeniti čl. 5-35 Zakona, koji se odnose na ovlašćenja carinskih službenika, koje proizilaze iz sadržaja Konvencije. Takođe, potrebno je izvršiti izmjene i dopune Zakona kako bi isti bio usklađen sa Zakonom o tajnosti podataka, Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, Zakonom o sprječavanju pranja</i>	Ministarstvo finansija – Uprava carina	IV kvartal 2015	- TAIEX/24.300 - Budžet/31.185	Izmijenjen Zakon o carinskoj službi, Periodični izvještaji o implementaciji – napretku	Povećan broj carinskih istraga, broja predmeta u saradnji sa tužiocem, broja krivičnih prijava, obima i vrijednosti oduzete robe

	<i>novca i finansiranja terorizma i Zakonikom o krivičnom postupku, u skladu sa inicijativom za izmjenu Zakonika, koja je upućena Ministarstvu pravde.</i>					
<b>9.6.</b>	<p>Izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku</p> <p><i>Postojeći Zakonik ne sadrži odredbe koje se odnose na ovlaštenja carinskih službenika za prikupljanje dokaza za krivično gonjenje i preuzimanje dokaznih radnji kada su u pitanju krivična djela iz oblasti carine, te je u tom dijelu potrebno izvršiti izmjenu Zakonika. S tim u vezi, Uprava carina je 16. maja 2012. godine uputila inicijativu Ministarstvu pravde za izmjenu Zakonika o krivičnom postupku u skladu sa zahtjevima Konvencije Napulj II.</i></p>	Ministarstvo pravde	Oktober 2014	- Budžet predviđen u AP 23 (41.000)	Izmijenjen Zakonik o krivičnom postupku	Periodični izvještaji o postignutim rezultatima, shodno novim ovlaštenjima carinskih službenika
<b>9.7.</b>	<p>Izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina</p> <p><i>Uprava carina je pripremila novi akt o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koja je u fazi usvajanja od strane Ministarstva finansija. Najznačajnija novina u organizacionoj strukturi Uprave carina je formiranje posebne</i></p>	Ministarstvo finansija – Uprava carina	Decembar 2013	- Budžet/8.100	Utvrđen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave carina	Povećan broj razmijenjenih informacija u međunarodnoj saradnji, Jačanje kapaciteta Odjeljenja za međunarodnu saradnju

	<i>organizacione jedinice – Odjeljenja za međunarodnu carinsku saradnju i evropske integracije, koje će biti direktno odgovorno direktoru Uprave carina, sa ojačanim administrativnim kapacitetima u cilju efikasnijeg funkcionisanja i ispunjavanja standarda EU u dijelu koji se odnosi na međunarodnu carinsku saradnju</i>					
9.8.	<p>Donošenje internih pravilnika</p> <p><b>Interni pravilnik o radu Odsjeka za carinske istrage</b></p> <p><i>(Potrebno je definisati i opisati nadležnosti, precizan opis poslova i procedura, vođenje evidencije i praćenje statusa predmeta, saradnja sa tužiocem u istragama, primjena ovlaštenja, prikupljanje dokaza, međunarodna saradnja itd)</i></p> <p><b>Interni pravilnik o radu Odsjeka za obavještajni rad</b></p> <p><b>Interni pravilnik o radu Odsjeka za naknadnu kontrolu</b></p> <p><i>(Uprava carina aktivno učestvuje u</i></p>	Ministarstvo finansija - Uprava carina	Decembar 2014	- TAIEX/7.290 - Budžet/5.400	Doneseni Interni pravilnici	Efikasnije praćenje aktivnosti na predmetima, primjene ovlaštenja, prikupljanja dokaza, planiranje resursa, poboljšanje efikasnosti istraga.

<p><i>projekt Regionalne trgovinske olakšice u saradnji sa Svjetskom bankom, kojim je predviđena izrada Uputstva o radu Odsjeka za naknadnu kontrolu. Projekat će trajati u 2013 i 2014 godini)</i></p>					
---	--	--	--	--	--

## 10. FALSIFIKOVANJE EURA

### TREKUTNO STANJE

#### PRAVNI OKVIR:

Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakonik o krivičnom postupku, Krivični zakonik, Strategija za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Zvanično sredstvo plaćanja u Crnoj Gori je euro. Euro je uveden na osnovu Zakona o Centralnoj banci 2000. godine, kao zamjena za njemačku marku. Centralna banka Crne Gore je 2008. godine zaključila sa Evropskom komisijom – OLAF-om Ugovor o saradnji u oblasti kovanog novca. Centralna banka Crne Gore je 2009. godine sa Evropskom centralnom bankom zaključila Ugovor o saradnji u oblasti papirnog novca. Na nivou državnih institucija Crne Gore, Državnog tužilaštva Crne Gore, Uprave policije i Centralne banke Crne Gore, 2012. godine, potpisan je protokol o saradnji, u cilju unaprjeđenja saradnje u borbi protiv falsifikovanja eura.

Na osnovu navedenog, kreirana je analiza, na osnovu koje su potpisani sporazumi sa OLAF-om i Evropskom centralnom bankom, koji se kvalitetno implementiraju, kroz redovno izvještavanje putem razmjene podataka, dostavljanjem izvještaja, planiranjem i realizacijom obuka i seminara, što će se nastaviti i u narednom periodu. Takođe, analiza prepoznaje potrebu jačanja kapaciteta na otkrivanju i procesuiranju krivičnih djela falsifikovanja eura i jačanja kapaciteta za unaprjeđenje saradnje sa OLAF-om, EUROPOL-om i Evropskom centralnom bankom, s posebnim akcentom na:

- usklađivanje normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU,
- jačanje administrativnih kapaciteta linije rada privrednog kriminaliteta,
- efikasnije otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela falsifikovanja novca – eura,
- efikasnije otkrivanje i procesuiranje ostalih krivičnih djela privrednog kriminaliteta.

- konstantno unapređivanje saradnje Crne Gore sa institucijama Evropske unije kojima je u nadležnosti zaštita Eura od falsifikovanja i to: Evropskom komisijom-OLAF-om, Evropskom centralnom bankom
- očekuje se potpisivanje operativnog sporazuma sa EUROPOL-om čime bi Crna Gora u punom kapacitetu vršila razmjenu informacija i saradnju sa tom institucijom, između ostalog u sveri zaštite eura od falsifikovanja
- u toku je proces ustanovljavanja nacionalne centralne kancelarije za borbu protiv falsifikovanja eura (NCO) čije je sjedište planirano u MUP-u Crne Gore, Upravi policije, Sektoru kriminalističke policije, Odsjeku za suzbijanje privrednog kriminaliteta

**Preporuka 1 iz Skrining izvještaja – segment „Falsifikovanje eura“**

**CILJ:**

Usklađivanje Zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i jačanje kapaciteta za unapređenje saradnje s OLAF-om (Evropska kancelarija za suzbijanje nelegalne trgovine i finansijskih prevara), Europolom i Evropskom centralnom bankom u ovoj oblasti

Br.	Mjera / Aktivnost	Nadležni organ	Rok	Potrebna sredstva / Izvor finansiranja	Indikator uspjeha	Indikator uticaja
10.1.	<p>Analiza normativno pravnog okvira kojim se regulišu pitanja u vezi falsifikovanja eura:</p> <p>a. Ratifikacija Ženevske konvencije o falsifikovanju Eura iz 1929.godine</p> <p>b. U članu 142 stav 23 razmotriti izmjenu pojma novac u valuta</p> <p>c. U članu 262 razmotriti izmjenu korišćenja MTN i prema jednom licu</p> <p>d. Razmotriti da li je u KZ-u neophodno unijeti defiliciju Falsifikovanog novca koja se inače nalazi u odluci Centralne banke Crne Gore</p>	<p>Ministarstvo pravde, Centralna banka Crne Gore, Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije</p>	<p>Septembar 2014</p>	<p>Potrebna sredstva 3 službenika x mjesec dana x 810eura =2430 eura</p>	<p>Urađena analiza</p>	<p>/</p>
10.2.	<p>Izmjena i dopuna Pravilnika o</p>	<p>Ministarstvo</p>	<p>Decembar</p>	<p>Potrebna sredstva</p>	<p>Usvojena izmjena i</p>	<p>Veći nivo kvaliteta i</p>

	organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova - Definisanjem u Odsjeku za suzbijanje privrednog kriminaliteta Nacionalne centralne kancelarije koja će se baviti problematikom falsifikovanja eura	unutrašnjih poslova – Uprava policije	2014	3 službenika x mjesec dana x 810eura =2430 eura	dopuna Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva unutrašnjih poslova	efikasnosti rada pokrenutih istraga i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura
10.3.	Obuke na međunarodnom i nacionalnom nivou za oblast Falsifikovanja eura	Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, Centralna banka Crne Gore, Policijska akademija	Januar 2014 - Decembar 2018	Budžet, Međunarodna saradnja  Potrebna sredstva Obuka na nacionalnom nivou, 8 sluzbenika x 5 dana x 100 eura=4000 eura  2 eksperta x 2.700eura=5.400 eura  Obuka na međunarodnom nivou 2 službenika x 1.000 eura = 2.000 eura  2 eksperta x 2.700eura=5.400	Boj sprovedenih obuka, Broj obučenih službenika	Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada pokrenutih istraga i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura

				eura  Potrebna sredstva na godišnjem novou za jednu obuku u zemlji i inostranstvu ukupno 16.800 eura		
<b>10.4.</b>	Jačanje tehničkih kapaciteta - nabavka softvera za vještačenje – BIP MAP	Ministarstvo finansija, Centralna banka Crne Gore	Jun 2015	Budžet i donacije, kroz projekte podržane od međunarodnih organizacija  Potrebna sredstva za nabavku softvera za vještačenje – BIP MAP 15.000 eura	Nabavljena oprema	Veći nivo kvaliteta i efikasnosti rada pokrenutih istraga, sačinjenih izvještaja i podnešenih krivičnih prijava iz oblasti falsifikovanja eura
<b>10.5.</b>	Potpisati operativni sporazum sa Europolom, Dostavljanje tromjesečnih Izvještaja u vezi Falsifikovanog eura Europolu  <i><b>Veza:</b> Potpisivanje sporazuma kod oblasti Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala</i>	/	/	/	Redovno dostavljanje tromjesečnih izvještaja	/